

ที่ นร ๐๑๐๕.๔/๑๘๗๗



คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการ
ประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ส่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๐๕.๔/๑๘๗๖ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ และเอกสารประกอบ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ขอเสนอเรื่อง
สรุปผลการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในระหว่างวันที่ ๒ - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ กลุ่มขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
(ขปส.) จำนวนประมาณ ๒๐๐ คน นำโดย นายจันทน์ หนูพันธ์ ประธานขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
และคณะ ได้รวมตัวกันที่บริเวณหน้าประตู ๕ ทำเนียบรัฐบาล โดยได้ยื่นข้อเรียกร้อง ดังนี้

๑.๑.๑ ติดตามการแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชน
เพื่อสังคมที่เป็นธรรม

๑.๑.๒ ติดตามความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของกลุ่ม จำนวน ๖๒๑ กรณี

๑.๑.๓ เสนอแนะข้อเสนอเชิงนโยบาย ๑๐ ด้าน ได้แก่ ด้านสิทธิเสรีภาพ
และประชาธิปไตย ด้านการกระจายอำนาจ ด้านนโยบายการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม ด้านนโยบายที่ดิน
และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ด้านนโยบายการจัดการทรัพยากร ด้านนโยบายการป้องกันภัยพิบัติ
ด้านนโยบายการคุ้มครองชาติพันธุ์และสิทธิความเป็นมนุษย์ ด้านนโยบายสิทธิและสถานะบุคคล
และด้านนโยบายรัฐสวัสดิการ และด้านที่อยู่อาศัย

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) รักษาการแทนนายกรัฐมนตรี
ได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๙/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการ
ประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรี
มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกองตรี ธนกฤต จิตรอารีย์รัตน์) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

และผู้แทน...

และผู้แทนขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมเป็นกรรมการ รวมทั้ง รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการโดยมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบาย แนวทาง มาตรการ และงบประมาณ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม อำนวยความสะดวก รวดเร็วดำเนินการและตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ รวมทั้ง ติดตามผลการดำเนินการ ของหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา

๒. ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบและมอบหมายให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่องตามหน้าที่ และอำนาจต่อไปตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๓. การดำเนินการ

รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ในฐานะประธานกรรมการ ได้มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะรองประธานกรรมการ เป็นประธานการประชุม คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการสรุปผลการประชุมนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ โดยมีสาระสำคัญการประชุมสรุปได้ดังนี้

๓.๑ รับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๔/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ แก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๓.๒ รับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.)

๓.๓ เห็นชอบในหลักการและแนวทางการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคม ที่เป็นธรรม ๖ ประการ ดังนี้

๓.๓.๑ ควรยุติการคุกคามพื้นที่สมาชิกของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ด้วยการยุติการแจ้งความดำเนินคดีในทุกพื้นที่ คดีใหม่ต้องไม่มี หรือให้ยุติทุกกรณี คดีเก่าที่อยู่ในกระบวนการ ยุติธรรมให้มีมาตรการจำหน่าย หรือชะลอการดำเนินคดี และนำเข้าสู่การนิรโทษกรรมแก่ราษฎร ซึ่งได้รับความเสียหาย หรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ

๓.๓.๒ ในการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม รัฐบาลควรยึดปัญหาความเดือดร้อน ข้อมูลและข้อเท็จจริงของประชาชนเป็นหลัก มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายที่เป็นอุปสรรคให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา

๓.๓.๓ กรณีสุมชนที่เป็นสมาชิกของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแก้ไขปัญหาร่วมกับรัฐบาล สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน รวมถึงการพัฒนา ที่อยู่อาศัย และโครงการพัฒนาต่าง ๆ ของรัฐ

๓.๓.๔ ปัญหารายการณีและกรณีปัญหาเร่งด่วนที่มีแนวทางการแก้ไขปัญหาร่วมกับ หน่วยงานของรัฐ และเมื่อได้แนวทางการแก้ไขปัญหาก็ได้ข้อยุติแล้วให้รายงานต่อคณะกรรมการทราบ หากยังไม่ได้ข้อยุติให้จัดทำแผนการแก้ไขปัญหารายการณีอย่างเป็นรูปธรรมแล้วนำเสนอเข้าสู่การพิจารณา ของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมให้ความเห็นชอบ และนำเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบแล้วแต่กรณี

๓.๓.๕ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม โดยมีสัดส่วนระหว่างหน่วยงานของรัฐกับผู้แทนภาคประชาชนที่เท่ากัน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจในการแก้ไขปัญหให้เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่อง

๓.๓.๖ ให้นำข้อเสนอเชิงนโยบายของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ๑๐ ด้าน ไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้องรับข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมไปดำเนินการแก้ไขปัญหา เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมโดยเร็ว

๓.๔ รับทราบผลการศึกษาร่างกฎหมายนิรโทษกรรมแก่ราษฎร ซึ่งได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ พ.ศ. โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับไปดำเนินการนำเสนอร่างกฎหมายตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕ เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการส่งเสริมสิทธิ เสรีภาพ การกระจายอำนาจ และการจัดการภัยพิบัติ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) เป็นประธานกรรมการ

๓.๖ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการความยุติธรรมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยมีพลตำรวจเอก สุรเชษฐ์ หักพาล รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ

๓.๗ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม จำนวน ๗ คณะ ดังนี้

๓.๗.๑ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินทั้งระบบ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๗.๒ คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๗.๓ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาลผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๗.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการโดยรัฐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๗.๕ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาลิทธิและสถานะบุคคล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๗.๖ คณะอนุกรรมการสิทธิที่อยู่อาศัยและการเข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๗.๗ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาลที่อยู่อาศัยในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานอนุกรรมการ

๓.๘ เห็นชอบให้คณะอนุกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นรับข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมไปดำเนินการดังนี้

อนุกรรมการที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินทั้งระบบ	๑. ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดินทั้งระบบโดยยึดหลักการ ดังนี้ ๑.๑ กระจายการถือครองที่ดินทุกคนต้องเข้าถึงที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ๑.๒ ที่ดินเป็นปัจจัยการผลิตไม่ใช่สินค้า ๑.๓ รับรองสิทธิชุมชนให้บริหารจัดการที่ดินร่วมกันตามมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

อนุกรรมการที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
	๒. ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคอขวดและส่งเสริมสิทธิชุมชน และให้ชุมชนสามารถเข้าถึงการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานและโครงการของรัฐได้อย่างเท่าเทียม โดยมีกรณีปัญหาที่ต้องพิจารณาดำเนินการอย่างน้อย ๒๖๖ กรณี
คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม	๑. รวบรวม ศึกษา ข้อจำกัดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้นำไปสู่การแก้ปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม จัดทำร่างกฎหมายหลัก และกฎหมายลำดับรอง มติคณะรัฐมนตรี และนโยบาย ที่เอื้อให้กับการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมและยั่งยืน โดยยึดหลักการดังนี้ ๑.๑ ให้ยกเลิกคดีความที่ไม่เป็นธรรมทั้งปวง โดยให้มีการแต่งตั้งกลไกที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อพิจารณากลับกรองคดีที่เข้าข่ายละเมิดสิทธิชุมชนและมนุษยชน คดีกลั่นแกล้ง คดีฟ้องร้องประชาชน เร่งรัดร่างกฎหมายนิรโทษกรรมแก่ราษฎรซึ่งได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐเข้าสู่คณะรัฐมนตรีและบังคับใช้กฎหมายภายใน ๑๐๐ วัน
	๑.๒ ขอให้ใช้ระบบไต่สวนในการพิจารณาคดีแทนระบบกล่าวหาในคดีที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนและคดีที่เกี่ยวกับที่ดิน ทรัพยากรป่าไม้ และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ในการพิจารณาคดีและการค้นหาข้อเท็จจริงในคดีที่ดิน ทรัพยากรป่าไม้ สิ่งแวดล้อม ต้องไม่ใช้การพิจารณาหลักฐานทางราชการเท่านั้น ควรมีการวิเคราะห์หลักฐานทางด้านสังคมศาสตร์ มานุษยวิทยา ชาติพันธุ์วิทยา รวมถึงวัฒนธรรมประเพณี ตามบริบทของแต่ละพื้นที่ ๑.๓ ส่งเสริมสิทธิในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมของประชาชน โดยให้ปรับปรุง แก้ไข พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๑๐ ประเด็น เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของคนจน ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการยุติธรรม ๒. พิจารณาร่างกฎหมายนิรโทษกรรมแก่ราษฎร ซึ่งได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้ศึกษาและรับฟังความคิดเห็นแล้ว เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และบังคับใช้ ภายใน ๑๐๐ วัน
คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาลผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐ	พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาคอขวดโครงการพัฒนาของรัฐ ให้มีแนวทางในการพัฒนาที่ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น ผู้ที่ได้รับผลกระทบต้องได้รับการฟื้นฟูเยียวยาและชดเชยอย่างเป็นธรรม รวมไปถึงการร่างระเบียบการชดเชยด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์สังคมปัจจุบัน ตลอดจนถึงการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและยุติปัญหา ในพื้นที่นาร่องทุ่งหีบใน ห้วยผึ่งแดง แม่สออด แม่สออด ห้วยน้ำรี โครงการผันน้ำยม กรณีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม เสนอสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและกระทรวงการคลังถือหุ้นให้ต่างชาติเข้าที่ดินหาไม้ชาวสร้างโรงแรมขนาดใหญ่ โดยยึดหลักการ ดังนี้ ๑. การพัฒนาโครงการของรัฐ ไม่กระทบวิถีชีวิตของประชาชน ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และชุมชนท้องถิ่น ๒. การชดเชยเยียวยาและการฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐ ภายใต้หลักการ “ผู้สร้างผลกระทบจะต้องเป็นผู้จ่าย” โดยมีเกณฑ์การฟื้นฟู ๓ ระดับ ดังนี้

อนุกรรมการที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
	๒.๑ ระยะสั้น ให้มีการชดเชยเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐอย่างเป็นธรรมถูกต้องและเท่าเทียม ๒.๒ ระยะกลาง ให้ส่งเสริมการรวมกลุ่มและพัฒนาอาชีพของชุมชนผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน ๒.๓ ระยะยาว ให้มีการฟื้นฟูเยียวยาวิถีชีวิตผู้ได้รับผลกระทบ ชุมชนและสิ่งแวดล้อมให้กลับมาเป็นปกติสุขเช่นเดิม โดยให้ชุมชนเป็นศูนย์กลางในการฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐ ๓. เคารพสิทธิชุมชนดั้งเดิมเป็นหลักไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศวิทยา และยึดหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการโดยรัฐ	ให้อนุกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการโดยรัฐ จัดทำแผนและกำหนดแนวนโยบายสวัสดิการแห่งรัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาสิทธิและสถานะบุคคล	ให้มีการจัดตั้งหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีเร่งด่วนจำนวน ๑๐๒ ราย ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐๐ วัน และแก้ไขปัญหาสมาชิกขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมที่เหลืออยู่ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗
คณะอนุกรรมการสิทธิที่อยู่อาศัยและการเข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน	๑. ให้คณะอนุกรรมการนำที่ดินของรัฐมาใช้ในการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยจำนวน ๑๓๙ แห่ง เพื่อให้ชุมชนดังกล่าวเข้าถึงระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันเป็นสิทธิของประชาชนทุกคน โดยในระหว่างที่รัฐบาลแก้ไขปัญหาขอให้สั่งการไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหาแนวทางแก้ไขปัญหา และพัฒนาสาธารณูปโภคไปพลางก่อน พร้อมทั้งสนับสนุนงบประมาณในทุกชุมชนจนกว่าจะมีแนวทางการแก้ปัญหาเป็นอย่างอื่นและให้อนุกรรมการได้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณแนวทางในการดำเนินการในทุกกรณีที่เกิดปัญหาขึ้นในอนาคต ๒. กรณีปัญหาที่อยู่อาศัย ต้องไม่ใช้กฎหมายมาบังคับไล่รื้อแต่ให้ใช้กระบวนการเจรจา การแก้ปัญหาที่อยู่อาศัย ทั้งนี้การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจนของหน่วยงานที่มีอยู่ยังมีข้อติดขัดในระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร หรือ การจัดตั้ง และระบบสหกรณ์ ที่ต้องได้รับการปรับปรุงให้การดำเนินโครงการที่อยู่อาศัยของคนจนให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของคนจน ๓. ให้ทบทวน การเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ดินแบบแปลงรวมที่ประชาชนรวมกลุ่มกันซื้อหรือเช่าที่ดินมาบริหารร่วมกัน โดยให้คิดเกณฑ์การชำระภาษีกับรายแปลงย่อยในแต่ละครัวเรือนครอบครองจริง โดยดำเนินการตามสรุปผลการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การเสียภาษีที่ดินของสหกรณ์การเช่าที่ดินคลองโยง จังหวัดนครปฐม ซึ่งที่ประชุมได้ข้อสรุปตรงกันว่ากระทรวงการคลังสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อออกกฎกระทรวงให้สหกรณ์ ได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินได้

อนุกรรมการที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย	แก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๓.๙ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหา จำนวน ๓๘ กรณี ดังนี้

๓.๙.๑ กรณีบ้านใหม่ล้านนา ตำบลช่วงเปา อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่

๓.๙.๒ กรณีบ้านรอยพระพุทธรูป ตำบลรอบเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

๓.๙.๓ กรณีบ้านศิริราษฎร์ ตำบลแม่ยาว อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

๓.๙.๔ กรณีพื้นที่ไร่แดง ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน

๓.๙.๕ โครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ๔ พื้นที่ ของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ได้แก่ ๑) ชุมชนบ้านไร่แดง ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง ๒) ชุมชนบ้านท่ากอม่วง ตำบลหนองปลาสะวาย อำเภอบ้านโฮ่ง ๓) ชุมชนบ้านแพะใต้ ตำบลหนองล่อง อำเภอเวียงหนองล่อง และ ๔) ชุมชนบ้านโป่ง ตำบลแม่แฝก อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

๓.๙.๖ การเช่าที่ดินเพื่อแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างรถไฟเชื่อม ๓ สนามบิน แปลงริมบึงมกกะสัน (ขอยืมมอเหล็ง)

๓.๙.๗ ขอให้ส่งมอบพื้นที่ให้กับสถาบันเกษตรกรหรือสหกรณ์ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ๑) ชุมชนคลองไทรพัฒนา หมู่ที่ ๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี ๒) ชุมชนสันติพัฒนา หมู่ที่ ๖ ตำบลบางสวรรค์ อำเภอพระแสง ๓) ชุมชนก้าวใหม่ หมู่ที่ ๕ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี

๓.๙.๘ สหกรณ์ที่ดินคลองโยง จำกัด พื้นที่โฉนดชุมชนคลองโยง

๓.๙.๙ ชุมชนไทดำ (บ้านทับชัน) หมู่ที่ ๑ ตำบลทรัพย์ทวี อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงออกไม่ตรงตามตำแหน่งทะเบียนหวงห้ามเดิมทับที่อยู่อาศัยชุมชนไทดำ จำนวน ๗๗ แปลง เนื้อที่ ๑,๔๐๘ ไร่

๓.๙.๑๐ กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝางแดง ตำบลตาเถา อำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี

๓.๙.๑๑ ปัญหาสิทธิและสถานะบุคคล

๓.๙.๑๒ ชุมชนพานหินโพธิ์ทอง ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต

๓.๙.๑๓ อ่างเก็บน้ำห้วยฝางแดง ตำบลตาเถา อำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี

๓.๙.๑๔ ชุมชนตาตปุ่น ตำบลทุ่งนาเลา อำเภอกอนสาร จังหวัดชัยภูมิ กรณีโรงโม่หินศักดิ์ชัย

๓.๙.๑๕ ชุมชนบ่อแก้ว ตำบลทุ่งพระ อำเภอกอนสาร จังหวัดชัยภูมิ

๓.๙.๑๖ ชุมชนโคกยาว ตำบลทุ่งลุยลาย อำเภอกอนสาร จังหวัดชัยภูมิ

๓.๙.๑๗ กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากเขื่อนลำเซบก ตำบลท่าเมือง อำเภอดอนมดแดง

จังหวัดอุบลราชธานี

๓.๙.๑๘ ที่สาธารณประโยชน์ ดอนหนองโม่ง – หนองกลาง บ้านเขาโคก บ้านเขาโคกพัฒนา ตำบลสระบัว อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด

๓.๙.๑๙ ที่สาธารณประโยชน์โคกภูพระ บ้านหินโง่น หมู่ที่ ๑๑ ตำบลกุดแห่ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดชัยภูมิ

- ๓.๙.๒๐ ที่สาธารณประโยชน์โคกปออีกว้าง บ้านกุดแช่ดอน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลกุดเชียงหมี อำเภอลำดวน จังหวัดสุรินทร์
- ๓.๙.๒๑ ที่สาธารณประโยชน์ “ป่าช้า - บ้านร้าง” หมู่ที่ ๕ บ้านกุดแช่ดอน ตำบลกุดเชียงหมี อำเภอลำดวน จังหวัดสุรินทร์ (ชุมชนแดนสวรรค์)
- ๓.๙.๒๒ ที่สาธารณประโยชน์โนนอีห่อม โนนหนองห้าง และโนนม่วง ตำบลหัวช้าง อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดศรีสะเกษ
- ๓.๙.๒๓ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าดงหมูแปลงที่ ๒ ตำบลคำป่าหลาย อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร
- ๓.๙.๒๔ ที่สาธารณประโยชน์โนนสามพันตา บ้านน้อยนางาม ตำบลชัยเรือง อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น
- ๓.๙.๒๕ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยศาลา บ้านจะแฉะ ตำบลกันทรอม อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ
- ๓.๙.๒๖ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ห้วยศาลา ภูตึกตอก ตำบลห้วยจันทร์ อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ
- ๓.๙.๒๗ เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาพระวิหาร ภูกระทุงพนมประโน ชำหมาก กม. ๑๐ - ๑๓ บ้านทับทิมสยาม ๐๗ ตำบลบักดอง อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ
- ๓.๙.๒๘ ชุมชนท่าเว่อ ตำบลท่ามะไฟหวาน อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ
- ๓.๙.๒๙ ปลุกป่าทับที่ดินทำกิน เขตป่าฝั่งห้วยกำโพด ป่าตาปุม บ้านตาปุม หมู่ที่ ๕ ตำบลตระเปียงเตีย อำเภอลำดวน จังหวัดสุรินทร์
- ๓.๙.๓๐ ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองเม็ก หมู่ที่ ๑ ตำบลขอนแก่น อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์
- ๓.๙.๓๑ ที่สาธารณประโยชน์โคกปะแนต ตำบลตม ตำบลบ้านขบ อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์
- ๓.๙.๓๒ ชาวเลเกาะหลีเป๊ะ ตำบลเกาะสาหร่าย อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล
- ๓.๙.๓๓ ชุมชนหลังเวทีสะพานหิน ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต
- ๓.๙.๓๔ ชุมชนสระต้นโพธิ์ หมู่ที่ ๗ ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต
- ๓.๙.๓๕ กรณีนายวิทยา แก้วบัวขาว ตำบลหนองกินเพล อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี
- ๓.๙.๓๖ กรณีหาดไม้ขาว หมู่ ๕ ตำบลไม้ขาว อำเภอไม้ขาว จังหวัดภูเก็ต
- ๓.๙.๓๗ ชุมชนแหลมหมา กรณีนายสมยศ มิตรพันธ์ หมู่ที่ ๔ บ้านท่าดินแดง ตำบลลำแกน อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา
- ๓.๙.๓๘ ชุมชนลับแล ตำบลวารินชำราบ อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี

๔. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๔.๒ พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี

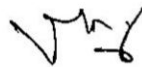
ฯลฯ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระผม ในฐานะประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามที่ขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมได้ยื่นข้อเรียกร้องต่อรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา ซึ่งประเด็นปัญหาส่วนใหญ่ได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา ในเบื้องต้นแล้ว โดยมีหลายกรณีเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องพิจารณาให้ความเห็นประกอบการนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามหน้าที่และอำนาจ โดยละเอียดรอบคอบ และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวม ข้อมูล ข้อเท็จจริงในการแก้ปัญหา อย่างไรก็ตามยังมีอีกหลายกรณีปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนที่อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยประเด็น ปัญหาความเดือดร้อนของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานในดำรงชีวิต หากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนไม่ได้รับการแก้ไขอย่างต่อเนื่อง จนได้ข้อยุติ อาจเป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน และทำให้กลุ่มประชาชนผู้ไร้ที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน มีจำนวนที่สูงขึ้น และนำไปสู่ปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหความเดือดร้อนของประชาชนให้เป็นไป อย่างต่อเนื่องด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุม คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่อง ตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม

ฝ่ายเลขานุการ ศูนย์บริการประชาชน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ผู้ประสานงาน นายปัญญาพงษ์ จริโมภาส
โทร ๐๘ ๘๑๙๐ ๘๖๔๙