

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖๑



กวค. 115
วันที่ 22 ก.ย. 66
เวลา 15.50

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 88495/66

22 ก.ย. 2566 เวลา 15.45 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาทของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๔๒ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพ ๑/๑๑๒๒/๒๕๖๖

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๔๗๘๔

ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๑๔๕๕๗

ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๑๓๒๔

ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน วงเงิน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและกู้เงินระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมทั้งรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถให้บริการได้ ซึ่งตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้ ทั้งนี้ การรถไฟ

/แห่งประเทศไทย ...

แห่งประเทศไทยคาดว่าจะเริ่มขาดเงินในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเพียงพอสำหรับจัดหาแหล่งเงินกู้ให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยตามขั้นตอนต่อไป

๓. สารระสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

การกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย)

(๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำประมาณการกระแสเงินสดประจำปี ๒๕๖๗ โดยคาดว่าจะมีเงินสดรับ ๔๔,๙๒๙.๙๕๙ ล้านบาท และเงินสดจ่าย ๖๓,๐๒๙.๙๕๙ ล้านบาท โดยมีเงินสดยกมาจากปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดเงินสดไว้ใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑.๑) รายการเงินสดรับ คาดว่าจะมีเงินสดรับ ๔๔,๙๒๙.๙๕๙ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น เงินสดต้นงวดที่ยกมา ๑๐๐.๐๐๐ ล้านบาท รายได้จากการดำเนินงาน ๑๐,๖๖๑.๐๙๔ ล้านบาท เงินรับจากการกู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่ครบกำหนด (Rollover) ๓๑,๒๔๗.๙๓๑ ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดหาให้ ๓,๐๒๐.๙๓๔ ล้านบาท

(๑.๒) รายการเงินสดจ่าย คาดว่าจะมีเงินสดจ่าย ๖๓,๐๒๙.๙๕๙ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายจ่ายจากการดำเนินงาน ๒๔,๑๙๕.๓๐๑ ล้านบาท รายจ่ายลงทุน ๒,๑๔๐.๑๘๖ ล้านบาท ชำระหนี้เงินกู้ ๓๑,๒๕๘.๑๔๑ ล้านบาท และดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้ ๕,๔๓๖.๓๓๑ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดเงินสดรับและเงินสดจ่าย ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ
เงินสดรับ	
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๐,๖๖๑.๐๙๔
เงินกู้เพื่อชำระคืนเงินต้น	๓๑,๒๔๗.๙๓๑
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๓,๐๒๐.๙๓๔
รวมเงินสดรับ	๔๔,๙๒๙.๙๕๙
เงินสดจ่าย	
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๒๔,๑๙๕.๓๐๑
รายจ่ายลงทุน	๒,๑๔๐.๑๘๖
ชำระหนี้เงินกู้	
- เงินต้น	๓๑,๒๕๘.๑๔๑
- ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้	๕,๔๓๖.๓๓๑

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ
รวมเงินสดจ่าย	๖๓,๐๒๙.๙๕๙
เงินสดเกิน (ขาด)	(๑๘,๑๐๐.๐๐๐)
เงินสดต้นงวด	๑๐๐.๐๐๐
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๑๘,๐๐๐.๐๐๐)

(๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลประกอบการขาดทุน เนื่องจากรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเนื่องมาจาก

(๒.๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้ดำเนินงานจากรายได้ค่าโดยสารและการขนส่งสินค้า รายได้จากการบริหารทรัพย์สิน รายได้จากการเดินรถไฟฟ้ายาสีแดง รายได้ค่าธรรมเนียมการดำเนินงาน ICD ที่ลาดกระบัง รายได้ค่าเช่าตลาดนัดจตุจักร และรายได้จากการดำเนินงานอื่น โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย ต้องจัดสรรเงินรายได้จากการดำเนินงานไว้เพื่อการจ่ายชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้

(๒.๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องนำรายได้การดำเนินงานในส่วนที่เหลือ เป็นค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงด้านโครงสร้างพื้นฐานทางระบบรางทั้งด้านการโดยสารและสินค้า ได้แก่ ทาง หมอนรองราง ตัวราง สะพานรวมถึงระบบอาณัติสัญญาณเครื่องกั้น/สัญญาณไฟสีต่าง ๆ ทั่วประเทศ อีกทั้ง ยังมีค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษารถจักรและล้อเลื่อน ตลอดจนโรงงานและโรงรถจักร ซึ่งมีอายุการใช้งานมานาน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยและความพึงพอใจจากการใช้บริการ

ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนในการใช้จ่ายดำเนินงาน การลงทุน การจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ และการชำระหนี้เงินกู้ นอกจากนี้ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาผลประกอบการขาดทุนดังกล่าว การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการจัดทำแผนวิสาหกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (แผนฟื้นฟูการรถไฟแห่งประเทศไทย) ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบการกู้ดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม สำหรับการขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้สอบถามความเห็น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ และกระทรวงการคลัง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยสำหรับใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการกิจการให้บริการขนส่งด้านระบบรางแก่ประชาชนและสนับสนุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเป็นการปฏิบัติตามนัยของพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙ (๔) ที่กำหนดให้การกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยเกินคร่าวละ ๕ ล้านบาท ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการกู้เงินได้เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว และได้บรรจุวงเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่เสนอในครั้งนี้อยู่ สำหรับการให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน การพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียด รวมถึงการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกัน เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๑.๒ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาใช้จ่ายจากเงินกู้ดังกล่าวตามจำนวน และช่วงเวลาที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้เป็นการระทบทางการเงินเกินความจำเป็น และเร่งทำการตลาดเพื่อเพิ่มจำนวนผู้ใช้บริการให้มากขึ้น ทั้งด้านการขนส่งสินค้าและการโดยสารซึ่งรวมถึงการเดินทางท่องเที่ยวซึ่งขณะนี้อยู่ในช่วงที่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวฟื้นตัว รวมทั้งพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์บริเวณแต่ละสถานีซึ่งจะเป็นการนำสินทรัพย์มาสร้างรายได้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเพิ่มขึ้น เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการเปิดให้บริการเดินรถไฟและสถานีใหม่จากโครงการต่างๆ ที่ทยอยแล้วเสร็จ ควบคู่กับการบริหารจัดการควบคุมค่าใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพโดยต้องไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการตามภารกิจขององค์กร ส่งผลให้สามารถลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากภาครัฐและภาระจากการใช้เงินกู้

๕.๒ สำนักงานปรมาณ

เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทยอันอาจมีผลกระทบต่อการทำงานในการให้บริการประชาชน โดยการขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙(๔) แต่อย่างไรก็ดี การขออนุมัติกู้เงินดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินนั้น จะมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป อาจก่อให้เกิดภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามนัยของมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปพิจารณา ตามแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ การกำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รวมถึงการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อนึ่ง สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดทุนประจำปีและหนี้สะสมนั้นเห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะเร่งรัดจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพของการให้บริการ รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพย์สิน เพื่อให้สามารถลดผลการขาดทุนจากการดำเนินงาน ซึ่งจะเป็นการลดภาระงบประมาณที่รัฐต้องชดเชยผลการขาดทุนรายปีให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย รวมทั้ง กระทรวงคมนาคมควรมีการติดตามและกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างเคร่งครัดด้วย

๕.๓ กระทรวงการคลัง

๕.๓.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีภารกิจในการให้บริการขนส่งในเชิงสังคมเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลจากการควบคุมราคาค่าบริการเพื่อลดภาระค่าครองชีพในการเดินทางของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย ซึ่งจากการประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ การรถไฟแห่งประเทศไทยยังประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะจ่ายในการดำเนินงาน และไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินไม่เกิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย ต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

๕.๓.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น และในส่วนของกรยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันนั้น ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๓.๓ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คนน.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพิจารณาดำเนินการ โดย คนน. ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สะสมของการรถไฟแห่งประเทศไทยจากการกู้เงินและการบริหารหนี้ในส่วนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระเอง ซึ่งจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลการขาดทุนรายปีให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินเนื่องจากผลขาดทุนดังกล่าว เมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทย

สามารถปิดงบการเงินประจำปีและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินรับรองได้แล้ว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหานี้สะสม และพัฒนาการให้บริการให้ดียิ่งขึ้น

๕.๓.๔ การรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินการ ตามแผนการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะการเร่งดำเนินการของบริษัทบริหาร สินทรัพย์ของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) โดยให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับ ติดตาม และเร่งรัด ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพให้เห็นผลชัดเจนเป็นรูปธรรมตามแผนที่กำหนดโดยเร็วเพื่อทำให้เกิดรายได้จากการ บริหารที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้คงค้างที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ฐานะการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ รวมทั้งลดภาระ ทางการคลังของภาครัฐ

โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๖.๑ การกู้เงินเพื่อไปใช้ในการดำเนินงาน (เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง) เป็นแนวทางการบริหารด้านการเงินที่เกิดขึ้นจากผลการขาดทุนจากรายได้จากการดำเนินงานไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท โดยส่วนหนึ่งมีสาเหตุจากที่ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้จากการดำเนินงานไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ซึ่งรายได้ส่วนใหญ่มาจากรายได้ จากการให้บริการรถโดยสาร รถสินค้า รายได้จากการบริหารทรัพย์สิน และรายได้ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ นอกจากนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยยังมีการดูแลซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน ระบบอาณัติสัญญาณ เครื่องกั้น/สัญญาณไฟสี รวมถึงการบำรุงรักษารถจักรและล้อเลื่อน ให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานอยู่เสมอ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ อย่างไรก็ตาม วงเงินกู้ดังกล่าว เป็นกรอบวงเงินเบื้องต้น โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะเบิกจ่ายเงินตามที่เกิดขึ้นจริง

๖.๒ กระทรวงคมนาคมมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ สำนักงานปรมาณ และกระทรวงการคลัง โดยได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งรัดการส่งมอบ และโอนทรัพย์สินตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดให้กับบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน แผนการบริหารจัดการและ มาตรการจูงใจเพื่อเพิ่มปริมาณการเดินทางและการขนส่ง การเร่งรัดการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูการแก้ไข องค์กร และการเสนองบการเงินประจำปีให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

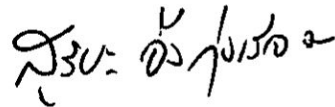
๖.๓ เพื่อให้การดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เป็น ภาระทางการเงินของภาครัฐ กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งรัดการจัดทำต้นทุน มาตรฐานและการศึกษาในเรื่อง การเปิดให้เอกชนร่วมเดินรถ (Open Access) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ในส่วน ของแผนฟื้นฟูการแก้ไของค์กรนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะ กำกับ ติดตาม การดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินการของการรถไฟ แห่งประเทศไทยสอดคล้องตามแผนงานที่ได้จัดทำขึ้นต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๙๕ มาตรา ๓๙ (๕) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินการกู้เงินได้ภายหลังจากวงเงินกู้ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ผ่านความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว สำหรับการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการกู้เงิน ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๑๘,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (ศัลยวิษณุฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sunyawit.s@mot.go.th