

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๑๑/ ๙/๒๖๓



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ผลประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖
 ๒. รายงานสถิติการก่อเหตุและจำนวนคดีความมั่นคง
 ๓. มาตรการทดแทนการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการแบ่งมอบภารกิจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระยะเฉพาะหน้าและระยะยาว
 ๔. ร่างประกาศ เรื่อง ยกเลิกการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส อำเภอทุ่งยางแดง จังหวัดปัตตานี และอำเภอกรงปินัง จังหวัดยะลา
 ๕. ร่างประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอเมือง อำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอแว้ง และอำเภอสือคริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอยะหริ่ง อำเภอมายอ อำเภอไม้แก่น อำเภอทุ่งยางแดง อำเภอกะพ้อ และอำเภอแม่ลาน และจังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง อำเภอกาบัง และอำเภอกรงปินัง
 ๖. ร่างประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส
 ๗. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
 ๘. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ มาเพื่อให้นายกรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๖ ประกอบมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อใช้มาตรการต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เข้าดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้มีการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่องมาเป็นระยะจนถึงปัจจุบัน

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัด นราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอแว้ง และอำเภอสุคีริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอ ยะหริ่ง อำเภอมายอ อำเภอไม้แก่น อำเภอกะพ้อ และอำเภอแม่ลาน และจังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอ เบตง และอำเภอกาบัง ออกไปอีก ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) เป็นประธานกรรมการบริหารสถานการณ์ ฉุกเฉิน ด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติที่ประชุมของคณะกรรมการสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ ในส่วนของ การให้ข้อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในการขยายระยะเวลาประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉิน และการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตาม มาตรา ๕ ประกอบ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้คราวที่ ๗๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ ให้ขยายออกไป อีก ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอ มติที่ประชุมของคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็น การเร่งด่วนก่อนที่การขยายระยะเวลาจะสิ้นสุดลง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สมช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมวิจิตรวาทการ ชั้น ๓ สำนักงานสภาความมั่นคง แห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) เป็นประธานกรรมการ ซึ่งที่ประชุม มีมติให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๔.๑ ให้ปรับลดพื้นที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่สถานการณ์ดีขึ้นตามหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการปรับลด พื้นที่ประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ หัวปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (ฉบับแก้ไข) ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ และนำพระราชบัญญัติการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาใช้บังคับแทนในพื้นที่ ๓ อำเภอของ ๓ จังหวัด ดังนี้

๔.๑.๑ อำเภอเยื่อ จังหวัดนราธิวาส

๔.๑.๒ อำเภอทุ่งยางแดง จังหวัดปัตตานี

๔.๑.๓ อำเภอดงปining จังหวัดยะลา

๔.๒ ให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัด นราธิวาส ยกเว้นอำเภอเยื่อ อำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอแว้ง และอำเภอสุคีริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอยะหริ่ง อำเภอมายอ อำเภอไม้แก่น อำเภอทุ่งยางแดง อำเภอกะพ้อ และอำเภอแม่ลาน และ จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง อำเภอกาบัง และอำเภอดงปining ออกไปอีก ๓ เดือน (คราวที่ ๗๔) ตั้งแต่วันที่ ๒๐

ตุลาคม ๒๕๖๖ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗ เนื่องจากยังคงปรากฏความเคลื่อนไหวของผู้ก่อเหตุรุนแรง ปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงจะพัฒนาขีดความสามารถในการก่อเหตุและในการตีจฆมลชน เข้าเป็นแนวร่วมมากขึ้น

๔.๓ ให้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ - ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติยกเลิก การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ เนื่องจาก ภายหลังจากที่มีการยกเลิกประกาศสถานการณ์ได้ปรากฏการก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุคดีความมั่นคง เพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ประเมินและทบทวนผลการใช้ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อรายงาน คณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน และคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) อนึ่ง รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรม รองประธานกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ไม่เห็นชอบในข้อมตินี้

๔.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการขับเคลื่อนไปสู่การยกเลิกกฎหมายพิเศษในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ ดังนี้

๔.๔.๑ มอบหมายให้ สมช. ในฐานะเลขานุการ เป็นหน่วยหลักในการประสาน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาทบทวนการใช้อำนาจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการบริหาร ราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการแก้ไขปัญหาภาคใต้ โดยให้ยึดหลักการลดการใช้อำนาจลงให้ เหลือเพียงเท่าที่จำเป็นและเหมาะสมกับสถานการณ์ และเสนอต่อที่ประชุม กบฉ. ในโอกาสแรก เพื่อกลั่นกรอง ก่อนเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

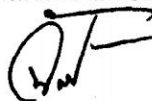
๔.๔.๒ เห็นชอบในหลักการต่อมาตรการทดแทนการใช้บังคับพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการแบ่งมอบ ภารกิจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระยะเฉพาะหน้าและระยะยาว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

สมช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาตามมติของคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ ตามข้อ ๔ และ ให้ความเห็นชอบและรับทราบร่างประกาศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๕ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว โปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ฉบับ ที่ได้แนบมาพร้อมกันนี้ ทั้งนี้ สมช. ได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจ พิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย บางชวด)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มกฎหมาย

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒