

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๕/๑๔๑๕๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับโครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๐๖/๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด  
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด  
๓. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีและเอกสารประกอบ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับโครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ (๓) ประกอบข้อ ๙ (๓) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมธนารักษ์จำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท เนื่องจากกรมธนารักษ์ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน สำหรับดำเนินโครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพียงจำนวน ๒,๕๙๓,๒๑๔,๐๐๐.-บาท โดยในการดำเนินโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะต้องใช้งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๒,๗๘๒,๙๖๑,๓๐๐.-บาท (ค่าเช่าพื้นที่อาคารตามสัญญาเช่าพื้นที่อาคารเลขที่ GCC-๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ จำนวน ๑,๑๑๓,๑๘๔,๕๐๐.-บาท และค่าบริการตามสัญญาบริการเลขที่ GCC - ๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ จำนวน ๑,๖๖๙,๗๗๖,๘๐๐.-บาท) กรมธนารักษ์จึงขาดงบประมาณอีกจำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท (๒,๗๘๒,๙๖๑,๓๐๐ - ๒,๕๙๓,๒๑๔,๐๐๐) เพื่อสมทบให้เต็มวงเงินตามสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประกอบกับบันทึกข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเช่าพื้นที่อาคารเลขที่ GCC - ๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และค่าบริการตามสัญญาบริการเลขที่ GCC - ๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ของโครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ กำหนดให้ผู้เช่า/ผู้รับบริการจะต้องชำระค่าเช่าและค่าบริการเต็มกรอบวงเงินตามสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการฯ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงไม่อาจขอรับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ (๓) ประกอบข้อ ๙ (๓) และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๒. ความเร่งด่วน...

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กรมธนารักษ์ซึ่งเป็นผู้เช่า/ผู้รับบริการ จะต้องชำระค่าเช่าและค่าบริการตามโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กับบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) ซึ่งเป็นผู้ให้เช่า/ผู้ให้บริการ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ โดยดำเนินการเป็นไปตามนัยบันทึกข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเช่าพื้นที่อาคารเลขที่ GCC - ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และค่าบริการตามสัญญาบริการเลขที่ GCC - ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยข้อ ๓ แห่งบันทึกข้อตกลงดังกล่าว กำหนดให้ผู้เช่า/ผู้รับบริการจะต้องชำระค่าเช่าและค่าบริการภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ประกอบกับข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑.๕ ในสัญญา กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้เช่า/ผู้รับบริการผิดนัดชำระค่าเช่า/ค่าบริการ หรือเงินอื่นใดที่ผู้เช่า/ผู้รับบริการจะต้องชำระให้แก่ผู้ให้เช่า/ผู้ให้บริการตามสัญญา ผู้เช่า/ผู้รับบริการตกลงชำระเบี้ยปรับให้แก่ผู้ให้เช่า/ผู้ให้บริการในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนของเงินที่ค้างชำระดังกล่าว นับแต่วันที่ผู้เช่า/ผู้รับบริการผิดนัดจนถึงวันที่ผู้เช่า/ผู้รับบริการได้ชำระให้แก่ผู้ให้เช่า/ผู้ให้บริการจนครบถ้วน

## **๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง**

๓.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอแนวทางการดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ เพื่อจัดสร้างสถานที่ทำการถาวรให้กับหน่วยงานราชการต่าง ๆ เป็นอาคารประหยัดพลังงานและไม่ใช้งบประมาณแผ่นดินในการก่อสร้างเพื่อไม่ให้เป็นภาระก่อนหน้านี้สาธารณะ โดยใช้วิธีการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นหลักทรัพย์ตามพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และจัดตั้ง ธพส. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง (รัฐถือหุ้น ๑๐๐%) ภายใต้การกำกับของกรมธนารักษ์ เพื่อให้รับผิดชอบในการก่อสร้างและบริหารศูนย์ราชการดังกล่าว และเมื่อการก่อสร้างอาคารแล้วเสร็จก็มีสิทธิบริหารจัดการโครงการศูนย์ราชการฯ โดยนำอาคารไปจัดให้หน่วยงานราชการต่าง ๆ เข้ามีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ โดย ธพส. จะนำสิทธิเรียกร้องในค่าเช่าพื้นที่อาคารศูนย์ราชการฯ ไปขายให้กับนิติบุคคลเฉพาะกิจที่จะจัดตั้งขึ้น และนิติบุคคลเฉพาะกิจดังกล่าวจะดำเนินการออกตราสารหนี้หรือหน่วยลงทุนเพื่อขายให้กับกองทุน นักลงทุน สถาบันการเงิน หรือธนาคารของรัฐ แล้วนำเงินที่ได้จากการระดมทุนดังกล่าวไปใช้จ่ายในโครงการศูนย์ราชการฯ

### **๓.๒ การจัดตั้ง ธพส.**

๓.๒.๑ การจัดตั้ง ธพส. : ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งบริษัทจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๐๙๖ - ๑๑๔๓ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของ ธพส. มีความคล่องตัว

๓.๒.๒ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ธพส. : เพื่อบริหารสินทรัพย์ของรัฐบาลตามที่ได้รับมอบหมาย โดยดำเนินธุรกิจเช่นเดียวกับบริษัทเอกชนชั้นนำ

๓.๒.๓ การดำเนินงานของ ธพส. : ดำเนินธุรกิจเช่นเดียวกับบริษัทเอกชน โดยไม่ได้รับยกเว้นภาษีใด ๆ เน้นการบริหารจัดการสมัยใหม่เพื่อขยายธุรกิจโดยเน้นการพัฒนาโครงการที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการนำอสังหาริมทรัพย์ที่มีอยู่ของภาครัฐมาสร้างมูลค่าเพิ่ม

### **๓.๒.๔ การดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการฯ**

(๑) ธพส. ทำหน้าที่เช่าที่ดินราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ บริหารงานก่อสร้างบริหารจัดการโครงการศูนย์ราชการฯ บริหารสิทธิการเช่า และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการซึ่งมีกระบวนการ ดังนี้

- ธพส. เช่าที่ดินราชพัสดุจากกรมธนารักษ์โดยได้รับยกเว้นการประมูล ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๖ เนื่องจาก ธพส.มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และเมื่อกรมธนารักษ์ได้รับเงินค่าเช่าที่ราชพัสดุจาก ธพส. แล้ว จึงนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

- ธพส. มีหน้าที่ในการลงทุนและบริหารจัดการก่อสร้างอาคาร ศูนย์ราชการบนที่ดินราชพัสดุ โดยทำสัญญาให้เช่าพื้นที่อาคารกับส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งขายสิทธิเรียกร้อง ในค่าเช่าให้นิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อนำไประดมทุนจากกองทุน นักลงทุน สถาบันการเงิน หรือธนาคารของรัฐ

(๒) จัดตั้งบริษัทนิติบุคคลเฉพาะกิจให้มีสถานะเป็นเอกชน เพื่อดำเนินการ ออกตราสารหนี้หรือหน่วยลงทุนขายให้กับกองทุน นักลงทุน สถาบันการเงิน หรือธนาคารของรัฐ เมื่อได้เงิน จากการระดมทุนดังกล่าว บริษัทนิติบุคคลเฉพาะกิจจะนำไปจ่ายเป็นค่าสิทธิเรียกร้องในค่าเช่าและค่าก่อสร้าง ให้กับ ธพส. ทั้งนี้ การระดมทุนเปิดกว้างให้ระดมทุนจากนักลงทุนประเภทต่าง ๆ เพื่อให้รัฐมีทางเลือกมากขึ้น และต้นทุนทางการเงินต่ำที่สุด

(๓) เมื่อครบกำหนดสัญญาเช่าที่ราชพัสดุ ๓๐ ปี อาคารในโครงการศูนย์ราชการฯ จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงการคลัง

๓.๓ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ลงมติรับทราบ การดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๖ และอนุมัติตามมติคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (กสร.) ครั้งที่ กสร. ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ ให้กรมธนารักษ์ตั้งงบประมาณเพื่อชำระค่าเช่าพื้นที่สำนักงาน รวมทั้งค่าจัดหาเฟอร์นิเจอร์แทนทุกหน่วยงาน ในศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ โดยรัฐสนับสนุนงบประมาณค่าเช่าพื้นที่สำนักงานตลอดอายุ สัญญาเช่า ๓๐ ปี และค่าจัดหาเฟอร์นิเจอร์ โดยทยอยจ่ายเป็นเวลา ๕ ปี และเป็นผู้ทำนิติกรรมใด ๆ เกี่ยวกับการเช่าพื้นที่ในโครงการแทนทุกหน่วยงานในโครงการ

๓.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ รับทราบผลการดำเนินงาน โครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ และอนุมัติการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการฯ ดังกล่าว ตามสัญญาที่กรมธนารักษ์ ได้ทำไว้กับ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) เป็นเวลา ๓๐ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๘๑ ในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๘๒,๑๑๔,๐๗๓,๑๘๔.-บาท

๓.๕ กรมธนารักษ์ได้ดำเนินโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นมา เพื่อชำระค่าเช่าพื้นที่ตามสัญญาเช่าพื้นที่อาคารเลขที่ GCC - ๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และค่าบริการตามสัญญาบริการเลขที่ GCC - ๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กรมธนารักษ์ได้จัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินโครงการฯ จำนวนเงิน ๒,๗๘๒,๙๖๑,๓๐๐.-บาท (ค่าเช่าพื้นที่ จำนวน ๑,๑๑๓,๑๘๔,๕๐๐.-บาท และค่าบริการ จำนวน ๑,๖๖๙,๗๗๖,๘๐๐.-บาท) ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมธนารักษ์ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๕๙๓,๒๑๔,๐๐๐.-บาท โดยวงเงินที่จัดทำคำขอตั้งฯ สูงกว่าวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่จำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท จากการปรับอัตราค่าเช่าและค่าบริการในอัตราร้อยละ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ตามเงื่อนไขสัญญาฯ ดังกล่าวข้างต้น

๓.๖ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประกาศใช้บังคับไม่ทันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งกรณีดังกล่าวรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ บัญญัติให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน ประกอบกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒ บัญญัติให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรื

๓.๗ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนด และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณได้กำหนดวิธีปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน โดยตามนัยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขฯ ข้อ ๒ กำหนดว่าการอนุมัติเงินจัดสรรไปพลางก่อน ข้อ ๒.๑ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพัน ภายใต้กรอบวงเงินของแต่ละแผนงานและรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งวิธีปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขฯ ข้อ ๑.๒ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไม่เกินสองในสามของแต่ละแผนงานและรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมธนารักษ์จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน และขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ โครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ วงเงินสองในสามของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑,๗๒๘,๘๐๙,๓๐๐.-บาท ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณฯ ดังกล่าวแล้ว

๓.๘ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณได้กำหนดวิธีปฏิบัติตามนัยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน (เพิ่มเติม) ข้อ ๑ กรณีมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เกินกว่าวงเงินสองในสามของแผนงานตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายจริง เฉพาะกรณี ดังนี้ (๑) มีความจำเป็นต้องจ่ายตามข้อผูกพันสัญญา คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล ทั้งนี้ ต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นและความพร้อมในการใช้จ่ายพร้อมกับการส่งแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบ กรมธนารักษ์จึงได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน (เพิ่มเติม) สำหรับแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ โครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพิ่มเติมอีกจำนวน ๘๖๔,๔๐๔,๗๐๐.-บาท เพื่อให้เต็มตามกรอบวงเงินของแผนงานตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๕๙๓,๒๑๔,๐๐๐.-บาท (๑,๗๒๘,๘๐๙,๓๐๐ + ๘๖๔,๔๐๔,๗๐๐) และสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณฯ ดังกล่าวแล้ว

๓.๙ กรมธนารักษ์ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน สำหรับดำเนินโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒,๕๙๓,๒๑๔,๐๐๐.-บาท โดยในการดำเนินโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะต้องใช้งบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๘๒,๙๖๑,๓๐๐.-บาท (ค่าเช่าพื้นที่ จำนวน ๑,๑๑๓,๑๘๔,๕๐๐.-บาท และค่าบริการ จำนวน ๑,๖๖๙,๗๗๖,๘๐๐.-บาท) กรมธนารักษ์จึงขาดงบประมาณอีกจำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท ซึ่งไม่สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อนได้ เนื่องจากเป็นกรณีนอกเหนือจากวิธีปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน (เพิ่มเติม) ที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด ดังนั้น จึงขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท เพื่อสมทบให้ได้วงเงินตามสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๓.๑๐ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นดังกล่าวข้างต้น ดำเนินการตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นรายจ่าย ดังนี้ (๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนที่ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว ประกอบกับข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในหนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท แล้ว

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

๔.๑ ประโยชน์ที่ประเทศไทยหรือภาคส่วนต่าง ๆ จะได้รับจากการดำเนินการโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้แก่ ส่วนราชการต่าง ๆ ที่ทำการอยู่ภายในศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ สามารถปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนได้ตามภารกิจของหน่วยงาน

๔.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากกรมธนารักษ์ไม่มีงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ เนื่องจากเงื่อนไขบันทึกข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเช่าพื้นที่อาคารเลขที่ GCC - ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และค่าบริการตามสัญญาบริการเลขที่ GCC - ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ของโครงการฯ กำหนดให้กรมธนารักษ์จะต้องชำระค่าเช่าและค่าบริการเต็มกรอบวงเงินตามสัญญาเช่าและบริการฯ ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยการชำระค่าเช่า/ค่าบริการดังกล่าวข้างต้น บริษัท ดีเอที เอสพีวี จำกัด ผู้ได้รับสิทธิเรียกร้องจาก ธพส. จะได้นำเงินดังกล่าวไปจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้กับผู้ลงทุนต่อไป ดังนั้น หากกรมธนารักษ์ไม่มีงบประมาณเพียงพอหรือชำระค่าเช่าและค่าบริการฯ ล่าช้า อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้ลงทุนได้

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ (๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**  
ไม่มี

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

หมวด ๑ การขอรับจัดสรร กำหนด ดังนี้

ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นรายจ่าย (๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ และมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐจำเป็นต้องจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๗ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

(๑) คำชี้แจงเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นในการขอใช้งบประมาณรายจ่าย พร้อมเอกสารประกอบ

(๒) วัตถุประสงค์ของการขอใช้งบประมาณรายจ่ายและความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๓) แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ขอรับจัดสรรเป็นรายเดือน

(๔) สำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย

(๕) รายละเอียดประกอบการพิจารณาตามที่สำนักงบประมาณกำหนด เช่น คุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ แบบรูปรายการและประมาณการราคาที่ดิน หรือสิ่งก่อสร้าง อัตราค่าใช้จ่ายที่กำหนดโดยกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

หมวด ๒ การจัดสรรงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย และเสนอนายกรัฐมนตรี (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว

สำนักงานประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ หรือรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ รับทราบการดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการ กรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๖ และอนุมัติตามมติคณะกรรมการ อำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (กคร.) ครั้งที่ กคร. ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ ให้กรมธนารักษ์ ตั้งงบประมาณเพื่อชำระค่าเช่าพื้นที่สำนักงาน รวมทั้งค่าจัดหาเฟอร์นิเจอร์แทนทุกหน่วยงานในศูนย์ราชการ กรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ โดยรัฐสนับสนุนงบประมาณค่าเช่าพื้นที่สำนักงานตลอดอายุสัญญาเช่า ๓๐ ปี และค่าจัดหาเฟอร์นิเจอร์ โดยทยอยจ่ายเป็นเวลา ๕ ปี และเป็นผู้ทำนิติกรรมใด ๆ เกี่ยวกับการเช่าพื้นที่ ในโครงการแทนทุกหน่วยงานในโครงการ

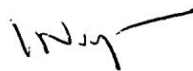
๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ รับทราบผลการดำเนินงานโครงการ ศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ และอนุมัติการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการฯ ดังกล่าว ตามสัญญาที่กรมธนารักษ์ ได้ทำไว้กับ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) เป็นเวลา ๓๐ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๘๑ ในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๘๒,๑๑๔,๐๗๓,๑๘๔.-บาท

#### **๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการขอรับจัดสรร งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๙,๗๔๗,๓๐๐.-บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านเก้าพันเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสามร้อยบาทถ้วน) เพื่อสมทบเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ให้เต็มกรอบวงเงินตามสัญญาเช่าพื้นที่อาคารและสัญญาบริการ ของโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๕๔๔๒ (กิตฐาพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๗๙๖

E-mail fin@treasury.go.th