



๑๓ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Conference on Interaction and Confident Building Measures in Asia: CICA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างมติการประชุมระดับรัฐมนตรี CICA เกี่ยวกับแผนงานการเปลี่ยนผ่านของ CICA (Draft Decision of the CICA Ministerial Council on a Road Map for CICA Transformation) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแผนงานสำหรับการเปลี่ยนผ่านของ CICA (Draft Road Map for CICA Transformation) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงของที่ประชุมระดับรัฐมนตรี CICA ด้านการส่งเสริมงานอาสาสมัคร เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Draft CICA Ministerial Council Statement on Promoting Volunteerism for Sustainable Development) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Conference on Interaction and Confident Building Measures in Asia: CICA) ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในห้วงการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๘ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐคาซัคสถานในฐานะประธาน CICA เสนอจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA (Informal Meeting of Foreign Ministers of CICA) ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในห้วงที่รัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกมีกำหนดเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๘ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา เพื่อหารือเกี่ยวกับพัฒนาการของ CICA และรับรองเอกสารแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการทำงานของสำนักเลขาธิการและประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือ CICA

๑.๒ ในการประชุม Senior Officials Committee (SOC) ของ CICA เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน ที่ประชุมฯ ให้ความเห็นชอบในเบื้องต้นต่อเนื้อหาของร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ และมีมติให้เสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA พิจารณาให้การรับรองในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ โดยไม่มีการลงนาม

๑.๓ CICA เป็นกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๕ และกำหนดกิจกรรมความร่วมมือใน ๕ มิติหลัก คือ (๑) การเมือง การทหาร (๒) ภัยคุกคามและความท้าทายในรูปแบบใหม่ (๓) เศรษฐกิจ (๔) สิ่งแวดล้อม (๕) มิติมนุษย์ โดยไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก CICA เมื่อปี ๒๕๔๗ ปัจจุบัน CICA มีสมาชิกทั้งหมด ๒๘ ประเทศ ทั้งนี้ การดำเนินการความร่วมมือในมิติต่าง ๆ ในกรอบ CICA อยู่บนพื้นฐานของหลักฉันทามติและความสมัครใจของสมาชิก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA จะมีขึ้นในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารต่าง ๆ ที่จะมีการรับรองในการประชุมดังกล่าวภายในวันจันทร์ที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๒ ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิก CICA ดังนั้น จึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๓ สำคัญของร่างเอกสารที่จะรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๔.๓.๑ ร่างมติการประชุมระดับรัฐมนตรี CICA เกี่ยวกับแผนงานการเปลี่ยนผ่านของ CICA (Draft Decision of the CICA Ministerial Council on a Road Map for CICA Transformation) เป็นเอกสารที่แสดงถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิก CICA ในการเปลี่ยนผ่านกรอบความร่วมมือ CICA ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีความสำคัญในภูมิภาคเอเชีย โดยมุ่งเน้นการเปลี่ยนผ่านอย่างค่อยเป็นค่อยไป มีความโปร่งใส ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประเทศสมาชิก และเคารพต่อหลักฉันทามติ

๔.๓.๒ ร่างแผนงานสำหรับการเปลี่ยนผ่านของ CICA (Draft Road Map for CICA Transformation) เป็นเอกสารกำหนดรายชื่อสาขาและกลุ่มหัวข้อที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนผ่านของ CICA เพื่อเป็นพื้นฐานสำหรับประเทศสมาชิกใช้ในการหารือในรายละเอียดต่อไป

๔.๒.๓ ร่างถ้อยแถลงของที่ประชุมระดับรัฐมนตรี CICA ด้านการส่งเสริมงานอาสาสมัครเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Draft CICA Ministerial Council Statement on Promoting Volunteerism for Sustainable Development) มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมแนวคิดอาสาสมัครตามแนวทางของมติสมัชชาสหประชาชาติเพื่อให้มีการปฏิบัติอย่างแพร่หลายในประเทศสมาชิก CICA โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบจากการว่างงาน ความยากจน ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และความท้าทายต่าง ๆ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารข้างต้นไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔.๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายสามารถพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ อนุมัติให้ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA ร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๕๔