

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๒๕๖๐



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙๓ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอบความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุข
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วย
เรื่องการป้องกันการเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่
พร้อมฉบับแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วย
เรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า พร้อมฉบับแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๓. ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วย
เรื่องการต่อสู้กับวัณโรค พร้อมฉบับแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๒๓๔
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานสหประชาชาติกำหนดจัดการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุข จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) การประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการป้องกันการเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ (High-level Meeting on Pandemic Prevention, Preparedness and Response: HLM on PPPR) ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ (๒) การประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (High-level Meeting on Universal Health Coverage: HLM on UHC) ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ และ (๓) การประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการต่อสู้กับวัณโรค (High-level Meeting on the Fight against Tuberculosis : HLM on TB) ในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งการประชุมระดับสูงดังกล่าวจะจัดขึ้นในห้วงการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๗๘ (78th United Nations General Assembly: UNGA78) ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๑.๒ การประชุม...

๑.๒ การประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุขทั้ง ๓ เรื่องนี้ จะมีการรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมดังกล่าว จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ (Political Declaration of the United Nations General Assembly High-Level Meeting on Pandemic Prevention, Preparedness and Response) ๒) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (Political Declaration of the High-Level Meeting on Universal Health Coverage) และ ๓) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการต่อสู้กับวัณโรค (Political Declaration on the High-Level Meeting on the Fight Against Tuberculosis) ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อบรรลุการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และการป้องกันและควบคุมการระบาดของวัณโรค ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

๑.๓ ประเทศไทยโดยกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ โดยเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ประสานงานร่วม (Co-facilitator) ร่วมกับสาธารณรัฐสหกรณ์กายอานา เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการเจรจาร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งมีการรับฟังความเห็นของรัฐสมาชิก และได้มีการดำเนินการรวบรวมข้อเสนอปรับแก้ถ้อยคำตามข้อเสนอแนะของรัฐสมาชิก นอกจากนี้ ประเทศไทยโดยกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมกระบวนการเจรจาร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ และร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการต่อสู้กับวัณโรค อย่างต่อเนื่องและเข้มข้นมาโดยตลอด ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุขทั้ง ๓ เรื่อง เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อบรรลุการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และการป้องกันและควบคุมการระบาดของวัณโรค โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และร่างปฏิญญาทางการเมืองดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุข มีกำหนดจะรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองทั้ง ๓ ฉบับ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่อง การป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ ของประเทศสมาชิกที่จะร่วมมือกันเพื่อเสริมสร้างการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบโต้โรคระบาดใหญ่ ทั่วโลก และการจัดการกับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมของการระบาดใหญ่ในอนาคต โดยให้ความสำคัญ กับการดำเนินการอย่างเป็นระบบ และสร้างความมั่นคงระดับชาติ ภูมิภาค และโลก ที่ขับเคลื่อนด้วยความรู้ ทางวิทยาศาสตร์ และการจัดลำดับความสำคัญ โดยคำนึงถึงความเท่าเทียมและสิทธิมนุษยชน

๔.๒ ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วย เรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกที่จะเร่งรัดการบรรลุ หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยการสนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ร่วมกันภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยทบทวนและติดตามจากผลลัพธ์การดำเนินงานตามปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วย หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าปี พ.ศ. ๒๕๖๒ นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญในมิติด้านสุขภาพกายและสุขภาพจิต รวมทั้งประเด็นด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นที่มีผลกำหนดสุขภาพ โดยเฉพาะมิติของสิทธิมนุษยชน และการบูรณาการสุขภาพในทุกนโยบาย

๔.๓ ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยเรื่อง การต่อสู้กับวัณโรค มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกในการพัฒนาขีดความสามารถและ ประยุกต์ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ ส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรม เพื่อยุติการแพร่ระบาดของวัณโรคทั่วโลก อย่างเร่งด่วน โดยเป็นการยืนยันความมุ่งมั่นที่จะยุติการแพร่ระบาดของวัณโรคให้ได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ พร้อมกับทบทวนความก้าวหน้าการดำเนินการตามปฏิญญาทางการเมืองปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ของการประชุม ระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเกี่ยวกับการต่อสู้กับวัณโรค และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อคำนึงถึงผลกระทบ อย่างต่อเนื่องจากการระบาดใหญ่ของโรคโควิด 19

๔.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของ สมัชชาสหประชาชาติด้านสาธารณสุขทั้ง ๓ เรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งข้อคิดเห็นว่า โดยที่ร่างปฏิญญาทั้ง ๓ ฉบับไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร ดังนั้น ร่างปฏิญญาทั้ง ๓ ฉบับจึงไม่เป็น สนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญาทั้งสามฉบับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อ ๑) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมาชิกสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ ๒) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมาชิกสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และ ๓) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมาชิกสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องการต่อสู้กับวัณโรค

๕.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมาชิกสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๗๘ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองทั้ง ๓ ฉบับ

๕.๓ หากมีการแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๒

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

