

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๙๓๑๕๗



สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘8763/66

2 ต.ค. 2566 เวลา 15.00 น.



174
วันที่ 2 ต.ค. 66
เวลา 15.44

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างบันทึกความเข้าใจการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ภาพถ่าย คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๕๑๐/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙
สั่ง ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖
 ๓. รายละเอียดข้อมูลของกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙
 ๔. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๔๑ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖
 ๕. พระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๖. ร่างหนังสือถึงธนาคารโลก
 ๗. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๒๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖
 ๘. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธพท.ฝรร.๓๙๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖
 ๙. ภาพถ่ายหนังสือกรมการกงสุล ที่ กต ๐๓๐๗/๑๓๘๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และภาพถ่ายหนังสือกรมการกงสุล ที่ กต ๐๓๐๗/๑๐๑๖๘ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖
 ๑๐. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๑๖๐๓๒ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖
 ๑๑. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๐๗.๓๒/๒๖๙๕ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖
 ๑๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ที่ สสปน ๒๗๐๑/๐๑๒๗๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ และภาพถ่ายหนังสือสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ที่ สสปน ๒๗๐๑/๐๐๒๔๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) (การประชุมประจำปี)

/ปี ๒๕๖๙ ...

ปี ๒๕๖๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ (ร่างบันทึกความเข้าใจ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการธนาคารโลกของประเทศไทย และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะผู้ว่าการ IMF ของประเทศไทย มีกำหนดลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกับประธานธนาคารโลกและกรรมการผู้จัดการ IMF ในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองมาร์ราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก เพื่อรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลังการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ รับทราบรายงานการดำเนินการของกระทรวงการคลังในการแสดงความสนใจในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ ซึ่งประเทศที่ได้รับเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ จะต้องลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๓.๑.๒ ที่ประชุมสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและ IMF ได้มีข้อมติเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ โดยจะจัดขึ้นในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงเทพมหานคร และเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๖ ธนาคารโลกและ IMF ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอย่างเป็นทางการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังทราบ

๓.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ รับทราบผลการลงมติของที่ประชุมสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและ IMF ที่เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ และรับทราบว่า กระทรวงการคลังจะดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ (กรอบวงเงินงบประมาณ) รวมถึงขออนุมัติการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจตามขั้นตอนของธนาคารโลกและ IMF ในโอกาสแรก โดยคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินการต่อไปให้ถูกต้องเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๑.๔ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๕๑๐/๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ (คณะกรรมการฯ) สั่ง ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและรับผิดชอบการเตรียมการเพื่อจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ ทั้งด้านสารัตถะและพิธีการ แต่งตั้งคณะกรรมการ

เพื่อดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากส่วนราชการและภาคเอกชนมาเข้าร่วมดำเนินการตามความเหมาะสม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับหน้าที่ของประเทศเจ้าภาพ ธนาคารโลก และ IMF สรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ธนาคารโลกและ IMF จะได้รับ (๑) ความคุ้มกันสำหรับสินทรัพย์และทรัพย์สิน (๒) การยกเว้นจากข้อห้ามในการนำเข้าและส่งออก และ (๓) การละเมิดไม่ได้ของเอกสารและสถานที่ประชุม โดยเจ้าหน้าที่ของธนาคารโลกและ IMF รวมถึงผู้แทนของประเทศสมาชิกจะได้รับ (๑) ความคุ้มกันจากการจับกุมและการยึดสัมภาระส่วนตัว (๒) ความคุ้มกันจากข้อจำกัดในการเข้าเมือง และ (๓) การอำนวยความสะดวกในการเดินทาง

๓.๒.๒ บริการและสิ่งอำนวยความสะดวก รัฐบาลจะสนับสนุนธนาคารโลกและ IMF ในการ (๑) จัดหาบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับสถานที่จัดประชุมและที่พัก (๒) จ้างบุคลากรท้องถิ่น (๓) จัดหาบริการเกี่ยวกับการขนส่งบุคลากรของธนาคารโลกและ IMF (๔) จัดหาอุปกรณ์สำหรับการประชุม (๕) จัดเตรียมมาตรการรักษาความปลอดภัยและมาตรการทางสาธารณสุข และ (๖) อำนวยความสะดวกด้านการจราจรในระหว่างการประชุม

๓.๒.๓ การเดินทางเข้าและออก เจ้าหน้าที่ของธนาคารโลกและ IMF ผู้แทนของประเทศสมาชิก ผู้ได้รับเชิญ และผู้ให้บริการของธนาคารโลกและ IMF จะได้รับเอกสิทธิ์ในการเข้าและออกจากสถานที่จัดประชุมโดยไร้อุปสรรค และผู้ที่เดินทางมาจากต่างประเทศจะมีสิทธิในการเข้าและออกจากประเทศไทยได้โดยไร้อุปสรรค หากจำเป็น รัฐบาลจะอำนวยความสะดวกในการเข้าประเทศที่รวดเร็วแก่เจ้าหน้าที่และผู้แทนของประเทศสมาชิก รวมถึงมีการตรวจลงตราโดยเร็วและไม่มีค่าธรรมเนียม

๓.๒.๔ ค่าใช้จ่ายที่ธนาคารโลกและ IMF จะเป็นผู้รับผิดชอบ ได้แก่ (๑) การจ้างบุคลากรท้องถิ่น (๒) ค่าวัสดุอุปกรณ์ซึ่งรัฐบาลไม่สามารถจัดให้ได้ตามที่กำหนด (๓) ค่าบริการที่เกี่ยวข้องกับการสื่อสารของธนาคารโลกและ IMF (๔) ค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมทางสังคมที่จัดขึ้นโดยธนาคารโลกและ IMF และ (๕) ค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าของธนาคารโลกและ IMF ไปยังท่าเรือขาเข้าและจากท่าเรือขาเข้าไปยังปลายทางนอกประเทศไทย

พร้อมจัดส่งร่างเอกสารและคำแปลของร่างเอกสารดังกล่าวมาพร้อมกับเรื่องที่เสนอด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ จะเป็นการแสดงศักยภาพและความพร้อมของประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศ เป็นเวทีที่สำคัญในการแสดงแนวคิดและผลักดันนโยบายสำคัญด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยในประชาคมโลก เป็นโอกาสในการขยายความร่วมมือและเรียนรู้วิทยาการในประเด็นต่าง ๆ จากประเทศสมาชิก โดยในช่วงเวลาการประชุมดังกล่าวจะมีการประชุมคู่ขนานต่าง ๆ ที่สำคัญระหว่างประเทศสมาชิก กลุ่มประเทศ และสถาบันการเงินชั้นนำระหว่างประเทศ โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากทั่วโลกประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน ซึ่งจะก่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจในระดับประเทศและระดับท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการประชุมดังกล่าว

๔.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการสร้างบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก ให้มีความสำคัญกับการดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศต่าง ๆ อย่างสมดุล ตั้งอยู่บนผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ กระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และรักษาบทบาทนำของประเทศไทยในภูมิภาคและอนุภูมิภาค รวมทั้งสร้างความร่วมมือกับกลุ่มประเทศ องค์การทางเศรษฐกิจและการพัฒนาระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นและความมั่นคงของประเทศไทย

๔.๓ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ๒๕๖๙ ของประเทศไทยสอดคล้องกับการมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในด้าน (๑) การสร้างความสามารถในการแข่งขันและความเชื่อมโยงบนพื้นฐานของ “ปรับปัจจุบัน” และ “การสร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต” (๒) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของมนุษย์ เสริมสร้างความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงการวางตำแหน่งของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และประชาคมโลก (๓) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน และวิชาการ ในการร่วมขับเคลื่อนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ ให้ประสบความสำเร็จ ส่งเสริมการสร้างรายได้ในภาคส่วนต่าง ๆ และ (๔) สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ เช่น ความร่วมมือและการบูรณาการระดับภูมิภาค และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นต้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการคลังได้จัดทำกรอบเงินงบประมาณฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๐ และครอบคลุมกรอบเงินงบประมาณฯ จากกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๓๓๘,๕๑๙,๕๘๖.๕๕ บาท (สองพันสามร้อยสามสิบแปดล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันห้าร้อยแปดสิบหกบาทห้าสิบบาทสตางค์) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำหรับเตรียมการจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ ด้านการประชาสัมพันธ์ การพัฒนาและดูแลเว็บไซต์ และเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน ๓๔,๒๔๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสองแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำหรับรายจ่ายดังกล่าว เพื่อนำเสนอต่อสำนักงบประมาณต่อไปแล้ว

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับเตรียมความพร้อมในการจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านสองแสนบาทถ้วน)

๕.๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สำหรับเตรียมความพร้อมในการจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙๒๖,๐๑๑,๒๕๘.๔๓ บาท (เก้าร้อยยี่สิบล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยห้าสิบบาทสี่สิบบาทสตางค์)

๕.๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑,๓๑๔,๐๖๘,๓๒๘.๑๒ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสิบสี่ล้านหกหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบบาทสิบสองสตางค์)

ในการนี้ กระทรวงการคลังจะนำกรอบเงินงบประมาณฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๐ เสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

อนึ่ง ร่างบันทึกความเข้าใจการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าราชการโลก และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ ได้กำหนดให้รวมถึงมีการตรวจลงตราโดยเร็วและไม่มีค่าธรรมเนียม ดังนั้น การยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับคนต่างด้าวทุกกลุ่มดังกล่าวตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๑) และกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจการยกเว้นและการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ จึงเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ

ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผู้พันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และกรอบวงเงินงบประมาณฯ เรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็น สรุปได้ ดังนี้

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ได้จัดการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองรายการเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศภาคีรัฐในประเทศไทย (คณะอนุกรรมการฯ) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาแนวทางการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันกับธนาคารโลกและ IMF ในการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๖.๑.๑ ประเทศไทยสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IMF และองค์การในกลุ่มธนาคารโลก ได้แก่ ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและพัฒนา (International Bank for Reconstruction and Development: IBRD) สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association: IDA) บริษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Corporation: IFC) และสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (Multilateral Investment Guarantee Agency: MIGA) ตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ (พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานฯ) และพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น ฝ่ายไทยจึงสามารถยอมรับร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้ตามที่ธนาคารโลกและ IMF เสนอ

๖.๑.๒ สำหรับเนื้อหาภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจที่กล่าวรวมถึงศูนย์ระหว่างประเทศเพื่อการระงับข้อพิพาทการลงทุน (International Centre for Settlement of Investment Disputes: ICSID) นั้น เนื่องจากประเทศไทยยังไม่ได้เป็นภาคีสัญญาว่าด้วยการระงับข้อพิพาทการลงทุนระหว่างรัฐผู้ถือสัญชาติของอีกรัฐหนึ่ง (ICSID Convention) จึงยังไม่มีกฎหมายรองรับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ICSID และบุคลากรของ ICSID อย่างไรก็ดี ประเทศไทยสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ICSID บุคลากรและผู้แทนประเทศสมาชิกของ ICSID ได้ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยถือว่าการประชุมดังกล่าวเข้าข่ายเป็น “การประชุมระหว่างประเทศภาคีรัฐ” ภายใต้ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ และขอให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำหนังสือแนบท้าย (Annex) ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับรายการเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ ICSID ในฐานะผู้จัดการประชุมระหว่างประเทศจะได้รับตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ของ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ

กระทรวงการคลังได้แจ้งมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ข้างต้นให้ธนาคารโลก และได้มีการหารือจนได้ข้อยุติ โดยธนาคารโลกได้เสนอให้เพิ่มถ้อยคำ “In the context of the Annual Meetings” ในข้อที่ ๔.๑ (a) ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ ICSID ได้รับ จะเกิดขึ้นเฉพาะในระหว่างการประชุมประจำปี ปี ๒๕๖๙ โดยไม่จำเป็นต้องจัดทำหนังสือแนบท้ายประกอบ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งธนาคารโลกรับทราบว่า ประเทศไทยสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ICSID ในฐานะผู้จัดการประชุมระหว่างประเทศภาครัฐตามที่กำหนดเอาไว้ในมาตรา ๑๐ ของ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์ และความคุ้มกันฯ เท่านั้น โดยกระทรวงการคลังได้ประสานแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวเป็นการภายใน ให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศทราบแล้ว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ไม่มีข้อขัดข้องตามข้อเสนอของธนาคารโลก และต่อมาคณะกรรมการเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การ ระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศภาครัฐในประเทศไทยได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ และได้มีมติเห็นชอบให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ICSID ในฐานะผู้จัดการประชุมระหว่างประเทศ ภาครัฐตามที่กำหนดเอาไว้ในมาตรา ๑๐ ของ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศ จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และมีมติเห็นควรให้กระทรวงการคลังมีหนังสือถึงธนาคารโลก เพื่อแจ้งให้ทราบถึงเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ ICSID บุคลากรและผู้แทนประเทศสมาชิกของ ICSID จะได้รับ ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ของ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ ดังมีร่างหนังสือถึงธนาคารโลกปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) แจ้งว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่โดยที่เนื้อหาของ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทย เช่น พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานฯ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๓ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) แจ้งว่า (๑) ควรหารือกับ ธนาคารโลกและ IMF ให้ชัดเจนเกี่ยวกับเหตุผลและกรณีที่น่าจะนำไปสู่การยกเลิกการประชุมให้ชัดเจน เพื่อป้องกันข้อผิดพลาดที่อาจนำไปสู่การยกเลิกการประชุม (๒) แก้ไขถ้อยคำในข้อ ๙ หัวข้อมาตรการ ความปลอดภัยและสาธารณสุข โดยแก้ไขจากเมืองมาร์ราเคชเป็นกรุงเทพมหานคร โดยกระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการหารือกับธนาคารโลกและ IMF และได้แก้ไขถ้อยคำตามที่ ธปท. เสนอแล้ว

๖.๔ กรมการกงสุล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ขอเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติให้ยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับคนต่างด้าวทุกกลุ่มที่ปรากฏในร่างบันทึก ความเข้าใจฯ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๑) และกฎกระทรวง กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้นและการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ (๔)

๖.๕ กระทรวงมหาดไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) แจ้งว่า ไม่ขัดข้องในหลักการโดยรวม ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเห็นพ้องกับข้อคิดเห็นของกรมการกงสุล ซึ่งเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณา เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบการอนุมัติให้ยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับคนต่างด้าวทุกกลุ่มที่ปรากฏ ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

๖.๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ไม่มีข้อขัดข้องต่อถ้อยคำและเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑ และ ๑๒)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ กำหนดให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องส่งเรื่องที่จะจัดทำความตกลงกันดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ (เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ) รวมทั้งให้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) พิจารณาเสนอความเห็นด้วยเช่นเดียวกัน

๗.๒ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๑) “การตรวจลงตราและการยกเว้นการตรวจลงตราให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” และกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้นและการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ (๔) การยกเว้นการตรวจลงตราตามมาตรา ๑๒ (๑) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังต่อไปนี้ ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการประชุมหรือการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพหรือที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสืออำนาจเต็ม (Full Powers) ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศหากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๗.๔ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ มาตรา ๑๐ ได้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้จัดการประชุมระหว่างประเทศภาครัฐ และมาตรา ๑๑ ได้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้แทนของรัฐหรือผู้แทนขององค์การระหว่างประเทศที่เข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศภาครัฐ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าเพื่อให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ ของประเทศไทย

๘.๒ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เพื่อลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

/๘.๓ ให้ความเห็นชอบ ...

๘.๓ ให้ความเห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับคนต่างด้าวทุกกลุ่มที่ปรากฏในร่างบันทึกความเข้าใจการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๑) และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้นและการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๔ ให้ความเห็นชอบในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในร่างหนังสือถึงธนาคารโลกเพื่อแจ้งถึงเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ ICSID บุคลากรและผู้แทนประเทศสมาชิกของ ICSID จะได้รับตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ของ พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๗๖ (๐๖ ๑๖๖๓ ๕๗๖๕) (สุภาพฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supachatk@fpo.go.th