



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาควิทยาอาเซียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๑๒๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนบริหารจัดการกิจกรรมตามตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการทุนระเบิดแห่งชาติ ที่ กท ๐๓๑๘.๙/๒๕๕
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติในหลักการตามที่
กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้องค์การระหว่างประเทศที่ไทย
เข้าร่วมเป็นสมาชิก รวมถึงการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่ศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาควิทยาอาเซียน (ASEAN Regional
Mine Action Centre: ARMAC) เป็นเวลา ๓ ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๔ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๓๒๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐
ดอลลาร์สหรัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่
ศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาควิทยาอาเซียนเพิ่มเติม เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๑๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ด้านการเมือง
การต่างประเทศ และความมั่นคง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๑๘-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ที่กรุงพนมเปญ ได้มีมติรับรองแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ ARMAC เพื่อเป็นกรอบและ
แนวทางสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมกันแก้ไขปัญหาทุนระเบิดสังหารบุคคลและวัตถุระเบิดที่ตกค้าง
จากสงคราม และต่อมา ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๙-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่บันดาร์เสรีเบกาวัน
ได้รับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Term of Reference: TOR) ของศูนย์ฯ ซึ่งระบุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง
ศูนย์ฯ เพื่อส่งเสริมการแก้ไขปัญหาทุนระเบิดด้วยความร่วมมือด้านมนุษยธรรมในระดับภูมิภาคและเพื่อให้
ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ปราศจากทุนระเบิดและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงคราม ทั้งนี้ TOR ดังกล่าวได้
นำไปสู่การจัดตั้งศูนย์ ARMAC ที่กรุงพนมเปญ และมีพิธีเปิดอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๑.๒ จนถึงปี ๒๕๖๕ มีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้เงินสนับสนุนแก่ศูนย์ฯ แล้วจำนวน
๗ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา (๑,๐๐๑,๘๑๐ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
(๔๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (๓๒,๐๗๕ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
(๒๒,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) บรูไนดารุสซาลาม
(๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) และประเทศไทย (๓๒,๔๖๔ ดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งประกอบด้วยเงินอุดหนุนฯ ตามมติ
คณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ และเงินสนับสนุนการจัดกิจกรรมวันทุนระเบิดสากลประจำปี ๒๕๖๒
จากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ)

ให้นั้นกิจกรรมที่เป็นรูปธรรม เช่น การเก็บกู้ทุ่นระเบิดมากขึ้น เมื่อเทียบกับปัจจุบันที่เน้นการจัดเสวนาและการให้ความรู้เกี่ยวกับอันตรายของทุ่นระเบิด นอกจากนี้ รายงานฯ ยังระบุด้วยว่า งบประมาณที่จำกัดเป็นอุปสรรคสำคัญของการส่งเสริมบทบาทของ ARMAC ให้เป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิดอย่างแท้จริงโดยปัจจุบันสำนักเลขาธิการ ARMAC มีเจ้าหน้าที่เพียง ๑๑ คน (รวมผู้อำนวยการบริหาร) และอาจต้องลดจำนวนลงหากไม่สามารถระดมเงินสนับสนุนได้มากขึ้น

๔.๓ ตั้งแต่การจัดตั้งศูนย์ ARMAC ไทยได้ใช้ประโยชน์จาก ARMAC เพื่อส่งเสริมความพยายามในการเก็บกู้ทุ่นระเบิดของไทย ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากทุ่นระเบิดอย่างไรก็ดี ไทยและประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคยังประสบปัญหาจากทุ่นระเบิด โดยในปัจจุบัน ไทยยังมีพื้นที่ปนเปื้อนหรืออาจปนเปื้อนทุ่นระเบิดเหลืออยู่ประมาณ ๒๗ ตารางกิโลเมตร ซึ่งไทยได้ขอขยายระยะเวลาการเก็บกู้และกำจัดทุ่นระเบิดตามพันธกรณีอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (Anti-Personnel Mine Ban Convention: APMBC) เป็นครั้งที่ ๓ ระหว่างปี ๒๕๖๖ – ๒๕๖๙ เพื่อดำเนินการเก็บกู้ทุ่นระเบิดให้เสร็จสิ้นตามพันธกรณี ด้วยเหตุนี้ บทบาทการเป็นองค์กรระดับภูมิภาคของ ARMAC จะช่วยสนับสนุนความพยายามของไทย โดยเฉพาะการเก็บกู้ทุ่นระเบิดในพื้นที่สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนซึ่งประสบปัญหาการเข้าพื้นที่ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ผลักดันให้ ARMAC จัดทำเอกสารแนวปฏิบัติการเก็บกู้ทุ่นระเบิดและความร่วมมือข้ามแดนอื่น ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้ ARMAC มีบทบาทด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิดที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประเทศสมาชิกที่ได้รับผลกระทบจากทุ่นระเบิดเช่นไทย รวมทั้งจะช่วยให้ ARMAC เป็นที่ยอมรับและได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการจากภาคีภายนอกมากยิ่งขึ้น

๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ไทยควรพิจารณาขอเงินอุดหนุนตามความสมัครใจสำหรับการดำเนินงานของ ARMAC โดยในเบื้องต้น อาจพิจารณาให้เงินอุดหนุนฯ รายปีเป็นเวลา ๓ ปีงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๖๙ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๔๐ บาท) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์และบทบาทของไทยในการแก้ไขปัญหาทุ่นระเบิด และการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา APMBC รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ที่มุ่งมั่นของไทยที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของ ARMAC อย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมให้ ARMAC เป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิดในภูมิภาคอย่างแท้จริง นอกจากนี้ โดยที่ ARMAC เป็นองค์กรที่รัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชาให้ความสำคัญเป็นอย่างมากภายใต้ความร่วมมือในกรอบอาเซียน การบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจของไทยจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย-กัมพูชา และสนับสนุนการดำเนินนโยบายของไทยในกรอบทวิภาคีอีกทางหนึ่งด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๖. ผลกระทบ

ประชาชนไทยมีความตระหนักรู้ปัญหาจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคลและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงคราม และประเทศไทยมีแนวปฏิบัติที่ดีในการเก็บกู้ทุ่นระเบิดและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย อันจะนำไปสู่การเป็นพื้นที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคลและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงคราม และช่วยส่งเสริมคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่และความปลอดภัยของประชาชนให้ดีขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินอุดหนุนสำหรับศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาคาเซียน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับแต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดแผนบริหารจัดการกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์ปฏิบัติการทุนระเบิดแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพบกไทย ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านการเก็บกู้ทุนระเบิด สนับสนุนข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ ARMAC ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้องค์การระหว่างประเทศที่ไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก รวมถึงการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่ ARMAC เป็นเวลา ๓ ปี จำนวนปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ไทยบริจาคเงินอุดหนุนสำหรับศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาคาเซียน เป็นเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวนปีงบประมาณละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าว จากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๔๗ (สวิสสา แจ้งปิยะรัตน์ ๐๙๗ ๑๕๙ ๕๕๒๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban1200@mfa.go.th, swissa.c@mfa.go.th