

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/ ๓๕๕๗



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวน

๒. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๓๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปีเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

/ ๑.๒ ภายใน ...

๑.๒ ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๕ คณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

๑.๓ สืบเนื่องจากกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความล่าช้า ประกอบกับสถานการณ์เศรษฐกิจและการคลังในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้มีแผนการคลังระยะปานกลางที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สำหรับใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเป็นไปตามความในมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จึงต้องมีการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐)

๑.๔ การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุม CB๔๐๖ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา ที่ประชุมได้มีมติรับรองร่างแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวน (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. สาระสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๗ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ ๓.๒ และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ ๑.๘ สำหรับในปี ๒๕๖๘ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ ๓.๖ และขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ ๓.๔ ในปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ ในส่วนของ GDP Deflator ในปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ อยู่ที่ร้อยละ ๒.๐

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เท่ากับ ๒,๗๘๗,๐๐๐ ๒,๘๙๙,๐๐๐ ๒,๙๘๕,๐๐๐ และ ๓,๐๗๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เท่ากับ ๓,๔๘๐,๐๐๐ ๓,๕๙๑,๐๐๐ ๓,๗๐๖,๐๐๐ และ ๓,๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๖๙๓,๐๐๐ ๖๙๒,๐๐๐ ๗๒๑,๐๐๐ และ ๗๕๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๖๓ ๓.๔๓ ๓.๔๐ และ ๓.๓๖ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เท่ากับร้อยละ ๖๔.๐๐ ๖๔.๖๕ ๖๔.๙๓ และ ๖๔.๘๑ ตามลำดับ

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

การดำเนินนโยบายการคลังในระยะปานกลางยังมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขยายตัวผ่านการจัดหางบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุล เพื่อสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจ ในขณะที่เดียวกันจะมุ่งเน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและการมีภูมิคุ้มกันของภาคการคลัง เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยึดหลัก “Sound Strong Sustained” ที่มุ่งเน้นการดำเนินนโยบายการคลังที่สมเหตุสมผล สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังในทุกด้าน ทั้งในส่วนของกาปรับฟูการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อบริหารจัดการพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สามารถรองรับการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล และคำนึงถึงการรักษาระดับเครื่องชี้ทางการคลังให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลัง (Fiscal Discipline) เพื่อมุ่งสู่ภาคการคลังที่ยั่งยืนและมีศักยภาพในการรองรับความเสี่ยงที่ประเทศอาจต้องเผชิญอีกในอนาคต

สำหรับเป้าหมายของแผนการคลังระยะปานกลางฉบับนี้จะมุ่งเน้นการควบคุมขนาดการขาดดุลงบประมาณต่อ GDP ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและการคลังที่เปลี่ยนแปลงไป และมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องในระยะปานกลาง เพื่อมุ่งสู่การจัดหางบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยมีประมาณการสถานะการคลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

| ปีงบประมาณ | ๒๕๖๖ | ๒๕๖๗ | ๒๕๖๘ | ๒๕๖๙ | ๒๕๗๐ |
|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| รายได้รัฐบาลสุทธิ | ๒,๔๙๐,๐๐๐ | ๒,๗๘๗,๐๐๐ | ๒,๘๙๙,๐๐๐ | ๒,๙๘๕,๐๐๐ | ๓,๐๗๔,๐๐๐ |
| อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ) | ๓.๘ | ๑๑.๙ | ๔.๐ | ๓.๐ | ๓.๐ |
| งบประมาณรายจ่าย | ๓,๑๘๕,๐๐๐ | ๓,๔๘๐,๐๐๐ | ๓,๕๙๑,๐๐๐ | ๓,๗๐๖,๐๐๐ | ๓,๘๒๕,๐๐๐ |
| อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ) | ๒.๗ | ๙.๓ | ๓.๒ | ๓.๒ | ๓.๒ |
| ดุลการคลัง | (๖๙๕,๐๐๐) | (๖๙๓,๐๐๐) | (๖๙๒,๐๐๐) | (๗๒๑,๐๐๐) | (๗๕๑,๐๐๐) |
| ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ) | (๓.๘๓) | (๓.๖๓) | (๓.๔๓) | (๓.๔๐) | (๓.๓๖) |
| หนี้สาธารณะคงค้าง | ๑๑,๒๕๔,๕๕๔ | ๑๒,๐๘๙,๓๗๙ | ๑๒,๘๙๗,๗๑๖ | ๑๓,๖๕๒,๓๘๕ | ๑๔,๓๖๓,๒๐๔ |
| หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ) | ๖๒.๙๗ | ๖๔.๐๐ | ๖๔.๖๕ | ๖๔.๙๓ | ๖๔.๘๑ |
| ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) | ๑๘,๑๖๙,๒๖๗ | ๑๙,๐๗๗,๗๓๐ | ๒๐,๑๔๖,๐๘๓ | ๒๑,๒๓๓,๙๗๒ | ๒๒,๓๘๐,๖๐๖ |

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เทียบประมาณการปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามเอกสารงบประมาณ โดยสังเขป

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ ในระยะยาวหากภาวะเศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดหางบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม

/ ๓. เรื่องที่จะ ...

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๒ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พรพ

(นายพรชัย รัฐระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th