

ความที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๐๖๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ความที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๓๒๗ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์กระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยจะช่วยส่งเสริมการพัฒนาและความร่วมมือด้านพลังงาน เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ผ่านมามีการประชุมด้านพลังงานแห่งเอเชียและแปซิฟิกในระดับรัฐมนตรี ภายใต้กรอบคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (เอเอสแคป) แล้วทั้งหมดสองครั้ง โดยการประชุมครั้งแรกจัดขึ้นเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองวลาดิวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย และการประชุมครั้งที่ ๒ จัดขึ้นเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ ซึ่งการประชุมครั้งที่สองนี้ ได้มีการหารือในประเด็นเพื่อเร่งการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานตามวาระการพัฒนาอย่างยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗ (SDG7) โดยคำนึงถึงบริบทที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ

๑.๒ กระทรวงพลังงานมีกำหนดเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดการประชุมด้านพลังงานแห่งเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๓ (The Third Asian and Pacific Energy Forum: The 3rd APEF) ในระดับรัฐมนตรีระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ โดยการประชุม The 3rd APEF มีกำหนดจัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “การสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก” (Building a secure, sustainable and interconnected energy

future for Asia and the Pacific) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีทบทวนและอภิปรายถึงความคืบหน้าในการดำเนินการของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในประเด็นท้าทายด้านความมั่นคง ทางพลังงาน และเพื่อเป็นการติดตามพัฒนาการการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗ (SDG7) เรื่องการสร้างหลักประกันการเข้าถึงพลังงานอย่างยั่งยืนในราคาที่ซื้อหาได้ ซึ่งจะเป็นโอกาสอันดีสำหรับประเทศไทยที่จะแสดงบทบาทนำในการพัฒนาพลังงานสะอาดในภูมิภาค

๑.๓ ในการประชุม The 3rd APEF จะมีการรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Ministerial Declaration on Building a Secure, Sustainable and Interconnected Energy Future for Asia and the Pacific) ร่วมกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นสนับสนุนการเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่ซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืนสำหรับทุกคน ผ่านความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกเอสแคปในด้านต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการบรรลุการพัฒนายั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗ โดยร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีกำหนดเข้าร่วมการประชุมด้านพลังงานแห่งเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๓ ในระดับรัฐมนตรี ซึ่งในการประชุมฯ รัฐมนตรีพลังงานประเทศสมาชิกเอสแคปจะต้องมีการรับรอง (Adopt) ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าวให้ทันก่อนเข้าร่วมการประชุมข้างต้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงานที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่ซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืนสำหรับทุกคน และการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลที่เกี่ยวข้องในสาขาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เป็นการส่งเสริมการบรรลุการพัฒนายั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗

๒) ส่งเสริมความร่วมมือพหุภาคีและความร่วมมือระหว่างประเทศ และเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งเน้นย้ำความสำคัญที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลังโดยมุ่งเน้นให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเยาวชน

๓) ส่งเสริมการใช้แหล่งพลังงานสะอาดและพลังงานหมุนเวียน และการวิจัย เทคโนโลยีพลังงานสะอาดซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗.๒ ว่าด้วยการเพิ่มสัดส่วนของพลังงานหมุนเวียนในสัดส่วนพลังงานของโลก ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓

๔) สนับสนุนการระดมความช่วยเหลือทั้งทางเทคนิคและทางการเงิน รวมถึง เครื่องมือต่าง ๆ เพื่อนำระบบพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่ซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืนมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหา การเข้าถึงพลังงานในประเทศกำลังพัฒนา โดยให้ความสำคัญกับการร่วมทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และการมีส่วนร่วมของกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

๕) ตระหนักถึงความสำคัญของก๊าซธรรมชาติในการสนับสนุนการเปลี่ยนผ่าน ไปสู่ระบบพลังงานที่มีการปล่อยมลพิษต่ำ โดยการส่งเสริมตลาดพลังงานที่เสรี เปิดเผย โปร่งใส มีเสถียรภาพ และแข่งขันได้ รวมถึงการพัฒนาความร่วมมือในการสร้างห่วงโซ่อุปทานของแร่ธาตุและวัสดุที่มีความสำคัญ เป็นอย่างมากต่อการเปลี่ยนผ่านทางพลังงาน และการสนับสนุนการดำเนินงานของแผนงานระดับภูมิภาค ว่าด้วยการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่ซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืนสำหรับทุกคน ผ่านกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกเอสแคปในด้านต่าง ๆ บนพื้นฐานของความสมัครใจและตามเงื่อนไขที่ตกลงร่วมกัน เพื่อส่งเสริมการบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗ โดยวางกรอบแนวทางกว้าง ๆ ในการ ดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด จึงไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศหรือเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือข้อผูกพันใด ๆ ตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน ได้ร่วมให้ความเห็นและพิจารณา ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งทุกหน่วยงานสรุปเห็นตรงกันว่าไม่มีข้อขัดข้อง โดยเห็นว่าเนื้อหาและ หลักการมีความสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือเอสแคป และแนวทางการดำเนิน นโยบายของกระทรวงพลังงาน อีกทั้งเป็นร่างเอกสารที่สามารถใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินการในภาพกว้าง ที่จะช่วยส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๗ และการเปลี่ยนผ่านทางพลังงาน ในบริบทที่เหมาะสมกับประเทศไทยและภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๑) ประเด็นด้านสารัตถะ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและ ถ้อยคำของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าว โดยหากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจน เป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงาน ที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

๖.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ให้การรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงาน ที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในช่วงการประชุมด้านพลังงานแห่งเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๓ ระดับรัฐมนตรี ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างอนาคตทางพลังงาน ที่มั่นคง ยั่งยืน และเชื่อมโยงกันสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน



สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bongkochch@energy.go.th