

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๙๐๕/๑๐๘๐๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การจัดทำพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกต้นสนใบพายจากราชอาณาจักรไทยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกต้นสนใบพายจากราชอาณาจักรไทยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาจีน และภาษาไทย
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๔/๖๓๖ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ แจ้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพิธีสารฯ
๓. สำเนาจดหมายอิเล็กทรอนิกส์สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงปักกิ่ง ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ แจ้งการยืนยันร่างพิธีสารฯ ของฝ่ายจีน

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การจัดทำพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกต้นสนใบพายจากราชอาณาจักรไทยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol on the Phytosanitary Requirements for the Export of Podocarpus Plants from Thailand to China between the Ministry of Agriculture and Cooperatives of the Kingdom of Thailand and the General Administration of Customs of the People's Republic of China) และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผล...

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นว่า ร่างพิธีสารฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอยืนยันว่า สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงปักกิ่งได้ส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ แจ้งว่า ได้รับการประสานแจ้งจากสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (General Administration of Customs of the People's Republic of China : GACC) ว่า GACC เห็นชอบต่อร่างพิธีสารฯ ตามที่ฝ่ายไทยเสนอแก้ไข รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ จากการประชุมเตรียมการด้านสารัตถะสำหรับนายกรัฐมนตรีเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งจัดโดยกระทรวงการต่างประเทศ ที่ประชุมได้ขอให้หน่วยงานนำเสนอแผนการจัดทำเอกสารความตกลง/โครงการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานไทย-จีน ที่สามารถจะลงนามได้ในห้วงการเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของนายกรัฐมนตรี ซึ่งคาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๖

๓. สารสำคัญ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตรได้มีหนังสือถึง GACC แจ้งความประสงค์ขอเปิดตลาดต้นสนใบพายจากประเทศไทยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน และได้นำส่งข้อมูลตามแบบสอบถามเพื่อประกอบการพิจารณาของ GACC โดย GACC ได้ยกร่างพิธีสารฯ เพื่อแนวทางการดำเนินการสำหรับการส่งออกต้นสนใบพายจากราชอาณาจักรไทยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ต้นสนใบพายที่ส่งออกไปยังจีนต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องของจีน กฎระเบียบและมาตรฐานระดับประเทศ และต้องปราศจากดิน ศัตรูพืชที่อยู่ในความกังวลของจีน รวมทั้งศัตรูพืชกักกันอื่น ๆ สำหรับการนำเข้าสู่สาธารณรัฐประชาชนจีน

๒. GACC จะใช้ระบบการขึ้นทะเบียนสำหรับเรือนเพาะชำต้นสนใบพายที่ส่งออกไปยังจีน ซึ่งควรได้รับการประเมินจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเสนอให้ GACC โดย GACC จะทำการตรวจสอบเอกสาร และหากมีความจำเป็นจะมีการดำเนินการตรวจสอบ ณ เรือนเพาะชำ หลังจากผ่านการตรวจสอบหรือมีการตรวจสอบ ณ เรือนเพาะชำแล้ว GACC จะประกาศรายชื่อเรือนเพาะชำที่ได้รับการรับรองบนเว็บไซต์

๓. ต้นสนใบพายที่ส่งออกไปจีนต้องย้ายไปปลูกในเรือนเพาะชำเป็นระยะเวลา ๑ ปีก่อนส่งออก โดยก่อนการปลูกในเรือนเพาะชำ จะต้องนำดินที่อยู่บริเวณรากออกให้หมดด้วยการล้างหรือวิธีอื่น และต้องปลูกในวัสดุปลูกที่ไม่ผ่านการใช้งาน ปราศจากศัตรูพืช และมีการป้องกันบำบัดด้วยวิธีการทางกักกันพืช ต้นสนใบพาย

ต้องปลูก...

ต้องปลูกให้ห่างจากพื้นดิน โดยอยู่บนฐานที่ยกสูงจากพื้นไม่น้อยกว่า ๕๐ เซนติเมตร หรือบนพื้นคอนกรีต และบริเวณโดยรอบของรากจะต้องถูกห่อหุ้มด้วยพลาสติก (ฟิล์ม) หรือวัสดุอื่น ๆ ที่ได้รับการอนุมัติจากฝ่ายจีน

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องควบคุมและกำกับดูแลเรือแพะฆ่าเพื่อวางระบบ กำจัดศัตรูพืช แนวทางการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคพืช ตลอดจนหลีกเลี่ยงไม่ให้มีศัตรูพืชที่อยู่ในความกังวล ของจีน

๕. พื้นที่บรรจุและพื้นที่จัดเก็บวัสดุปลูกสำหรับต้นสนใบพายที่ส่งออกไปยังจีน ต้องปราศจากทราย ดิน วัชพืช และศัตรูพืช รวมทั้งจะต้องสะอาดถูกสุขลักษณะและแยกออกจากต้นสนใบพาย ที่ส่งออกไปยังประเทศอื่น และได้รับการคุ้มครอง วัสดุปลูกจะต้องผ่านการกำจัดศัตรูพืชด้วยสารกำจัดไส้เดือนฝอย สารกำจัดเชื้อรา และสารกำจัดศัตรูพืชก่อนการส่งออก

๖. เมื่อได้มีการตรวจต้นสนใบพายเพื่อการส่งออกที่เป็นไปตามข้อกำหนดของพิธีสาร โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะออกใบรับรองสุขอนามัยพืช

๗. ต้นสนใบพายที่ส่งออกไปยังจีนจะต้องขนส่งในตู้คอนเทนเนอร์และจะต้องดำเนินการ ตามมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของศัตรูพืช หากใช้ตู้คอนเทนเนอร์ฝาเปิดด้านบนหรือ โครงตู้คอนเทนเนอร์ในการขนส่ง จะต้องมิดายข่ายป้องกันแมลงที่มีรูตาข่ายขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน ๑.๖ มิลลิเมตรคลุมอยู่ด้านบน

๘. ผู้นำเข้าต้นสนใบพายควรได้รับแบบฟอร์มอนุมัติการกักกันก่อนการนำเข้า และ ต้นสนใบพายจะต้องนำเข้า ณ ด่านที่ GACC อนุญาตให้นำเข้า เมื่อต้นสนใบพายจากราชอาณาจักรไทยมาถึง จุดนำเข้า เจ้าหน้าที่ศุลกากรจีนจะดำเนินการตรวจสอบและกักกัน ภายหลังจากผ่านการกักกัน ณ ด่านนำเข้าแล้ว ต้นสนใบพายจะต้องได้รับการกำกับดูแลในเรือแพะฆ่าที่กำหนดตามข้อกำหนดในแบบฟอร์มอนุมัติการกักกัน

๙. หากพบว่าการส่งออกต้นสนใบพายไม่เป็นไปตามข้อกำหนด อาทิ ไม่มีใบรับรอง สุขอนามัยพืชและแบบฟอร์มอนุมัติการกักกันอย่างถูกต้อง และการพบศัตรูพืชที่มีชีวิตในรายชื่อศัตรูพืชกักกัน สำหรับการนำเข้าพืชไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นต้น GACC จะแจ้งไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หากเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ร้ายแรง GACC จะระงับการส่งออกต้นสนใบพายจากสถานประกอบการ เรือแพะฆ่า และพื้นที่ปลูกที่เกี่ยวข้อง หรือระงับการนำเข้าจนกว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีมาตรการแก้ไข

๑๐. ตามที่ตกลงร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย GACC จะส่งเจ้าหน้าที่กักกันพืช เพื่อดำเนินการตรวจสอบ ณ ประเทศไทย หรือทำการตรวจสอบทางไกล (remote investigation) ในการควบคุม ศัตรูพืชและการกำกับดูแลการกักกันโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง (ประกอบด้วย ค่าเดินทาง ค่าที่พัก และค่าครองชีพ) จะรับผิดชอบโดยฝ่ายไทย

๑๑. พิธีสารนี้จะมีผลบังคับใช้นับแต่วันที่ทั้งสองฝ่ายลงนาม โดยมีระยะเวลา ๓ ปี เว้นแต่ ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะแจ้งให้อีกฝ่ายทราบถึงเจตจำนงที่จะแก้ไข หรือยกเลิกพิธีสารอย่างน้อย ๖ เดือน ก่อนพิธีสารนี้ หมดอายุ พิธีสารนี้จะมีการต่ออายุอัตโนมัติทุก ๆ ๓ ปี

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวเป็นข้อกำหนดด้านสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกต้นสนใบพายจากไทยไปยังจีน โดยพิธีสารฉบับนี้จะส่งผลให้ไทยสามารถส่งออกต้นสนใบพายไปยังจีนได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทยในการสร้างตลาดใหม่ให้กับสินค้าเกษตรของไทย และเป็นการเพิ่มมูลค่าการส่งออกสินค้าไทยในตลาดจีน รวมไปถึงการสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ตามที่ได้ตกลงร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย GACC จะส่งเจ้าหน้าที่กักกันพืชเพื่อดำเนินการตรวจสอบ ณ ประเทศไทย หรือทำการตรวจสอบทางไกล (remote investigation) ในการควบคุมศัตรูพืชและการกักกันดูแลการกักกันโดย MOAC ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง (ประกอบด้วย ค่าเดินทาง ค่าที่พัก และค่าครองชีพ) จะรับผิดชอบโดยฝ่ายไทย (งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือจากผู้ส่งออกต้นสนใบพายไทย)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านนโยบาย

ไม่ขัดข้องกับการจัดทำร่างพิธีสารฯ เนื่องจากสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ ไทย - จีน ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ซึ่งระบุให้ทั้งสองฝ่ายร่วมมือด้านการเกษตรเพื่อส่งเสริมให้มีการนำเข้า - ส่งออกผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรโดยสะดวกยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นสารัตถะ

ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างพิธีสารฯ หากกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยและไม่กระทบสิทธิที่ไทยมีภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการตรวจสอบและการกักกันโรคสำหรับต้นสนใบพายที่จะส่งออกจากไทยไปจีน โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างพิธีสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน ทั้งนี้ ในการเสนอร่างพิธีสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

จะต้อง...

จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของพิธีสารฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกต้นสนใบพายจากราชอาณาจักรไทยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol on the Phytosanitary Requirements for the Export of Podocarpus Plants from Thailand to China between the Ministry of Agriculture and Cooperatives of the Kingdom of Thailand and the General Administration of Customs of the People's Republic of China) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในพิธีสารดังกล่าว

๗.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายสำหรับลงนามในพิธีสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ชรัมณีส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

กองแผนงานและวิชาการ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๖๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: inter@doa.in.th

