



๖๐๑ 154

วันที่ 2 ต.ค. 66

๖๐๑ 11.20



ด่วน

ที่ กต ๑๒๐๓/๗๒๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๓/๑๘๒๘๘ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖
๔. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ อว ๐๒๐๒.๔/๑๗๗๓๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖
๕. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๔/๒๖๗๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖
๖. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วน ที่ คค ๐๒๐๓/๗๐๑๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖
๗. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนมาก ที่ นร ๑๓๐๒/๑๔๗ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖
๘. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๘/๘๔๕๕ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖
๙. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๒๘๖๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖
๑๐. หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๑๐/๓๗๑๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ (Summit between ASEAN and the Gulf Cooperation Council: ASEAN-GCC Summit) สองฉบับ ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ และร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศ

/ จึงเห็นสมควร ...

จึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC ทั้งสองฉบับ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวจึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่อย่างใด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC ทั้งสองฉบับ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ไทยสามารถร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ได้ในการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่กรุงริยาด ซาอุดีอาระเบีย

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ อาเซียนและคณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ (Gulf Cooperation Council: GCC) ซึ่งมีประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ประกอบด้วยบาห์เรน คูเวต โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ได้เริ่มความสัมพันธ์ระหว่างกันตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ และมีการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศแบบเต็มรูปแบบ (full-fledged ministerial meeting) แล้ว ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๕๒ ที่กรุงมานามา ครั้งที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๕๓ ที่สิงคโปร์ และครั้งที่ ๓ เมื่อปี ๒๕๕๖ ที่กรุงมานามา โดยล่าสุดในช่วงการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนของไทยในปี ๒๕๖๒ ได้มีการจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน-GCC ในรูปแบบปลายเปิดสามฝ่าย (open-ended troika ministerial meeting) ระหว่างประธานร่วมและเลขาธิการของทั้งสองฝ่าย

๓.๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักเลขาธิการ GCC มีหนังสือถึง สปป.ลาว ในฐานะประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน-GCC ในขณะนั้น เสนอจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC ที่ซาอุดีอาระเบีย โดยผู้นำอาเซียนได้มีมติเห็นชอบต่อข้อเสนอดังกล่าวในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ ที่เมืองสาบวน บาโจ อินโดนีเซีย

๓.๓ ต่อมา ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการจัดการประชุมสุดยอดฯ ในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่กรุงริยาด และเห็นพ้องให้ผู้นำรับรองเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC (Joint Statement of the Summit between ASEAN and GCC) และร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-GCC ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ (ASEAN-GCC Framework of Cooperation (FoC) 2024-2028) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำทั้งสองฝ่ายในการกระชับความสัมพันธ์อาเซียน-GCC ในความร่วมมือสาขาต่าง ๆ ที่สองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน ทั้งในด้านการเมืองความมั่นคง ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และสังคมวัฒนธรรม

๓.๓.๒ ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเอกสารแผนงานระหว่างอาเซียนกับ GCC ระยะ ๕ ปี ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ ซึ่งระบุโครงการ กิจกรรม และแนวทางการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ การเมืองและความมั่นคง การป้องกันและต่อต้านการก่อการร้าย แนวคิดสุดโต่งและแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง การค้าและการลงทุน การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน การท่องเที่ยว วัฒนธรรมและสารสนเทศ การศึกษา ความเชื่อมโยง ข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration: IAI) และการลดช่องว่างการพัฒนา

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC ทั้งสองฉบับ ครอบคลุมความร่วมมือรอบด้านและเป็นประโยชน์ต่อการกระชับความสัมพันธ์ทั้งระหว่างไทยกับ GCC และระหว่างไทย

กับประเทศสมาชิก GCC ทั้งหมดประเทศ โดยเฉพาะด้านการค้าและการลงทุน การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศสมาชิก GCC และส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานเพื่อขอความเห็นชอบและขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-GCC กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๑๐ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้นำข้อคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ไปเสนอปรับแก้ไขในการเจรจาเอกสารแล้วด้วย นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้รับความเห็นเป็นการภายในจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และกรมทรัพย์สินทางปัญญา) กระทรวงวัฒนธรรม กรมสรรพากร กรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ อย่างไรก็ดี กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังไม่ได้ให้ความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

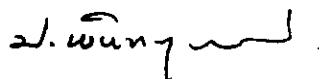
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ ทั้งสองฉบับ ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ และร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ โดยหากมีการแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ ทั้งสองฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปริย พิทธิทานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔ (สุวิชัย สุรียสุวรรณ ๐๘๐ ๐๖๗ ๒๒๘๓)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban1200@mfa.go.th