



๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง การออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๒. กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือการร้องขอจากประเทศต้นทาง ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน ขอให้พิจารณาการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานหรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๑) วรรคสาม เข้าข่ายประเภทเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงาน ได้รับการร้องขอจากประเทศต้นทาง ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน ขอให้พิจารณาการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ มาโดยต่อเนื่องนับแต่กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ สิ้นผลการใช้บังคับเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (Visa) เพื่อบังคับใช้กับคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) และคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับการร้องขอจากประเทศต้นทาง และภาคประชาสังคม รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการจ้างงานคนต่างด้าวโดยถูกต้องตามกฎหมาย และเป็นการแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยไม่ถูกต้องให้เข้าสู่ระบบการปรับเปลี่ยนสถานะเป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ - ๓

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ สิ้นผลการใช้บังคับเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ส่งผลให้คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ จะต้องชำระค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป ครั้งละ ๑,๙๐๐ บาท

๓.๒ การลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาต เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไปจากอัตราปกติ ทำให้คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงาน ในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ จะชำระค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ครั้งละ ๕๐๐ บาท และค่าธรรมเนียม คำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป ครั้งละ ๕๐๐ บาท เช่นกัน โดยมีผลใช้บังคับ เป็นเวลา ๔ ปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ใน ราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป เหลืออัตรา ๕๐๐ บาท สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงาน ในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามา อยู่ ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ทำให้รัฐสูญเสียรายได้จำนวนหนึ่ง โดยปัจจุบันมีคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ประมาณ ๕.๘ แสนคน และที่ได้รับ อนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ประมาณ ๑.๘ ล้านคน รวมแล้วประมาณ ๒.๔ ล้านคน (ข้อมูล ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖) ดังนั้น ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาหน่วยงานภาครัฐจะได้รับค่าธรรมเนียม การตรวจลงตราของคนต่างด้าวดังกล่าวประมาณ ๔,๘๐๐ ล้านบาท (จากการตรวจลงตรา ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท) หากคนต่างด้าวดังกล่าวมายื่นขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (ครั้งละ ๑,๕๐๐ บาท) จะได้รับค่าธรรมเนียมประมาณ ๔,๕๖๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อมีการปรับลดค่าธรรมเนียมเหลือ ๕๐๐ บาท จะได้รับ ค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป ประมาณ ๑,๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ ภาครัฐสูญเสียรายได้ ประมาณ ๓,๓๖๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เงินจำนวนดังกล่าวมิได้สูญเสียทั้งหมดในคราวเดียว เพราะการขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไปจะทำได้เมื่ออยู่ในราชอาณาจักรเพื่อทำงาน ครบระยะเวลาการอนุญาต ๑ หรือ ๒ ปี ตามกลุ่มและประเภทของคนต่างด้าว และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และส่งเสริม สิทธิประโยชน์ของแรงงาน คาดว่าจะมีคนต่างด้าวประมาณ ๑ ล้านคน หากมาดำเนินการตรวจลงตรา (ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท) จะได้รับค่าธรรมเนียม ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อปรับลดค่าธรรมเนียมเหลือ ๕๐๐ บาท ภาครัฐจะได้รับค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้ประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท (จำนวนคนต่างด้าวดังกล่าวเป็นยอดประมาณการ) แต่การสูญเสียรายได้ดังกล่าวเป็นการส่งเสริม ให้เกิดการจ้างงานคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย และทำให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการมีกำลังแรงงาน ที่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนธุรกิจทั้งภาคการผลิตสินค้า ภาคการบริการ และภาคการส่งออก และการพัฒนาประเทศ ทางด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งเป็นการรักษาความมั่นคงของชาติ ซึ่งไม่สามารถประเมินมูลค่าได้ รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป เหลืออัตรา ๕๐๐ บาท สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงาน ในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามา อยู่ ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษหน่วยงานรัฐไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม แต่จะทำให้เก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว ได้ลดลง โดยจะสูญเสียรายได้ค่าธรรมเนียมคำขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และการตรวจ ลงตรา ประมาณ ๓,๓๖๐ ล้านบาท และค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งประมาณ การจากจำนวนคนต่างด้าว ๒.๔ ล้านคน และ ๑ ล้านคน ตามลำดับ แต่ยอดสูญเสียรายได้จะลดลงถ้าคนต่างด้าว อยู่ในระบบการเข้าเมืองและทำงานที่ถูกต้องมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน และผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบการปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (VISA) ของคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) และคนต่างด้าวที่จดทะเบียนในประเทศซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุม เทียน อัสกุล ชั้น ๑๐ กรมการจัดหางาน อาคารกระทรวงแรงงาน และผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมรับทราบการปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (VISA) และการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมค่าขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาเพื่อทำงานในราชอาณาจักร ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกกฎกระทรวง ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมค่าขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ในอัตรา ๕๐๐ บาท โดยมีผลใช้บังคับเป็นเวลา ๔ ปี

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา และค่าธรรมเนียมค่าขออนุญาตเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว

๘.๓ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์สร้างความรับรู้ให้นายจ้าง ผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบ การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวโดยทั่วถึง เมื่อกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖ (นายชาญบดี ดิษเจริญ)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ migrant2560@gmail.com