

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๔/๐๖๖



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การชี้แจงขั้นตอนและรายงานผลการดำเนินการฯ เสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับสถานที่เก็บรักษาน้ำมันภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมาย

๒. รายงานผลการดำเนินการฯ เสนอร่างกฎหมาย

๓. องค์ประกอบและอำนาจของคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

๔. ร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน พ.ศ. ฉบับที่คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบ (รอการรับรอง รายงานการประชุม)

ด้วยกระทรวงพลังงานขอชี้แจงขั้นตอนและรายงานผลการดำเนินการฯ เสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับสถานที่เก็บรักษาน้ำมันภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องชี้แจงขั้นตอนและรายงานผลการดำเนินการฯ เสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับสถานที่เก็บรักษาน้ำมันภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ เนื่องจากการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวมีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะทำให้ประเทศเสียโอกาส และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศในด้านของเทคโนโลยี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน พ.ศ. มีการปรับรายละเอียดให้เป็นไปตามเทคโนโลยีสมัยใหม่ เมื่อเทียบกับกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เป็นฉบับเดิมโดยเฉพาะมีการเพิ่มเนื้อหาเพื่อรองรับเทคโนโลยีการจัดเก็บน้ำมันเพื่อใช้เป็นส่วนควบของเครื่องกำเนิดไฟฟ้าสำรองฉุกเฉินสำหรับดาตาเซเตอร์ที่มีความจำเป็นที่จะต้องผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อทำความเย็นตลอดเวลา รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ซึ่งหากล่าช้าจะเกิดความเสียหายแก่ประเทศในด้านของความไม่เชื่อมั่นในการลงทุนจากต่างชาติ

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สาระสำคัญ

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน อยู่ระหว่างการจัดทำร่างกฎกระทรวง สถานที่เก็บรักษาน้ำมัน พ.ศ. ออกตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) (๕) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุม น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน เพื่อกำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมัน กำหนดที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน และการบำรุงรักษาสถานที่ดังกล่าว กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุและการบำรุงรักษาภาชนะบรรจุน้ำมัน รวมถึงกำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใดที่อยู่ภายในสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม

๓.๒ ข้อเท็จจริง

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้อยู่ระหว่างการยกร่างกฎกระทรวง สถานที่เก็บรักษาน้ำมัน พ.ศ. ... ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สามารถเก็บน้ำมัน สำหรับเครื่องกำเนิดไฟฟ้าสำรองฉุกเฉินในธุรกิจอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน โดยสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และกระทรวงพลังงานขอชี้แจงขั้นตอนและรายงานผลการดำเนินการฯ เสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับสถานที่เก็บรักษาน้ำมันภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๓.๒.๑ ขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมาย

- (๑) การพิจารณาและเห็นชอบโดยคณะทำงานระดับกรม
- (๒) การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย (Focus Group)
- (๓) การพิจารณาและเห็นชอบโดยคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๔) การพิจารณาและเห็นชอบโดยคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๕) นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อขอความเห็นชอบเสนอเข้า คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบ ร่างต่อไป

๓.๒.๒ รายงานผลการดำเนินการฯ เสนอร่างกฎหมาย

- (๑) ผ่านการพิจารณาและเห็นชอบโดยกรมธุรกิจพลังงาน (คณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒) โดยมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ และเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖
- (๒) ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ๓ ช่องทาง คือ การรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย และเว็บไซต์ของกรมธุรกิจพลังงาน ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายนถึงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ และจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมีผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมประกอบด้วยผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานที่เก็บรักษาน้ำมันฯ ผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องกำเนิดไฟฟ้า วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมเครื่องกำเนิดไฟฟ้าไทย สมาคม

/วิศวกร...

วิศวกรที่ปรึกษาเครื่องกลและไฟฟ้าไทย สมาคมผู้ตรวจสอบอาคาร สมาคมช่างเหมาไฟฟ้าและเครื่องกลไทย และพลังงานจังหวัดที่เป็นตัวแทนและเป็นพื้นที่เป้าหมายที่จะมีการติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้าสำรองฉุกเฉินสำหรับ ดาตาเซนเตอร์

(๓) ผ่านการพิจารณาและเห็นชอบโดยคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

(๔) อยู่ระหว่างการเตรียมเสนอเพื่อให้คณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พิจารณา ในวันศุกร์ที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ น.

(๕) คาดว่าจะนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อขอความเห็นชอบ เสนอเข้าคณะรัฐมนตรี ไม่เกินวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒.๓ คณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง มีองค์ประกอบและอำนาจดังนี้

องค์ประกอบ

ปลัดกระทรวงพลังงาน	ประธานกรรมการ
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	กรรมการ
อธิบดีกรมการขนส่งทางบก	กรรมการ
อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	กรรมการ
ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ สิ่งแวดล้อม กฎหมาย	กรรมการ
การควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง และธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๖ ท่าน	
อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน	กรรมการและเลขานุการ

อำนาจ

ให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงและประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

อนึ่ง มีผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิศวกรรมศาสตร์ เป็นประธานอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน พ.ศ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการติดตั้งภาชนะบรรจุน้ำมันภายในอาคารติดตั้งถังเก็บน้ำมันโดยเฉพาะ และปรับปรุงการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการตั้งหรือติดตั้งภาชนะบรรจุน้ำมัน ได้แก่ ขวดน้ำมัน กระป๋องน้ำมัน ถังน้ำมัน และ ถังเก็บน้ำมัน ภายในและภายนอกอาคาร เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาต และอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการ

/น้ำมันเชื้อเพลิง...

น้ำมันเชื้อเพลิง (ซึ่งเป็นกฎกระทรวงที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่นกัน) ซึ่งหากดำเนินการแล้วเสร็จผู้ประกอบการธุรกิจดาตาเซนเตอร์ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และผู้ประกอบการธุรกิจเกี่ยวกับดาตาเซนเตอร์หรือธุรกิจที่มีความจำเป็นต้องใช้ไฟฟ้าสำรองฉุกเฉินหรือธุรกิจอื่นในลักษณะเดียวกันที่มีความประสงค์จะเก็บรักษาน้ำมันในลักษณะดังกล่าวจะสามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดต่อข้อกำหนดของกฎหมายและข้อกำหนดตามมาตรฐาน NFPA 30

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) กำหนดที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง และคลังน้ำมันเชื้อเพลิง และการบำรุงรักษาสถานที่ดังกล่าว

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว

(๔) กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินกิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้นย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าวจะได้ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

/กฎกระทรวง...

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้”

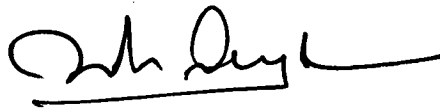
๗.๒ กฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔



<https://qr.page/g/21iwkZbA0UM>

กรมธุรกิจพลังงาน

กองความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน

โทร ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๑๒, ๐๖ ๕๓๒๙ ๘๙๓๕ (ธันวัดน์)

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanawat@doeb.go.th