

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
และส่งเสริมสิทธิประโยชน์ของแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๓๙๖
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และส่งเสริมสิทธิประโยชน์ของแรงงาน และร่างประกาศ รวม ๔ ฉบับที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวซึ่งนายจ้างได้ยื่นรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MOU) ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และร่างประกาศ รวม ๔ ฉบับ ได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งนายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ...

โดยที่ร่างข้อ ๔ กำหนดระยะเวลาให้คนต่างด้าวต้องดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บข้อมูลอัตลักษณ์บุคคล จัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติ ได้จนถึง ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยในระหว่างนี้คนต่างด้าวสามารถอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นกรณีพิเศษตามร่างประกาศนี้ การกำหนดให้คนต่างด้าวต้องดำเนินการตามร่างข้อ ๔ แต่ก็ให้สามารถอยู่ในราชอาณาจักรในระหว่างที่ยังไม่ดำเนินการดังกล่าวได้จนถึงวันสุดท้ายซึ่งเป็นวันเดียวกันนั้น อาจมีผลทำให้ในทางปฏิบัติ คนต่างด้าวจะไม่มาดำเนินการตามที่กำหนดเพราะสามารถอยู่ใน

ราชอาณาจักรได้เหมือนกัน อีกทั้งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรไม่มีผลในทางปฏิบัติเพราะเงื่อนไขดังกล่าว จึงควรกำหนดกรอบระยะเวลาของการดำเนินการในเรื่องนี้ให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งนายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ...

โดยที่กระทรวงแรงงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้กรณีคนต่างด้าวทำงานกับนายจ้างในกิจการซึ่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องเข้าประกันสังคม ให้เลือกทำประกันสุขภาพกับกระทรวงสาธารณสุขเป็นลำดับแรกก่อน กรณีที่ไม่ได้รับความสะดวกหรือเกิดข้อขัดข้องที่ไม่สามารถทำประกันสุขภาพกับกระทรวงสาธารณสุขได้ ให้ทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยประกันวินาศภัย (ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๘.๑.๒.๑) ซึ่งต่างจากร่างประกาศกระทรวงแรงงานฯ ข้อ ๔ (๒) ที่กำหนดให้คนต่างด้าวสามารถเลือกตามความสะดวกได้ว่าจะทำประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว หรือทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย จึงต้องพิจารณาประเด็นนี้ให้เป็นที่ยุติ ประกอบกับการกำหนดว่า “กรณีไม่ได้รับความสะดวกหรือเกิดข้อขัดข้อง” ตามหลักการที่เสนอนั้น จะมีแนวทางปฏิบัติหรือเกณฑ์การพิจารณาในเรื่องนี้อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐๒ ๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๑๕๕ (นายณกันนันทน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th