

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๔/๑๖๐๑



สคค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘๘๙๘๘/๖๖

๖ ต.ค. ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๔๕ น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติรัสเซีย เป็นกรณีพิเศษและเป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยว ได้รับการยกเว้นการตรวจลงตราและให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินเก้าสิบวัน เป็นกรณีพิเศษ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในส่วนของการสนับสนุนเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการเดินทางเข้าราชอาณาจักรของนักท่องเที่ยว กระทรวงการต่างประเทศ จึงขอเสนอเรื่องการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติรัสเซีย เป็นกรณีพิเศษและเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ตามนโยบายของรัฐบาล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดรายชื่อสหพันธรัฐรัสเซียให้เป็นประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยว ได้รับการยกเว้นการตรวจลงตราและให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกิน ๙๐ วัน เป็นกรณีพิเศษ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางของนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวของชาวรัสเซีย เพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเป็นปัจจัยสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยในภาพรวม

## ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ไทยและรัสเซียได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางธรรมดาเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๘ ส่งผลให้ผู้ถือหนังสือเดินทางธรรมดาไทยและรัสเซียสามารถเดินทางระหว่างกันและพำนักในประเทศได้ไม่เกิน ๓๐ วัน โดยไม่ต้องขอรับการตรวจลงตรา ทั้งนี้

/เมื่อปี ๒๕๖๒...

เมื่อปี ๒๕๖๒ ก่อนการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) มีนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียเดินทางมาประเทศไทยมากกว่า ๑.๔๘ ล้านคน ซึ่งมากเป็นอันดับหนึ่งของนักท่องเที่ยวจากภูมิภาคยุโรป โดยมีรายจ่ายในไทยต่อหัวเฉลี่ย ๖๙,๔๓๗ บาท (ไม่รวมค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน) และมีระยะเวลาพำนักในไทยเฉลี่ย ๑๖.๙๔ วัน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียเดินทางมาประเทศไทยแล้ว ๙๒๓,๑๑๒ คน ส่วนใหญ่เดินทางเข้าประเทศไทยภายใต้ความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางธรรมดา ซึ่งสามารถพำนักอยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกิน ๓๐ วัน

๓.๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

ในส่วนของการสนับสนุนเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการเดินทางเข้าราชอาณาจักรของนักท่องเที่ยว กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอการยกเว้นการตรวจลงตราให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติรัสเซีย เพื่อพำนักในราชอาณาจักรได้ไม่เกิน ๙๐ วัน ในลักษณะที่ไทยให้สิทธิฝ่ายเดียว และเป็นมาตรการชั่วคราว โดยมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นฤดูกาลท่องเที่ยวของชาวรัสเซีย และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของรัฐบาลไทยที่ต้องการกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจของไทยในระยะสั้น

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การกำหนดรายชื่อสหพันธรัฐรัสเซียเป็นประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อการท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ ให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกิน ๙๐ วัน จะเป็นการดึงดูดให้นักท่องเที่ยวชาวรัสเซียเดินทางมาท่องเที่ยวและพำนักในราชอาณาจักรเป็นระยะเวลานานขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและกระตุ้นเศรษฐกิจไทยในภาพรวมทั้งนี้ หน่วยงานด้านเศรษฐกิจของไทยมีเป้าหมายรายได้จากการท่องเที่ยวในภาพรวมที่ ๒.๓๘ ล้านล้านบาท โดยรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๗.๕ แสนล้านบาท

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

นักท่องเที่ยวชาวรัสเซียที่มีความประสงค์พำนักในราชอาณาจักรเกิน ๓๐ วัน จะต้องขอรับการตรวจลงตราประเภทท่องเที่ยว (รหัส TR) เพื่อให้สามารถพำนักในราชอาณาจักรได้สูงสุดไม่เกิน ๙๐ วัน (การตรวจลงตราประเภทท่องเที่ยวจะทำให้นักท่องเที่ยวอยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกิน ๖๐ วัน จากนั้น สามารถขอขยายเวลาพำนักกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้ ๑ ครั้ง หรือไม่เกิน ๓๐ วัน รวมแล้วไม่เกิน ๙๐ วัน) ทั้งนี้ ข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียที่ขอรับการตรวจลงตราประเภทท่องเที่ยวช่วงเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนเมษายนโดยเฉลี่ย มีประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน ดังนั้น หากประเทศไทยยกเว้นการตรวจลงตราให้แก่ นักท่องเที่ยวชาวรัสเซียเพื่อพำนักอยู่ในราชอาณาจักรไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วันในช่วงเวลาดังกล่าว คาดว่าประเทศไทยจะสูญเสียรายได้แผ่นดินจากค่าธรรมเนียมรหัส TR (๑,๐๐๐ บาทต่อคน) และค่าธรรมเนียมสำหรับการขอยุติต่อในราชอาณาจักร (๑,๙๐๐ บาทต่อคน) รวมประมาณ ๒๙ ล้านบาท ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกรมราชทัณฑ์ เพื่อพิจารณาแนวทางการอนุญาตให้คนชาติของประเทศในภูมิภาคยุโรป โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียเดินทางเข้าประเทศไทย โดยที่ประชุมไม่ขัดข้องในหลักการต่อการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติรัสเซีย เพื่อพำนักในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน โดยเป็นมาตรการชั่วคราวระยะเวลา ๖ เดือน

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ “ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้...”

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ “ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้”

**๘. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ**

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติในหลักการในการกำหนดให้ “สหพันธรัฐรัสเซีย” อยู่ในรายชื่อประเทศในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยว ได้รับการยกเว้นการตรวจลงตราและให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินเก้าสิบวัน เป็นกรณีพิเศษ โดยมีเงื่อนไขให้มีผลบังคับใช้ชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ เพื่อประโยชน์ต่อมิติเศรษฐกิจและการต่างประเทศกับสหพันธรัฐรัสเซีย โดยเฉพาะด้านความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนที่เป็นรากฐานของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๘.๒ ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยว ได้รับการยกเว้นการตรวจลงตราและให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินเก้าสิบวัน เป็นกรณีพิเศษ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขประกาศหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาร่างประกาศฉบับนี้ด้วยแล้ว

๘.๓ มอบหมายให้หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกำกับติดตามและประเมินผลกระทบจากการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ ทั้งนี้ หากมีผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติ หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปตะวันออก

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๙๐ (มีัญชุลิกา ๐๘๗ ๗๘๐ ๗๒๑๕)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๖ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa0504@mfa.go.th