



กศ. ๑๔๑
วันที่ ๑๙ ก.ย. ๖๖
เวลา ๑๖.๓๐

สค. (eMail)
ส่ง: กวศ.
รับที่: ช ๘๔๔๓/๖๖
๑๙ ก.ย. ๒๕๖๖ เวลา ๑๖.๒๐ น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กรม. ๑๐๔๐

๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ศูนย์ทุ่นระเบิดภูมิภาคอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๑๒๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนบริหารจัดการกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ที่ กห ๐๓๘.๙/๒๔๕
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติในหลักการตามที่ กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้องค์กรระหว่างประเทศที่ไทย เข้าร่วมเป็นสมาชิก รวมถึงการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่ศูนย์ทุ่นระเบิดภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Regional Mine Action Centre: ARMAC) เป็นเวลา ๓ ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๓๒๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ ศูนย์ทุ่นระเบิดภูมิภาคอาเซียนเพิ่มเติม เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๑) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๑๙-๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่กรุงพนมเปญ ได้มีมติรับรองแลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ ARMAC เพื่อเป็นกรอบและ แนวทางสำหรับประเทศไทยสมาชิกอาเซียนในการร่วมกันแก้ไขปัญหาทุ่นระเบิดสังหารบุคคลและวัตถุระเบิดที่ตกค้าง จากสงคราม และต่อมา ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๙-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่บันดาร์เสรีเบกาวัน ได้รับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Term of Reference: TOR) ของศูนย์ฯ ซึ่งระบุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ศูนย์ฯ เพื่อส่งเสริมการแก้ไขปัญหาทุ่นระเบิดด้วยความร่วมมือด้านมนุษยธรรมในระดับภูมิภาคและเพื่อให้ ภูมิภาคอาเซียนตัววันออกเฉียงใต้ปราศจากทุ่นระเบิดและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงคราม ทั้งนี้ TOR ดังกล่าวได้ นำไปสู่การจัดตั้งศูนย์ ARMAC ที่กรุงพนมเปญ และมีพิธีเปิดอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๑.๒ จนถึงปี ๒๕๖๕ มีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้เงินสนับสนุนแก่ศูนย์ฯ แล้วจำนวน ๗ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา (๑,๐๐๑,๘๑๐ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (๔๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐพลิปปินส์ (๓๒,๐๗๕ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐสังคามนิยมเวียดนาม (๒๒,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) บรูไนดารุสซาลาม (๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) และประเทศไทย (๓๒,๔๙๔ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งประกอบด้วยเงินอุดหนุนฯ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ และเงินสนับสนุนการจัดกิจกรรมวันทุ่นระเบิดสากลประจำปี ๒๕๖๒ จากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ)

๑.๓ นับตั้งแต่การจัดตั้งศูนย์ ARMAC มีการประชุมคณะกรรมการบริหารของศูนย์ฯ แล้ว ๒๐ ครั้ง และ ARMAC ได้จัดกิจกรรมและโครงการจำนวน ๑๗ โครงการ เพื่อแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการเก็บกู้ทุ่นระเบิด และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากทุ่นระเบิด ตลอดจนเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับทุ่นระเบิดและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงคราม โดยได้รับ การสนับสนุนจากประเทศคู่แข่งจากภาคีภายนอกของอาเซียน รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรภาคสังคมต่าง ๆ อาทิ เครือรัฐอสเตรเลีย แคนาดา ญี่ปุ่น ราชอาณาจักรนอร์เวย์ สาธารณรัฐตุรกี ไอร์แลนด์ สมาพันธ์รัฐสวิส และคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ประเทศไทยได้สนับสนุน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) การจัดกิจกรรมเนื่องในวันทุ่นระเบิดสากลประจำปี ๒๕๖๒ “Raising Mines/Explosive Remnants of War (ERW) Awareness for Peace, Stability and Resilience in ASEAN through Youth Participation” เมื่อวันที่ ๓-๔ เมษายน ๒๕๖๒ ที่กรุงเทพฯ และ (๒) การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการเก็บกู้ทุ่นระเบิดตามแนวทางเด่นในภูมิภาคอาเซียน (Regional Meeting on Enhancing Border Cooperation and Assistance on Humanitarian Mine Action in the ASEAN Region) ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการหารือเพื่อดำเนินการจัดประชุมดังกล่าวร่วมกับ ARMAC

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การขออนุมัติการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ศูนย์ทุ่นระเบิดภูมิภาคอาเซียนเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงจำเป็นต้องมีมติคณะกรรมการรัฐมนตรีรองรับ เพื่อประกอบการเบิกจ่ายและขอรับการจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ได้ โดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยสมควรใจในฐานะประเทศสมาชิก ARMAC จึงเป็นข้อพิจารณาทางนโยบาย และไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะขออนุมัติการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ศูนย์ทุ่นระเบิดภูมิภาคอาเซียนจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อให้ไทยสามารถประกาศการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวในการเยือนราชอาณาจักรกัมพูชาอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งในชั้นนี้ กำหนดเป็นวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักเลขานิการ ARMAC เริ่มเปิดดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ โดยในช่วง ๕ ปี ที่ผ่านมาได้รับเงินสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (operational budget) รวม ๑,๑๓๔,๓๔๙ ดอลลาร์สหรัฐ ในขณะที่เงินบริจาคจากภาคีภายนอกจะนำไปใช้ในการดำเนินโครงการเพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ สำนักเลขานิการ ARMAC สามารถคิดค่าธรรมเนียมการดำเนินงานจากเงินบริจาคดังกล่าวได้เพียงเล็กน้อย ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอื่น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายประจำ เช่น เงินเดือนเจ้าหน้าที่ โดยสำนักเลขานิการ ARMAC ได้แจ้งต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารของศูนย์ฯ ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ว่า มีงบประมาณสำหรับการดำเนินงานพอใช้ถึงสิ้นปี ๒๕๖๕ เท่านั้น

๔.๒ เมื่อช่วงปลายปี ๒๕๖๔ ARMAC ได้จัดทำรายงานการประเมินกิจกรรม (Mid-Term Review: MTR) เพื่อประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ARMAC ในช่วงที่ผ่านมา โดยรายงานการประเมินฯ ชี้ด้วยว่า ARMAC จำเป็นต้องเร่งเพิ่มประสิทธิภาพและปรับปรุงบทบาทของตน

ให้เน้นกิจกรรมที่เป็นรูปธรรม เช่น การเก็บกู้ทุ่นระเบิดมากขึ้น เมื่อเทียบกับปัจจุบันที่เน้นการจัดเสนาและ การให้ความรู้เกี่ยวกับอันตรายของทุ่นระเบิด นอกจากนี้ รายงานฯ ยังระบุด้วยว่า งบประมาณที่จำกัดเป็น อุปสรรคสำคัญของการส่งเสริมบทบาทของ ARMAC ให้เป็นศูนย์ความเป็นเลิศด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิด อย่างแท้จริงโดยปัจจุบันสำนักเลขธิการ ARMAC มีเจ้าหน้าที่เพียง ๑๗ คน (รวมผู้อำนวยการบริหาร) และอาจต้องลดจำนวนลงหากไม่สามารถระดมเงินสนับสนุนได้มากขึ้น

๔.๓ ตั้งแต่การจัดตั้งศูนย์ ARMAC ไทยได้ใช้ประโยชน์จาก ARMAC เพื่อส่งเสริม ความพยายามในการเก็บกู้ทุ่นระเบิดของไทย ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากทุ่นระเบิด อย่างไรก็ตี ไทยและประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคยังประสบปัญหาจากทุ่นระเบิด โดยในปัจจุบัน ไทยยังมีพื้นที่ บนปีอนหรืออาจปนเปื้อนทุ่นระเบิดเหลืออยู่ประมาณ ๒๗ ตารางกิโลเมตร ซึ่งไทยได้ออกกฎหมายระงับเวลา การเก็บกู้และกำจัดทุ่นระเบิดตามพันธกรณีอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสั่งหารบุคคล (Anti-Personnel Mine Ban Convention: APMBC) เป็นครั้งที่ ๓ ระหว่างปี ๒๕๖๖ – ๒๕๖๙ เพื่อดำเนินการเก็บกู้ทุ่นระเบิดให้ เสร็จสิ้นตามพันธกรณี ด้วยเหตุนี้ บทบาทการเป็นองค์กรระดับภูมิภาคของ ARMAC จะช่วยสนับสนุน ความพยายามของไทย โดยเฉพาะการเก็บกู้ทุ่นระเบิดในพื้นที่สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนซึ่งประสบปัญหา การเข้าพื้นที่ โดยกระบวนการต่างประเทศได้ผลักดันให้ ARMAC จัดทำเอกสารแนวปฏิบัติการเก็บกู้ทุ่นระเบิด และความร่วมมือข้ามแดนอีก ๑ รวมทั้งส่งเสริมให้ ARMAC มีบทบาทด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิดที่ชัดเจนมาก ยิ่งขึ้น เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประเทศสมาชิกที่ได้รับผลกระทบจากทุ่นระเบิดเช่นไทย รวมทั้ง จะช่วยให้ ARMAC เป็นที่ยอมรับและได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการจากภาครัฐบาล กองทัพเรือ มากยิ่งขึ้น

๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ไทยควรพิจารณามอบเงินอุดหนุนตาม ความสมควรใจสำหรับการดำเนินงานของ ARMAC โดยในเบื้องต้น อาจพิจารณาให้เงินอุดหนุนฯ รายปี เป็นเวลา ๓ ปีงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๖๙ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือ ประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๔๐ บาท) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์และบทบาทของไทยในการแก้ไข ปัญหาทุ่นระเบิด และการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อันุสัญญา APMBC รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงค์ ที่มุ่งมั่นของไทยที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของ ARMAC อย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมให้ ARMAC เป็นศูนย์ แห่งความเป็นเลิศด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิดในภูมิภาคอย่างแท้จริง นอกจากนี้ โดยที่ ARMAC เป็นองค์กรที่ รัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชาให้ความสำคัญเป็นอย่างมากภายใต้ความร่วมมือในกรอบอาเซียน การบริจาคเงิน อุดหนุนตามความสมควรใจของไทยจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย-กัมพูชา และ สนับสนุนการดำเนินนโยบายของไทยในการรอบทวิภาคีอิกหางหนែด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งได้ ๑

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติวิธีการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๖. ผลกระทบ

ประชาชนไทยมีความตระหนักรู้ปัญหาจากทุ่นระเบิดสั่งหารบุคคลและวัตถุระเบิด ที่ตกค้างจากสงคราม และประเทศไทยมีแนวปฏิบัติที่ดีในการเก็บกู้ทุ่นระเบิดและการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย อันจะนำไปสู่การเป็นพื้นที่ปราศจากทุ่นระเบิดสั่งหารบุคคลและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงคราม และช่วยส่งเสริมคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่และความปลอดภัยของประชาชนให้ดีขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินอุดหนุนสำหรับศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาคอาเซียน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับแต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดแผนบริหารจัดการกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์ปฏิบัติการทุนระเบิดแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพไทย ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านการเก็บกู้ทุนระเบิด สนับสนุนข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้แก่ ARMAC ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการที่เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนตามความสมัครใจให้องค์กรระหว่างประเทศที่ไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก รวมถึงการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่ ARMAC เป็นเวลา ๓ ปี จำนวนปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะกรรมการที่พิจารณาอนุมัติในหลักการให้ไทยบริจาคเงินอุดหนุนสำหรับศูนย์ทุนระเบิดภูมิภาคอาเซียน เป็นเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวนปีงบประมาณละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าว จากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปานปรี๊ พทิธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗ (สวิสสา แจ้งปียะรัตน์ ๐๘๗ ๑๕๙ ๕๕๑๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๕๒๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban1200@mfa.go.th, swissa.c@mfa.go.th