



๒๖ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๖๘๙๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือต้องให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วย
การบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒
ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อ
นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณ
จะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ
กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร (ธ.ก.ส.) ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรอง
จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองล้านสี่แสน
หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลให้แก่ ธ.ก.ส.
โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่นและขอให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอทำ
ความตกลงกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน
ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ธ.ก.ส. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ ฝนร/พิเศษ ๓๑๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แจ้งว่า จากการที่ ธ.ก.ส. ได้ดำเนิน ๑) มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๒ ๒) มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕ ๓) โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และ ๔) โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ นั้น พบว่า ปัจจุบัน ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ธ.ก.ส. มียอดลูกหนี้รื้อการชดเชยของรัฐบาลคงเหลือจากการดำเนินการใน ๔ โครงการดังกล่าว เป็นจำนวนเงินรวม ๓๑,๒๑๓,๕๑๐,๓๘๙.๘๐ บาท ในกรณีนี้ ธ.ก.ส. มีความเห็นว่า เพื่อเป็นการรองรับโครงการช่วยเหลือตามมาตรการต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลที่จะเกิดขึ้นต่อไป และไม่ให้เป็นภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณ ธ.ก.ส. จึงเห็นควรขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวนเงิน ๓๑,๒๑๓,๕๑๐,๓๘๙.๘๐ บาท เพื่อนำไปลดยอดลูกหนี้รื้อการชดเชยของรัฐบาลสำหรับโครงการดังกล่าวข้างต้น

๓.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๒๗๖๔ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอให้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้ลดยอดลูกหนี้รื้อการชดเชยของรัฐบาลในมาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๒ มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕ โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ เป็นจำนวนเงินรวม ๓๑,๒๑๓,๕๑๐,๓๘๙.๘๐ บาท

๓.๓ ต่อมา สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๖๘๙๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดย ธ.ก.ส. ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการลดยอดลูกหนี้รื้อการชดเชยของรัฐบาลให้แก่ ธ.ก.ส. โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่นและขอให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๔ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการลดยอดลูกหนี้รื้อการชดเชยของรัฐบาล จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการลดยอดลูกหนี้รื้อการชดเชยของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอตามบทบัญญัติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) จะเป็นการเพิ่มสภาพคล่องให้ ธ.ก.ส. มีเงินทุนหมุนเวียนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ให้เข้าถึงแหล่งทุนได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ข้อ ๙ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗.๒ มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับความเสียหายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ รายจ่ายประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล จำนวน ๑๔,๙๗๒,๔๑๗,๒๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเก้าร้อย เจ็ดสิบสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙ (กุสุมา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th