



ที่ พน ๐๓๐๖/๐๔๓

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๒๙๒๔๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔)

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๔๑๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๑)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ Ministry of Economy ที่ EPU (R) 40/277/13 SJ3 Jld 2 (17) ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ (หนังสือแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายมาเลเซียในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย)

๒. ประวัติบุคคลของนายณอคุณ สิทธิพงศ์

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง รวมทั้งเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ค.ศ. 1990) และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งและกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ค.ศ. 1990) (ความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓) และตามพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียได้ร่วมกันจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (Malaysia-Thailand Joint Authority, MTJA) ขึ้น เพื่อเสริมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ดินใต้ทะเลและใต้ดินที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม (Joint Development Area) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม โดยมีหลักการที่สำคัญคือ บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงที่เกิดขึ้นและผลประโยชน์ที่องค์กรร่วมได้รับจากกิจกรรมในพื้นที่พัฒนาร่วม รัฐบาลทั้งสองประเทศจะร่วมรับผิดชอบและแบ่งปันโดยเท่าเทียมกัน

๑.๒ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ได้แต่งตั้งคณะกรรมการองค์กรร่วมา ซึ่งประกอบด้วย ประธานร่วมฝ่ายละ ๑ คน และสมาชิกฝ่ายละ ๖ คน (รวม ๑๔ คน) เพื่อเป็นตัวแทนของรัฐบาลทั้งสอง ในการควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมและ เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายสำหรับการควบคุมนั้น

๑.๓ นายคุรุจิต นาครทรรพ ประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมา (Co-Chairman (Thailand) of MTJA) คนปัจจุบันได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ (อ้างถึง ๑) ซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้ว ๔ วาระ (วาระที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ วาระที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ วาระที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และวาระที่ ๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

๑.๔ สำหรับตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายมาเลเซีย (Co-Chairman (Malaysia) of MTJA) นั้น รัฐบาลแห่งมาเลเซียได้ให้ความเห็นชอบและแต่งตั้งให้ YBhg. Datuk Seri Saiful Anuar Bin Lebai Hussien ดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายมาเลเซียในองค์กรร่วมา วาระที่ ๑ เป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมาไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ มีข้อกำหนดไว้ดังนี้

ข้อ ๑. ให้มีประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมา ประกอบด้วย ประธานร่วมหนึ่งคน และสมาชิกอื่นอีกหกคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี วาระการดำรงตำแหน่งของประธานร่วม และสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมา ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบัน นายคุรุจิต นาครทรรพ ดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมา จะครบวาระ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ จึงเห็นควรเสนอ เรื่องการแต่งตั้งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตำแหน่งประธานร่วมในองค์กรร่วมา เป็นตำแหน่งที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ (๑) ของความตกลง ว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมา พ.ศ. ๒๕๓๓ และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติ องค์กรร่วมาไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรร่วมาให้มี ประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้รับประโยชน์สูงสุดตามนโยบายของรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๑ (อ้างถึง ๒) และเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ องค์ประกอบของสมาชิกฝ่ายไทย ในองค์กรร่วมา ชุดปัจจุบัน มี ๗ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|-----------------------|
| ๑) นายคุรุจิต นาครทรรพ | เป็นประธานร่วม |
| ๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน | เป็นสมาชิกองค์กรร่วมา |
| ๓) อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ | เป็นสมาชิกองค์กรร่วมา |
| ๔) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | เป็นสมาชิกองค์กรร่วมา |
| ๕) อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย | เป็นสมาชิกองค์กรร่วมา |
| ๖) ผู้แทนระดับสูงจากกองทัพเรือ | เป็นสมาชิกองค์กรร่วมา |
| ๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | เป็นสมาชิกองค์กรร่วมา |

๔.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งนายคุรุจิต นาครทรรพ ให้ดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายไทย ในองค์กรร่วมฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และจะสิ้นสุดวาระในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๔.๓ โดยที่งานและภารกิจขององค์กรร่วมฯ เกี่ยวข้องกับการดูแลการสำรวจ พัฒนาและผลิตปิโตรเลียม เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานให้กับทั้งสองประเทศ รวมถึงการจัดเก็บรายได้จากทรัพยากรปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ ทั้งนี้ ตั้งแต่เริ่มผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงสิ้นเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖ ปริมาณส่งขายก๊าซธรรมชาติสะสมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ คิดเป็นปริมาณทั้งสิ้น ๖.๓๑ ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต และรัฐบาลทั้งสองประเทศได้รับรายได้ในรูปของค่าภาคหลวง ปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไรและรายได้อื่น ๆ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑๓.๑๙ พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยแบ่งฝ่ายละเท่า ๆ กัน สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยได้รับรายได้และนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินประมาณ ๒๑๕,๐๒๖ ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรร่วมฯ สามารถดำเนินงานต่อไปด้วยดีและต่อเนื่อง รวมถึง สร้างความสัมพันธ์อันดีด้านพลังงานระหว่างไทยและมาเลเซียได้อย่างราบรื่นต่อไป กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ที่เหมาะสมจะดำรงตำแหน่งประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ ควรมีความสมบัติ ดังนี้

- ๑) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านธุรกิจปิโตรเลียม รวมถึงระบบการบริหารจัดการปิโตรเลียม และเข้าใจในระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต
- ๒) มีวิสัยทัศน์ด้านนโยบายและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๓) เป็นที่ยอมรับจากบริษัทน้ำมันทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- ๔) เป็นผู้ที่สามารถทำงานร่วมกันได้ดีกับประธานร่วมและสมาชิกอื่น ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายมาเลเซีย

๔.๔ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๑) ตามข้อ ๑ (๑) และข้อ ๓ (๑) ของความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วม พ.ศ. ๒๕๓๓ และมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้องค์กรร่วม (Joint Authority) มีฐานะเป็นนิติบุคคล ประกอบด้วย ประธานร่วมสองนายและสมาชิกอื่นในองค์กรร่วมที่รัฐบาลทั้งสองแต่งตั้งฝ่ายละเท่ากัน โดยจำนวนสมาชิกเริ่มแรกไม่นับรวมประธานมีจำนวนฝ่ายละหกนาย โดยมีหน้าที่ควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม (Joint Development Area) และเป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายสำหรับการควบคุมนั้น

๒) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ มีข้อกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ให้มีประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วม ประกอบด้วยประธานร่วมหนึ่งคน และสมาชิกอื่นอีกหกคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี วาระการดำรงตำแหน่งของประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วม ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๑ วรคสอง ประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย

๓) พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ “เรื่องที่ถูกหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

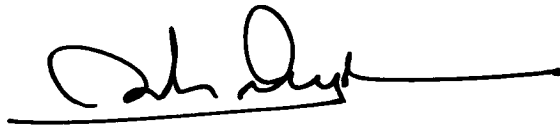
กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นสมควรแต่งตั้งนายณอคุณ สิทธิพงศ์ ดำรงตำแหน่ง ประธานร่วมฝ่ายไทยในองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ตามข้อ ๓ (๑) ของความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์การร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ พร้อมนี้ได้แนบประวัติมา เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

อนึ่ง สำหรับสมาชิกอื่น (ฝ่ายไทย) อีกหกคน ในองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ซึ่งเป็นข้าราชการระดับหัวหน้าส่วนราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นสมควรให้คงองค์ประกอบเดิมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๑

โดยที่กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งและกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน