



๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การรับรองร่างถ้อยแถลงฮาลองสำหรับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียนโดยการขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (Ha Long Ministerial Statement on the Strengthening of ASEAN Anticipatory Actions in Disaster Management)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | | |
|------------------|--|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. ร่างถ้อยแถลงฮาลองฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ | |
| | ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๗๒๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๓. สำเนาไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ของสำนักเลขาธิการอาเซียน | |
| | ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการเกษตรและพัฒนาชนบท | |
| | ของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม | |
| | ที่ No: 185/CT-BNN-HTQT ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๖ | จำนวน ๑ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการรับรองร่างถ้อยแถลงฮาลองสำหรับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียนโดยการขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (Ha Long Ministerial Statement on the Strengthening of ASEAN Anticipatory Actions in Disaster Management) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งกำหนดจัดการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management: ACDM) ครั้งที่ ๔๓ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Ministerial Meeting on Disaster Management: AMMDM) ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองฮาลอง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ภายใต้แนวคิดหลัก “เปลี่ยนการตอบโต้สู่การจัดทำขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าและสร้างภูมิคุ้มกัน: เส้นทางอาเซียนสู่การเป็นผู้นำระดับโลกด้านการจัดการภัยพิบัติ” โดยสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในฐานะประธานคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM) และการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เกียรติเข้าร่วมการประชุมข้างต้นระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

๑.๒ ที่ประชุม...

๑.๒ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM) ครั้งที่ ๑๑ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ จะมีการรับรองร่างถ้อยแถลงฮาลองสำหรับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียนโดยการขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (Ha Long Ministerial Statement on Strengthening of ASEAN Anticipatory Actions in Disaster Management) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติของประเทศไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะเป็นผู้ร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงดังกล่าว เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงฮาลองสำหรับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียนโดยการขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (Ha Long Ministerial Statement on the Strengthening of ASEAN Anticipatory Actions in Disaster Management) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM) ครั้งที่ ๑๑ จะมีการรับรองร่างถ้อยแถลงฮาลองสำหรับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียนโดยการขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (Ha Long Ministerial Statement on the Strengthening of ASEAN Anticipatory Actions in Disaster Management) ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติของประเทศไทย สามารถรับรองเอกสารผลลัพธ์ข้างต้นได้ทันตามกำหนดข้างต้น จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างถ้อยแถลงฮาลองฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียน ในการผลักดันให้ทุกประเทศดำเนินการตามแผนงานความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ (AADMER Work Programme 2021-2025) โดยเฉพาะการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามกรอบแผนงานอาเซียนว่าด้วยขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Framework on Anticipatory Action in Disaster Management) ซึ่งให้ความสำคัญต่อการพัฒนาระบบการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติเชิงรุก ได้แก่ ๑) การสื่อสารความเสี่ยง ระบบพยากรณ์ และการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า (Risk information, forecasting and early warning systems) ๒) การวางแผนการดำเนินงาน และการส่งมอบ (Planning, operations and delivery) และ ๓) การเตรียมงบประมาณ (Pre-arranged finance)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีหนังสือหารือกระทรวงการต่างประเทศ ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย รวมถึงหน่วยงานภายในกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้ จากการประสานหน่วยงานข้างต้น ไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงฮาลองฯ โดยสรุปข้อคิดเห็นได้ดังนี้

๕.๑ ข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

(๑) ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการย้ำเจตนารมณ์ที่จะดำเนินการตามเอกสารที่อาเซียนได้รับรองร่วมกันแล้ว เช่น กรอบแผนงานอาเซียนว่าด้วยการจัดทำขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Framework on Anticipatory Action in Disaster Management) และปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (ASEAN Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside the Region) โดยใช้ประโยชน์จากกลไกที่มีอยู่ เช่น ศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (AHA Centre) และคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM)

(๒) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงฯ หากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการปรับแก้ร่างถ้อยแถลงฯ ดังกล่าว ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางข้างต้นด้วย

๕.๑.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย เนื่องจากร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๒ ข้อคิดเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ร่างถ้อยแถลงฯ มีประเด็นเกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ คือ การขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติเพื่อนำไปสู่การมีส่วนร่วมอย่างสมบูรณ์ ที่คำนึงถึงความเท่าเทียมทางเพศ คนพิการ และครอบคลุมทุกกลุ่มในสังคม รวมทั้งมีความสอดคล้องกับการดำเนินการตามแผนคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (ASEAN Committee on Women Workplan 2021 - 2025) ในมิติเพศภาวะกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (gender-responsive climate and disaster resilience) และแผนแม่บทอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อบูรณาการสิทธิคนพิการ (ASEAN Enabling Masterplan 2025: Mainstreaming the Rights of Persons with Disabilities) จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงฯ ดังกล่าว

๕.๓ ข้อคิดเห็นของกระทรวงการคลัง

ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการของร่างถ้อยแถลงฯ เนื่องจากมีการระบุถึงขอบเขตการดำเนินการด้านการจัดการภัยพิบัติของภูมิภาคอาเซียนที่ชัดเจน และขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติมีความสอดคล้องกับการดำเนินการด้านการประเมินความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการให้คำปรึกษาด้านความเสี่ยงจากภัยพิบัติภายใต้แผนงานด้านการประกันภัยและการระดมทุนเพื่อการรับมือกับภัยพิบัติ (ASEAN Disaster Risk Financing and Insurance: ADRFI) ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นผู้รับผิดชอบและเป็นผู้ประสานงานหลักของประเทศไทยในเรื่องดังกล่าว

๕.๔ ข้อคิดเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเพื่อตอกย้ำความสำคัญของการดำเนินการตามกรอบแผนงานอาเซียนว่าด้วยขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันอย่างยั่งยืนภายในภูมิภาคตามวิสัยทัศน์อาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ด้านการจัดการภัยพิบัติ กอปรกับร่างถ้อยแถลงฯ มีหลักการและแนวทางที่สอดคล้องกับการดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนดังกล่าว เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อเป็นแผนแม่บทในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศสำหรับให้หน่วยงานทุกภาคส่วนดำเนินการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยแผนดังกล่าวได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบวิเคราะห์และประมวลผลที่แม่นยำ เพื่อให้สามารถวางแผนจัดเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากภัยพิบัติล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการส่งเสริมมาตรการด้านการถ่ายโอนความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยระบบประกันภัย ประกอบกับกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงทุน จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ


กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงฮาลองสำหรับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาคอาเซียนโดยการขับเคลื่อนขั้นตอนปฏิบัติล่วงหน้าในการจัดการภัยพิบัติ (Ha Long Ministerial Statement on the Strengthening of ASEAN Anticipatory Actions in Disaster Management) ทั้งนี้ หากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงฯ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยและอาเซียน ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕ (อารีรัตน์ วิจิตรพิชรผล)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ foreign.dpm.th@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ปก.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓

"เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง"

