

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๒



ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๒	๗
ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๒	
ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๒	

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์พิจารณาร่างข้อตกลงว่าด้วยการแก้ไขพิธีสารหลักเกณฑ์การตรวจสอบ การกักกัน และสุขอนามัยทางสัตว์แพทย์ เพื่อการส่งออกเนื้อสัตว์ปีกแช่แข็งและชิ้นส่วนสัตว์ปีก จากประเทศไทยไปยังประเทศจีน

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๖๐๑
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖

สำนักการเกษตรต่างประเทศ
ส่ง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖
เวลา ๑๕.๐๐ น.

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาพิจารณาร่างข้อตกลงว่าด้วยการแก้ไขพิธีสารหลักเกณฑ์การตรวจสอบ การกักกัน และสุขอนามัยทางสัตว์แพทย์ เพื่อการส่งออกเนื้อสัตว์ปีกแช่แข็งและชิ้นส่วนสัตว์ปีกจากประเทศไทย ไปยังประเทศจีน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างข้อตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขภาคผนวก ๒ ของพิธีสารระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การตรวจสอบ การกักกัน และสุขอนามัยทางสัตว์แพทย์ เพื่อการส่งออกเนื้อสัตว์ปีกแช่แข็งและชิ้นส่วนสัตว์ปีกจากประเทศไทยไปยังประเทศจีน ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้ภาคผนวก ๒ ของพิธีสารฯ ที่มีการแก้ไขเป็นไปตามภาคผนวกที่แนบท้ายข้อตกลงนี้ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรายการผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนจากสัตว์ปีกเพื่อการบริโภค (รวมถึงอวัยวะภายใน) ที่ได้รับอนุญาตให้ส่งออกจากประเทศไทยไปยังประเทศจีน (เพิ่มรายการผลิตภัณฑ์ผลพลอยได้เป็ดแช่แข็งเพื่อการบริโภค ๑๘ รายการ) และให้มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ลงนาม อันเป็นการดำเนินการแก้ไขพิธีสารฯ ด้วยความยินยอมร่วมกันของทั้งสองฝ่าย เพื่อแก้ไขภาคผนวก ๒ อันเป็นส่วนหนึ่งของพิธีสารฯ ตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ ของพิธีสารฯ ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ เพื่อแก้ไขพิธีสารฯ ซึ่งเป็นหนังสือสัญญาจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืนยันได้ว่า ร่างข้อตกลงฯ เป็นเพียงการเพิ่มรายการผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนจากสัตว์ปีกเพื่อการบริโภคที่ได้รับอนุญาตให้ส่งออกจากประเทศไทยไปยังประเทศจีนเพื่อดำเนินการตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบ การกักกัน และสุขอนามัย ซึ่งอยู่ภายใน

ขอข่ายภารกิจ หน้าที่และอำนาจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างข้อตกลงดังกล่าว และหากผู้ลงนามในร่างข้อตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย

อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อร่างข้อตกลงฯ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบการลงนามในร่างข้อตกลงดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ชื่อร่างข้อตกลงฯ ฉบับภาษาอังกฤษ มีการอ้างถึงชื่อพิธีสารฉบับปัจจุบันในชื่อร่างข้อตกลงฯ ด้วย จึงเห็นควรแก้ไขชื่อในส่วนดังกล่าวให้ตรงกับชื่อพิธีสารฉบับปัจจุบัน และโดยที่ร่างข้อตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ลงนาม จึงเห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมในการดำเนินการหากร่างข้อตกลงฯ มีผลใช้บังคับ เช่น การออกกฎลำดับรองที่จำเป็น การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนทราบเพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ภายใต้ร่างข้อตกลงดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๐๘ (นายอมรฤทธิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th