

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๙/๓๐๒๓



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างข้อมติให้เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถานเป็นเมืองหลวงด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของโลก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างมติเสนอการรับรองหัวข้อวันท่องเที่ยวโลกและการแต่งตั้งประเทศเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลก ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และ พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๓. ร่างมติเสนอชื่อการเลือกประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๔. ร่างเอกสารยื่นรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก จำนวน ๑ ชุด พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๕. ความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๕ (The 25th Session of the UNWTO General Assembly : 25th UNWTO GA) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นัยมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๕ เป็นการประชุมตามพันธกรณีของสมาชิกองค์การการท่องเที่ยวโลก (United Nations World Tourism Organization: UNWTO) ในระดับรัฐมนตรี โดยจะมีการประชุมทุก ๆ สองปี ซึ่งประเทศไทย โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นสมาชิกสามัญ (Member States) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยปัจจุบันมีประเทศสมาชิกสามัญของ UNWTO จำนวน ๑๕๙ ประเทศ ๖ ดินแดน และสมาชิกสมทบ (Affiliate Member) กว่า ๕๐๐ องค์กร การประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบผลการดำเนินงานตามแผนงานของ UNWTO กำหนดทิศทางและนโยบายการท่องเที่ยวของโลก พิจารณานุมัติงบประมาณ และให้การรับรองแผนการดำเนินงานของ UNWTO ในระยะเวลา ๒ ปีถัดไป รวมทั้งเป็นเวทีเพื่ออภิปรายหัวข้อที่มีความสำคัญต่อภาคการท่องเที่ยวของโลก โดยการประชุม ประกอบด้วย สมาชิกสามัญ สมาชิกสมทบ สมาชิกพันธมิตรในเครือ

โดยมีผู้เข้าร่วม...

โดยมีผู้เข้าร่วมตัวแทนขององค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ ทั้งนี้ การประชุมระดับรัฐมนตรี UNWTO จะจัดขึ้นในวันที่ ๑๘ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ในช่วงการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ (25th UNWTO GA) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน โดยมีรัฐมนตรีท่องเที่ยวอุซเบกิสถานเป็นประธาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยว UNWTO ซึ่งมีวาระการประชุมที่สำคัญซึ่งประเทศไทยในฐานะสมาชิกสามัญ UNWTO จะต้องพิจารณา ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ จะมีการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยว UNWTO ในวันที่ ๑๘ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ จะมีพิธีประกาศเจตนารมณ์และยื่นหนังสือรับหลักการในการแสดงความมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมและรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก (International Code for the Protection of Tourists: ICPT) มาปรับใช้ภายในประเทศ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ มีวาระสำคัญที่จะพิจารณา ดังนี้

๔.๑ การสนับสนุนและร่วมอุปถัมภ์ร่างข้อมติให้เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน เป็นเมืองหลวงด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของโลก (Acknowledging Samarkand as the World Cultural Tourism Capital) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

- ที่ประชุมจะพิจารณาให้การรับรองให้เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน เป็นเมืองหลวงด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของโลก (World Cultural Tourism Capital) และให้การอุปถัมภ์ร่างข้อมติให้เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถานเป็นเมืองหลวงแห่งการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมโลก โดยตระหนักถึงความสำคัญทางวัฒนธรรมอันลึกซึ้ง มรดกทางประวัติศาสตร์ และคุณค่าอันโดดเด่นต่อการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและเรียกร้องให้ทั่วโลก องค์กรที่เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย สนับสนุนและร่วมมือกับรัฐบาลอุซเบกิสถาน ในการอนุรักษ์ ส่งเสริม และรักษาสมบัติทางวัฒนธรรมของเมืองซามาร์คันด์ รวมทั้งส่งเสริมให้รัฐสมาชิก UNWTO ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมและความร่วมมือกับสาธารณรัฐอุซเบกิสถาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทของการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เพื่อเพิ่มความเข้าใจและความซาบซึ้งกับวัฒนธรรมที่หลากหลาย ระหว่างประเทศสมาชิก ทั้งนี้ ปัจจุบันไทยและสาธารณรัฐอุซเบกิสถานมีความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน และสาธารณรัฐอุซเบกิสถานเป็นหนึ่งในประเทศยุทธศาสตร์ของไทย ในภูมิภาคเอเชียกลาง มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและจำนวนประชากรอย่างต่อเนื่อง จึงมีความสำคัญในมิติการเป็นตลาดทางเลือกที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของไทยสำหรับการร่วมอุปถัมภ์ร่างข้อมติ ซึ่งมีเนื้อหาที่เป็นประโยชน์สำหรับการต่อยอดความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวบนพื้นฐานของความตกลงที่ทั้งสองฝ่ายลงนามร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น การร่วมอุปถัมภ์ร่างข้อมติฯ น่าจะมีส่วนช่วยให้ความสัมพันธ์ทวิภาคีโดยรวมใกล้ชิดยิ่งขึ้นและเอื้อต่อการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันต่อไป

๔.๒ การรับรองหัวข้อวันท่องเที่ยวโลกและการแต่งตั้งประเทศเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลก

ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และ พ.ศ. ๒๕๖๘

- ที่ประชุมจะให้การรับรองหัวข้อวันท่องเที่ยวโลกและการแต่งตั้งประเทศเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลก ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

ด้วยองค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO) ได้กำหนดให้วันที่ ๒๗ กันยายน ของทุกปี เป็นวันท่องเที่ยวโลก โดยได้มีการจัดงานเฉลิมฉลองขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ทั้งนี้ วันท่องเที่ยวโลก มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความตระหนักถึงบทบาทและความสำคัญของการท่องเที่ยว อีกทั้งยังแสดงให้เห็นถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคม วัฒนธรรม และมูลค่าทางเศรษฐกิจที่มีต่อการท่องเที่ยวทั่วโลก สำหรับการจัดงานเฉลิมฉลองเนื่องในวันท่องเที่ยวโลก จะมีรูปแบบการจัดงานที่ถูกคัดเลือกโดยสมัชชาใหญ่ สมัยสามัญของ UNWTO และมีที่ปรึกษาเป็นคณะมนตรีบริหารองค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO Executive Council) คอยให้คำแนะนำ ในขณะเดียวกัน UNWTO จะเชิญชวนประชาชน ทุกกลุ่มอายุ จากหลากหลายพื้นที่ให้เข้ามามีส่วนร่วมจัดงาน ตลอดจนเข้าร่วมในงานเฉลิมฉลองด้านการท่องเที่ยวนี้ บนพื้นฐานความเข้าใจและความสำคัญที่แตกต่างกันไปในแต่ละพื้นที่ หรือความสำคัญของจุดหมายปลายทางในการมาพักผ่อน ซึ่งการจัดงานเฉลิมฉลองวันท่องเที่ยวโลกอย่างเป็นทางการ จะจัดขึ้นในแต่ละประเทศสมาชิกของ UNWTO โดยจะผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปตามทวีปและภูมิภาคของโลก

มติที่ประชุมคณะมนตรีบริหารองค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO Executive Council) ครั้งที่ ๑๑๘ เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ สาธารณรัฐโดมินิกัน ได้พิจารณาเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ จอร์เจีย ภายใต้หัวข้อ “Tourism and Peace” ซึ่งจะให้ความสำคัญกับบทบาทของการท่องเที่ยวในการส่งเสริมสันติภาพและความเข้าใจระหว่างประเทศ รวมทั้งบทบาทของสันติภาพในการสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน และให้ประเทศมาเลเซียเป็นเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลกปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ณ เมืองมะละกา ภายใต้หัวข้อ “Tourism and Sustainable Transformation” โดยจะมุ่งเน้นให้การท่องเที่ยวไม่เพียงแต่จะสร้างรายได้มากที่สุดและมีผลกระทบต่อสังคมมากที่สุด แต่จะต้องสามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสภาพทางสังคมเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนสำหรับคนและโลกด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๓ การลงคะแนนเสียงในฐานะผู้แทนประเทศไทยและสมาชิกสามัญ (Member State)

ของ UNWTO ในการเลือกประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๖

- ที่ประชุมจะมีการลงคะแนนเสียงเลือกประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๖ โดยปัจจุบัน ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียได้เสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพียงประเทศเดียว ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทราบว่า สถานเอกอัครราชทูตซาอุดีอาระเบียประจำประเทศสเปน ขอรับการสนับสนุนการลงสมัครรับเลือกตั้งของซาอุดีอาระเบียในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งจะมีการเลือกตั้งฯ ในช่วงการประชุมสมัชชาใหญ่ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน ในการนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ให้ความเห็นว่า ในกรณีที่ไม่มีผู้สมัครเพิ่มเติม การสนับสนุนการลงสมัครรับเลือกตั้งของซาอุดีอาระเบีย จะช่วยกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-ซาอุดีอาระเบีย ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ซึ่งภายหลังการปรับความสัมพันธ์ทางการทูตกลับสู่ระดับปกติ ทั้งสองประเทศได้พยายามรื้อฟื้นความร่วมมือเดิมและแสวงหาความร่วมมือในสาขาใหม่ รวมถึงมิติด้านการท่องเที่ยวที่ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ แล้ว โดยไทยได้ยกเว้น

การตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยว (ไม่เกิน ๓๐ วัน) ให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางชาอูดีอาระเบีย ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวชาอูดีอาระเบียเพิ่มขึ้น. และฝ่ายไทยอยู่ระหว่างการผลักดันให้ชาอูดีอาระเบียพิจารณายกเว้นการตรวจลงตราและอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราให้แก่ฝ่ายไทยเช่นกัน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาให้การสนับสนุนชาอูดีอาระเบีย ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไม่มีข้อขัดข้องที่จะให้เสียงสนับสนุนราชอาณาจักรชาอูดีอาระเบีย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและท่าทีของประเทศไทยตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นไว้ดังกล่าวข้างต้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๔ การประกาศเจตนารมณ์และยื่นเอกสารรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก (International Code for the Protection of Tourists: ICPT) มาปรับใช้ภายในประเทศ

ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ในช่วงการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ ที่ประชุมจะรับรองมติการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่ได้มีการรับรองร่างหลักปฏิบัติสากลฯ แล้ว และ เลขาธิการ UNWTO มีกำหนดจัดพิธีรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก (ICPT) โดยพิธีดังกล่าวจะเป็นโอกาสให้รัฐสมาชิกของ UNWTO ประกาศเจตนารมณ์ในการแสดงความมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมและรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก (ICPT) ไปดำเนินการปรับใช้ภายในประเทศของตน โดยไม่มีการบังคับใช้และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยให้ผู้แทนรัฐบาลประเทศสมาชิกที่ได้รับอำนาจจะลงนามและยื่นหนังสือแจ้งรับหลักปฏิบัติสากลฯ ในพิธีดังกล่าว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

ทั้งนี้ หลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก เป็นเอกสารกำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองนักท่องเที่ยว รวมถึงสิทธิของผู้บริโภค ตลอดจนกำหนดมาตรฐานต่าง ๆ โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวเป็นหลัก ครอบคลุมรูปแบบการคุ้มครองนักท่องเที่ยวอย่างหลากหลาย เช่น การจัดทำสัญญาประกันภัยในสถานการณ์ฉุกเฉิน การคุ้มครองนักท่องเที่ยวที่รับบริการทางดิจิทัล อีกทั้งได้กำหนดการระงับข้อพิพาทจากการเดินทาง และการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ ด้วยวิธีการอื่น ตลอดจนการปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ และการนำไปใช้ โดยมีวัตถุประสงค์ที่มุ่งเน้นการคุ้มครองนักท่องเที่ยวทั้งในด้านความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สิน ในกรณีเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยว ไม่ว่าจะเป็นด้วยเหตุภัยธรรมชาติ หรือเกิดจากการกระทำของบุคคล และยังรวมถึงการคุ้มครองนักท่องเที่ยวเกี่ยวกับการทำสัญญากับผู้ให้บริการด้านท่องเที่ยว โดยหลักปฏิบัติสากลฯ ประกอบด้วยเนื้อหา รวม ๕ บท ดังนี้

(๑) บทที่ ๑ คำนิยาม

(๒) บทที่ ๒ การช่วยเหลือนักท่องเที่ยวต่างชาติในสถานการณ์ฉุกเฉิน

(๓) บทที่ ๓ การคุ้มครองนักท่องเที่ยวในสัญญา

(๔) บทที่ ๔ การระงับข้อพิพาทด้านการเดินทางและการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ ด้วยวิธีการทางเลือกในการระงับข้อพิพาท และ

(๕) บทที่ ๕ กลไกในการปฏิบัติตาม และการประยุกต์ใช้ข้อเสนอแนะของหลักปฏิบัติสากลฯ

ทั้งนี้ การประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีการรับรองร่างหลักปฏิบัติสากลฯ ตามข้างต้นแล้ว ซึ่งไม่เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและเลขาธิการ UNWTO ขอให้รัฐสมาชิก พิจารณาดำเนินการตามหลักปฏิบัติสากลฯ โดยกรณีรัฐสมาชิกประสงค์จะรับหลักปฏิบัติสากลฯ ไปปฏิบัติ ให้แจ้งเลขาธิการ UNWTO ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร โดยในบทที่ ๕ ของหลักปฏิบัติสากลฯ มีข้อบัญญัติเรื่อง “การปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ และการนำไปใช้” (Chapter Five “Mechanisms for Adherence to and the Application of the Recommendations of the International Code for the Protection of Tourists”) ไว้ดังนี้

(๑) รัฐสมาชิกของ UNWTO จะปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ ตามความสมัครใจ และจะต้องแจ้งให้เลขาธิการ UNWTO ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร พร้อมกำหนดหน่วยงานระดับชาติอย่างน้อย ๑ หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการตามหลักปฏิบัติสากลฯ ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้บริการด้านการท่องเที่ยวและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ นี้ด้วย

(๒) หลักปฏิบัติสากลฯ ไม่มีข้อผูกมัดทางกฎหมายต่อรัฐ โดยเป็นเอกสารให้คำแนะนำแก่รัฐบาลด้านนโยบาย ข้อปฏิบัติทางกฎหมายและกฎระเบียบ ซึ่งการปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ จะไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันทางกฎหมาย อีกทั้งข้อกำหนดของหลักปฏิบัติสากลฯ ไม่มีจุดมุ่งหมายเพื่อทดแทนกฎหมายระดับชาติ หรือข้อตกลงระหว่างประเทศ กรณีมีความไม่สอดคล้องระหว่างหลักปฏิบัติสากลฯ และกฎหมายระดับชาติ หรือข้อตกลงระหว่างประเทศ ให้ถือเอากฎหมายระดับชาติ หรือข้อตกลงระหว่างประเทศเป็นหลัก ส่วนกรณีที่ไม่มีความหมายระดับชาติ หรือข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ก็อาจพิจารณาดำเนินการตามหลักปฏิบัติสากลฯ ไปได้

(๓) รัฐสมาชิกที่ปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ ครบระยะเวลา ๑ ปี ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้เลขาธิการ UNWTO ทราบ เพื่อไปรายงานต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งต่อไป ทั้งนี้ UNWTO จะเป็นฝ่ายสนับสนุนทางการเงิน ช่วยเหลือด้านวิชาการ ตามกฎและข้อบังคับของ UNWTO

(๔) รัฐสมาชิกที่ดำเนินการตามหลักปฏิบัติสากลฯ มีสิทธิ์เข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการด้านวิชาการ (The Technical Committee) ของคณะมนตรีบริหาร (Executive Council) เพื่อช่วยเหลือเลขาธิการ UNWTO ส่งเสริมและติดตามการปฏิบัติตามหลักปฏิบัติสากลฯ โดยคณะกรรมการดังกล่าวจะมีการประชุมทุกปี

สำหรับประเทศไทย โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีการประชุมเพื่อพิจารณารับหลักปฏิบัติสากลฯ เมื่อวันที่ ๓ และวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว (กองพัฒนามาตรฐานบุคลากรด้านการท่องเที่ยว และกองทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว กรมพัฒนาธุรกิจการค้าสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมโรงแรมไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว สมาคมไทยบริการท่องเที่ยว สมาคมประกันวินาศภัยไทย และสมาคมสายการบินประเทศไทย โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการของหลักปฏิบัติสากลฯ อย่างไรก็ดี มีบางประเด็นภายใต้บทที่ ๓ การคุ้มครองนักท่องเที่ยวในสัญญา ซึ่งอยู่นอกเหนือการดำเนินงานของประเทศไทย ดังนั้นประเทศไทยจึงจะรับหลักปฏิบัติสากลฯ ในบางส่วน ยกเว้นบางประเด็นภายใต้บทที่ ๓ ดังต่อไปนี้

๑. การคุ้มครองผู้ให้บริการด้านการท่องเที่ยวที่ล้มละลาย เนื่องจากประกันภัยของไทย ไม่ครอบคลุมเรื่องการคุ้มครองในกรณีดังกล่าว

๒. การป้องกัน ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาโดยผู้ให้บริการการท่องเที่ยว ในสถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งผู้ให้บริการด้านการท่องเที่ยวอาจเสนอให้บัตรกำนัลแก่นักท่องเที่ยว โดยสามารถคืนเป็นเงินสดได้ ซึ่งประเทศไทยยังไม่มี การดำเนินการในลักษณะดังกล่าว

๓. สิทธิในการได้รับการดูแลและความช่วยเหลือ เนื่องจากในสถานการณ์ฉุกเฉินภาครัฐและภาคเอกชนจะต้องมีการบูรณาการร่วมกันเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยวซึ่งอยู่นอกเหนือความสามารถของผู้ให้บริการด้านการท่องเที่ยว

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นต่อการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยทั้งสองหน่วยงาน เห็นว่าการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญของ UNWTO ครั้งที่ ๒๕ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวโลก โดยมีระเบียบวาระสำคัญของการประชุมเพื่อพิจารณา เช่น การสนับสนุนและร่วมอุปถัมภ์ร่างข้อมติให้เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถานเป็นเมืองหลวงด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของโลก และการประกาศเจตนารมณ์ในการแสดงความมุ่งมั่นที่จะส่งเสริม และยื่นเอกสารรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก เป็นต้น โดยไม่มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่หากมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก UNWTO กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้น ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) เอกสาร จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างข้อมติให้เมืองซามาร์คันด์ สาธารณรัฐอุซเบกิสถานเป็นเมืองหลวงด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของโลก

๒) ร่างมติเสนอการรับรองหัวข้อวันท่องเที่ยวโลกและการแต่งตั้งประเทศเจ้าภาพจัดงานวันท่องเที่ยวโลก ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และ พ.ศ. ๒๕๖๘

๓) ร่างมติเสนอชื่อการเลือกประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สมัยสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๖

๔) ร่างเอกสารยื่นรับหลักปฏิบัติสากลสำหรับการคุ้มครองนักท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลก

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองและลงนามในเอกสารทั้ง ๔ ฉบับ ตามข้อ ๖.๑

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผู้จาก/ลง

(นางสาวสุดาวรรณ หวังศุภกิจโกศล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter02@mots.go.th