

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๔๖๒๐



ภาค. 109
วันที่ 20 ก.ย. ๖๖
เวลา 13.45

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 88450/66

20 ก.ย. 2566 เวลา 13.30 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์เพิ่มเติมของการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ร่างถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Developing of Electric Vehicle Ecosystem) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
- ๒) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖
- ๓) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๕๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์เพิ่มเติมของการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๖ ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๔ - ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยเป็นการประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม (สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี) ครั้งที่ ๒๖ ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖

๑.๒ ในขั้นต้น การประชุมในข้อ ๑.๑ มีการรับรองเอกสารรวมทั้งสิ้น ๒๓ ฉบับ แต่ในช่วงใกล้การประชุม มีเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๖ ที่อินโดนีเซียเสนอเพิ่มเติมเพื่อให้ผู้นำร่วมรับรอง แต่เอกสารดังกล่าวยังไม่สามารถเจรจาหาข้อสรุปได้ คือ ร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Developing of Electric Vehicle Ecosystem)

๑.๓ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ ร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าสามารถหาข้อสรุปร่วมกันได้ในระดับเจ้าหน้าที่

๑.๔ ล่าสุดเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ ในการประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๖ ประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม (ยกเว้นไทย) ให้การรับรองร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าร่วมกันแล้ว โดยไทยได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ไทยไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างเอกสารฯ แต่เนื่องจากจำเป็นต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถร่วมรับรองร่างเอกสารฯ อย่างเป็นทางการ ไทยจึงขอแจ้งการรับรองในภายหลัง ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างเอกสารฯ แล้ว ฝ่ายไทยจะมีหนังสือแจ้งการรับรองดังกล่าวอย่างเป็นทางการให้กับอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม (ยกเว้นไทย) ได้มีการร่วมรับรองร่างเอกสารถ้อยแถลง ผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าร่วมกันได้ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ โดยไทยได้แจ้งต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๖ เบื้องต้นว่า ไทยไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างเอกสารฯ แต่เนื่องจากจำเป็นต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถร่วมรับรองร่างเอกสารฯ อย่างเป็นทางการ ไทยจึงขอแจ้งการรับรองในภายหลัง กระทรวงพาณิชย์จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำร่างเอกสารฯ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก เพื่อจะได้ยืนยันท่าทีของไทยโดยจะมีหนังสือแจ้งการรับรองดังกล่าวอย่างเป็นทางการให้กับอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนทราบต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในเรื่องนี้ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Developing of Electric Vehicle Ecosystem) เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำอาเซียนบวกสามที่จะส่งเสริมให้ยานยนต์ไฟฟ้าเป็นวาระสำคัญในภูมิภาคอาเซียนบวกสามซึ่งจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ สรุปลักษณะสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ ผู้นำอาเซียนบวกสามตระหนักถึงบทบาทของสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลีที่สนับสนุนความพยายามของอาเซียนในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคการขนส่ง รวมถึงการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า และตระหนักถึงความสำคัญของการขยายความร่วมมือและการประสานงานในการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าไปยังประเทศอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากอาเซียนบวกสาม

๔.๒ เน้นย้ำความสำคัญของการรักษาห่วงโซ่อุปทานของแร่หายาก (critical minerals) ที่ใช้ในการผลิตแบตเตอรี่ไฟฟ้า

๔.๓ เน้นย้ำความสำคัญในการกำหนดนโยบายที่มีประสิทธิภาพที่สนับสนุนให้มีการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า ตลอดจนการพัฒนาศูนย์กลางการผลิตยานยนต์ระดับโลก รวมถึงอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าและยานยนต์ไฮบริดไฟฟ้า

๔.๔ สนับสนุนให้อาเซียนมีบทบาทสำคัญในการผลิตอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าและแบตเตอรี่ระดับโลก ซึ่งจะช่วยสนับสนุนระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า

๔.๕ ร่วมมือกันในการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า เช่น การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน สถานีจ่ายไฟฟ้า การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อบรรยากาศการลงทุน รวมถึงเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) และความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนา รวมถึงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ร่วมกันในภูมิภาคอาเซียนบวกสาม เป็นต้น

รายละเอียดร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการจัดทำร่างเอกสารในข้อ ๔. กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่า ร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามฯ มิได้มีการใช้ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารถ้อยแถลงผู้นำอาเซียนบวกสามฯ ว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Developing of Electric Vehicle Ecosystem) ทั้งนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างเอกสารฯ แล้ว กระทรวงพาณิชย์จะมีหนังสือแจ้งการรับรองดังกล่าวอย่างเป็นทางการให้กับอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

