



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล1391/66

13 ก.ย. 2566 เวลา 17.32 น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๔/๕๓๗๖

ว. 111
วันที่ 14 ก.ย. 66
ณ ๑๐๖

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๕๒๖๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖
 ๒. เอกสารประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗
 ๓. ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่องกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ (๕) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๗) กำหนดให้สำนักงานฯ มีหน้าที่ในการจัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด สถาบันการเงิน และธุรกิจประกันภัย) เพื่อเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ สำนักงานฯ จึงได้จัดทำข้อวิเคราะห์ข้อเสนองบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัด โดยได้นำเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาและมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ และให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

งบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามภารกิจได้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๖) โดยเฉพาะการเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาที่ได้ผูกพันไว้แล้ว ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อนุมัติเป็นปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม - ๓๐ กันยายน) จำนวน ๓๕ แห่ง และรัฐวิสาหกิจที่ใช้อนุมัติเป็นปีปฏิทิน (๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม) จำนวน ๑๑ แห่ง

/ต. ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ข้อเสนอของบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔๖ แห่ง ภายใต้สังกัด ๑๕ กระทรวง ได้ส่งข้อเสนอของบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ให้สำนักงานฯ พิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑.๑ งบลงทุน มีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๒๙๒,๓๙๔ ล้านบาท และวงเงิน เบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๓๐,๗๐๑ ล้านบาท โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ประกอบด้วย งบลงทุน เพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๙๑,๑๘๗ ล้านบาท งบลงทุนที่ให้เป็นโครงการ จำนวน ๑๓๖,๑๐๑ ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า จำนวน ๓,๔๑๓ ล้านบาท

๓.๑.๒ งบทำการ ประมาณการว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๒,๒๔๗,๕๔๑ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๒,๑๗๐,๗๘๕ ล้านบาท และกำไรสุทธิรวม จำนวน ๗๖,๗๕๖ ล้านบาท

๓.๑.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ คาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๑,๑๒๙,๑๐๐ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๓๗๖,๓๖๗ ล้านบาท) รวมทั้งประมาณการว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๖,๗๕๓,๗๓๙ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๖,๕๐๓,๔๑๑ ล้านบาท และกำไรสุทธิรวม จำนวน ๒๕๐,๓๒๘ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๘๓,๔๔๓ ล้านบาท)

๓.๒ การพิจารณาของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา งบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สำนักงานฯ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าว รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย โดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณากลับกรองการลงทุนของ รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ดังนี้

๓.๒.๑ ความสอดคล้องกับสถานการณ์ แนวนโยบายที่สำคัญของภาครัฐ และ กรอบทิศทางการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะกรอบนโยบายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยการลงทุนที่สำคัญในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ได้แก่

> หมายเหตุที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้รองรับฐานอุตสาหกรรมยางพารา ตลอดจนห่วงโซ่อุปทาน การบริหารจัดการฟาร์มโคนมต้นแบบประสิทธิภาพสูง และการพัฒนาแหล่งซื้อขายสินค้า ผลผลิตทางการประมงที่ได้มาตรฐานความปลอดภัยและสุขอนามัย

> หมายเหตุที่ ๒ ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพ และความยั่งยืน เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อนักท่องเที่ยว ผู้มาติดต่อข้อมูล ผู้ปฏิบัติงาน และ ผู้ประสานงาน รวมทั้งสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของการเป็นหน่วยงานที่สนับสนุนการท่องเที่ยวไทย และรองรับ นักท่องเที่ยวและกลุ่มลูกค้าที่มีกำลังซื้อสูง

> หมายเหตุที่ ๓ ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาด้านศูนย์ทดสอบคุณสมบัติทางวัสดุและมาตรฐานความปลอดภัยของชิ้นส่วน

/หมายเหตุ...

> หมายเหตุที่ ๔ ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง เป็นการลงทุนเพื่อรองรับการวิจัยและพัฒนา ยา เวชภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์สมุนไพรใหม่ ๆ ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมทางการแพทย์ผ่านการใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างขีดความสามารถทางการศึกษา วิจัย

> หมายเหตุที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งให้เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยใช้ความได้เปรียบด้านภูมิรัฐศาสตร์และศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

> หมายเหตุที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน เป็นการลงทุนระบบรถไฟเพื่อเชื่อมโยงการเดินทางที่ทันสมัย ได้มาตรฐาน การจัดทำมีระบบขนส่งสาธารณะและสิ่งอำนวยความสะดวกของเมือง รวมทั้งการขยายการให้บริการระบบน้ำประปา เพื่อรองรับการเติบโตด้านเศรษฐกิจและสังคม และพัฒนาเมืองให้มีความน่าอยู่อย่างยั่งยืน

> หมายเหตุที่ ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม เป็นการลงทุนเพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มข้าราชการ นอกจากนี้เป็นการสนับสนุนให้ประชาชนและผู้ประกอบการในกิจการขนาดเล็กสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำสำหรับใช้ในการยังชีพและเสริมสภาพคล่องได้เพิ่มขึ้น ตลอดจนเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการช่วยบรรเทาปัญหาภาระหนี้ในระบบ

> หมายเหตุที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ เป็นการลงทุนที่เน้นทางด้านพลังงานทดแทนและนวัตกรรมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน การบริหารจัดการน้ำเสียชุมชน สนับสนุนการฟื้นฟูคุณภาพแหล่งน้ำ การสร้างสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์และการปลูกป่าทดแทน รวมถึงการส่งเสริมและพัฒนาให้เข้าสู่ระบบตลาดคาร์บอนเครดิตและการสร้างรายได้จากการเก็บกักคาร์บอนในภาคป่าไม้

> หมายเหตุที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต เป็นการลงทุนเพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบินของประเทศให้ได้มาตรฐานสากล รองรับการเดินทางอุตสาหกรรมการบินในระยะต่อไป และพัฒนาศูนย์เชี่ยวชาญพลังงานเพื่อรองรับการพัฒนากำลังคนให้มีความรู้ด้านพลังงานสมัยใหม่ รวมทั้งเพื่อพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีความหลากหลายและเอื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต

> หมายเหตุที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน เป็นการลงทุนเพื่อนำเทคโนโลยีมาใช้ในการยกระดับคุณภาพการให้บริการและการบริหารจัดการข้อมูลที่ทันสมัย เพื่อความสะดวกรวดเร็ว ความถูกต้องแม่นยำ และการพัฒนาคุณภาพในการบริการภาครัฐที่ตอบโจทย์สะดวก และประหยัด รวมทั้งพัฒนาระบบดิจิทัลขององค์กรให้สามารถรองรับแนวโน้มทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในอุตสาหกรรมที่เปลี่ยนผ่านสู่ยุคดิจิทัล

๓.๒.๒ ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

โดยพิจารณาการลงทุนตามภารกิจและภาระผูกพัน วัตถุประสงค์การจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ และความพร้อมในการลงทุนทั้งด้านกายภาพ ฐานะการเงิน ตลอดจนการพิจารณาถึงปัจจัยเสี่ยงจากความผันผวนทางเศรษฐกิจ ภาวะอุตสาหกรรม และวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อภารกิจของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ความจำเป็น และความพร้อมในการลงทุน ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน รักษามาตรฐานคุณภาพทั้งด้าน

/การผลิต ...

การผลิต การให้บริการ รวมถึงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน การส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชนได้อย่างทั่วถึง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการพัฒนาด้านคมนาคมขนส่ง ด้านพลังงาน และด้านน้ำประปา

อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจหลักและความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติ/อนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สถานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากที่รัฐวิสาหกิจเสนอมา รวมถึงการปรับลดการลงทุนที่เข้าข่ายเป็นโครงการใหม่ซึ่งต้องรออนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ (๓๑ โครงการ) ที่สำคัญได้แก่

- โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ของการเคหะแห่งชาติ
- โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน ระยะที่ ๓ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ของการไฟฟ้านครหลวง
- โครงการระบบมิเตอร์อัจฉริยะ ระยะที่ ๑ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า (Revamp Project) ของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด

๓.๓ ผลการพิจารณาของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓.๓.๑ งบลงทุน

๑) เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๘๐,๖๒๔ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๕๘,๙๘๕ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๑๘๐,๖๒๔ ล้านบาท (งบลงทุนผูกพัน จำนวน ๑,๐๔๕,๔๑๓ ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปีนี้ จำนวน ๑๓๕,๒๑๑ ล้านบาท) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๐๘,๙๘๕ ล้านบาท (งบลงทุนผูกพัน จำนวน ๑๖๖,๙๙๑ ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปีนี้ จำนวน ๔๑,๙๙๔ ล้านบาท) และ (๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี ๒๕๖๗

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่ายลงทุน		
	ผูกพัน	ประจำปี	รวม	ผูกพัน	ประจำปี	รวม
๑. เพื่อการดำเนินงานปกติ	๒๑๘,๒๖๔	๘๘,๑๕๕	๓๐๖,๔๑๙	๕๕,๗๘๖	๓๒,๗๖๖	๘๘,๕๕๒
๑.๑ รายปี	๓๔,๕๒๑	๓๕,๗๙๑	๗๐,๓๑๒	๑๐,๒๘๗	๑๖,๙๙๙	๒๗,๒๘๖
๑.๒ แผนระยะยาว	๑๘๓,๗๔๓	๕๒,๓๖๔	๒๓๖,๑๐๗	๔๕,๔๙๙	๑๕,๗๖๗	๖๑,๒๖๖
๒. โครงการ	๘๑๒,๕๑๙	๔๒,๙๑๔	๘๕๕,๔๓๓	๑๐๘,๗๗๒	๘,๒๔๙	๑๑๗,๐๒๑
๓. สัญญาเช่า (TFRS 16)	๑๔,๖๓๐	๔,๑๕๒	๑๘,๗๘๒	๒,๔๓๓	๙๗๙	๓,๔๑๒
รวม	๑,๐๔๕,๔๑๓	๑๓๕,๒๑๑	๑,๑๘๐,๖๒๔	๑๖๖,๙๙๑	๔๑,๙๙๔	๒๐๘,๙๘๕
กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี			๒๐๐,๐๐๐			๕๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น			๑,๓๘๐,๖๒๔			๒๕๘,๙๘๕

/แหล่งเงิน...

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี ๒๕๖๗

รายการ	ล้านบาท
๑. เงินรายได้	๗๐,๕๖๑
๒. เงินงบประมาณ ^๑	๖๒,๙๒๕
๓. เงินกู้	๖๙,๒๒๘
๓.๑ เงินกู้ในประเทศ	๖๙,๒๒๕
๓.๒ เงินกู้ต่างประเทศ	๔
๔. อื่น ๆ ^๒	๖,๒๗๑
รวม	๒๐๘,๙๘๕

หมายเหตุ ^๑รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับประกันการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฯ พวชนสหกรณ์แห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และ ^๒แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) และกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม

ทั้งนี้ เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือ จำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๔๗,๔๐๔ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๔๐,๙๖๕ ล้านบาท ทำให้ในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี ๒๕๖๗ (ไม่รวมกรอบสำหรับการปรับเพิ่มเติมระหว่างปี) ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๕๒๘,๐๒๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๔๔๙,๙๕๐ ล้านบาท

๒) การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี มอบหมายสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นที่ผ่านมา สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว และการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เห็นควรให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานฯ แล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที

๓) การติดตามประเมินผล เห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน โดยให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี ๒๕๖๗ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส

๓.๓.๒ งบทำการ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน ๗๖,๗๕๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๖ ประมาณร้อยละ ๕๑ โดยมีรายได้รวม ๒,๒๔๗,๕๔๑ ล้านบาท และรายจ่ายรวม ๒,๑๗๐,๗๘๕ ล้านบาท โดยมีข้อสังเกตว่าการประมาณการดังกล่าว อาจเปลี่ยนแปลงไปตามผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประกาศใช้

/๓.๓.๓ ...

๓.๓.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง ๓ ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๑,๑๒๙,๑๐๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๓๗๖,๓๖๗ ล้านบาท รวมทั้งประมาณว่าผลประโยชน์การจะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน ๒๕๐,๓๒๘ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๘๓,๔๔๓ ล้านบาท

๓.๓.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ได้รับอนุมัติผูกพันสัญญาและการก่อหนี้ในรายการลงทุนที่มีความพร้อมโดยเตรียมดำเนินการต่าง ๆ ไว้ล่วงหน้า เพื่อให้สามารถลงทุนได้ตั้งแต่ช่วงต้นปีงบประมาณ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนและกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมในประเทศภายหลังวิกฤตการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลาย และเพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี ให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำให้แล้วเสร็จ โดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ซึ่งการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สำนักงานฯ อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงดังกล่าว สำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณและมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงานฯ ทราบเพื่อสำนักงานฯ จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

๓) แนวทางการลงทุนในระยะต่อไป การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในระยะต่อไป ควรให้ความสำคัญกับการลงทุนที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศเพื่อความยั่งยืนตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล และการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในการดำเนินงานและการให้บริการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจและเป็นกลไกสนับสนุนที่ช่วยขับเคลื่อนให้บรรลุตามเป้าหมาย รวมถึงพิจารณาการลงทุนที่สอดคล้องกับขอบเขตภารกิจของรัฐวิสาหกิจซึ่งจะเป็นการดำเนินงานตามความเชี่ยวชาญของหน่วยงาน ความพร้อมของแหล่งเงินทุน และการจัดลำดับความสำคัญของการลงทุน อาทิ การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่เพิ่มเติมเปรียบเทียบกับการลงทุนด้านอื่น ๆ เพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔) การจัดตั้งและกำกับดูแลบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือ ในการลงทุน เพื่อจัดตั้งบริษัทลูกหรือการเข้าร่วมลงทุน รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการกำหนดเป้าหมายเพื่อเป็นกลไกภาครัฐในการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการอยู่ ควบคู่กับการกำหนดเป้าหมายในการสร้างรายได้ เพื่อให้การลงทุนดังกล่าวมีส่วนสนับสนุนการสร้าง ความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการในห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมและบริการของประเทศ

๕) การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณานำแนวทางของ (ร่าง) ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาตามขั้นตอน มาปรับใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน เพื่อให้การพัฒนาองค์กรมีกรอบที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐาน นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงความจำเป็นของการดำรงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจด้วย

๓.๓.๕ ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๔. ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๘๐,๖๒๔ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๕๘,๙๘๕ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๑๘๐,๖๒๔ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๐๘,๙๘๕ ล้านบาท และ (๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

๔.๒ เห็นชอบให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว

๔.๔ เห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ และเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี ๒๕๖๗ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๕ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ ๗๖,๓๕๖ ล้านบาท และประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ ๓๗๖,๓๖๗ ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ ๘๓,๔๔๓ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณูชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๒๘

E-mail: Varinporn@nesdc.go.th