

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๓/๖๘๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๕ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-องค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ระยะปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ (ASEAN-ECO Framework of Cooperation 2024-2028)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-องค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ระยะปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ สถานะ ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-องค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจ (Economic Cooperation Organization: ECO) ระยะปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๘ (ASEAN-ECO Framework of Cooperation ๒๐๒๔-๒๐๒๘: FoC) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อาเซียนและ ECO ซึ่งมีประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศ ประกอบด้วย ออสเตรเลีย อาเซอร์ไบจาน อิหร่าน คาซัคสถาน คีร์กีซสถาน ปากีสถาน ทาจิกิสถาน ตุรกี เติร์กเมนิสถาน และอุซเบกิสถาน ได้เริ่มความสัมพันธ์ระหว่างกันตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ และมีการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศอย่างสม่ำเสมอ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ เป็นต้นมา ที่ผ่านมา ทั้งสององค์กรได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MoU) ระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียนกับสำนักเลขาธิการ ECO เมื่อปี ๒๕๔๙ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือใน ๔ สาขา ได้แก่ ๑) การค้าและการลงทุน ๒) การควบคุมสารเสพติด ๓) การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และ ๔) การท่องเที่ยว

๑.๒ ที่ประชุมประสานงานระหว่างอาเซียนกับ ECO เมื่อปี ๒๕๕๙ เสนอให้ทบทุนบันทึกความเข้าใจข้างต้น ผ่านการจัดทำร่างกรอบความร่วมมือฯ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนได้จัดทำร่างแรกของกรอบความร่วมมือฯ เมื่อปี ๒๕๖๑ และได้นำเข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อปรับแก้ไขร่างดังกล่าวอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

๑.๓ ร่างกรอบความร่วมมือฯ มีกำหนดจะเข้าสู่การพิจารณาเพื่อรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน - ECO ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในห้วงการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๘ ณ นครนิวยอร์ก ในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำร่างกรอบความร่วมมือฯ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ไทยสามารถร่วมรับรองร่างกรอบความร่วมมือฯ ได้ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน - ECO ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกรอบความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับ ECO ผ่านการทบทวนและกำหนดทิศทางในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสององค์กร โดยเฉพาะในด้านการค้าและการลงทุน คมนาคมและการสื่อสาร พลังงาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการควบคุมสารเสพติด ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงพลังงาน โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ร่างกรอบความร่วมมือฯ ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างกรอบความร่วมมือฯ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงขอเสนอร่างกรอบความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมืออาเซียน-องค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ระยะปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๘ โดยหากมีการแก้ไขร่างกรอบความร่วมมือฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างกรอบความร่วมมือฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔ (สุวิชัย สุรียสุวรรณ ๐๘๐ ๐๖๗ ๒๒๘๓)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban1200@mfa.go.th