

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๓๐๓/๑๔๔๒๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติจีนและสัญชาติคาซัคสถาน เป็นกรณีพิเศษและเป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อการท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในส่วนของการสนับสนุนเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการเดินทางเข้าราชอาณาจักรของนักท่องเที่ยว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสัญชาติจีน และสัญชาติคาซัคสถาน เป็นกรณีพิเศษและเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ตามนโยบายรัฐบาล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ผ่านมารัฐบาลไทยมีนโยบายและมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยว ด้วยการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยวได้รับการยกเว้นการตรวจลงตรา และให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินสามสิบวัน (ผ.๓๐) อันเป็นไปตามกฎหมายภายใต้ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยปัจจุบันมีรายชื่อประเทศจำนวน ๕๗ ประเทศ/ดินแดน ซึ่งล่าสุดคือการเพิ่มราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

๑.๒ กรณีสาธารณสุขรัฐประชาชนจีน นักท่องเที่ยวชาวจีนเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวเป้าหมายหลักของไทย ซึ่งก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ในช่วงปี ๒๕๖๑ มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนกว่า ๑๐ ล้านคน อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๖๖ แม้สถานการณ์โควิด-๑๙ ได้คลี่คลายลงมากและนับเป็นเพียงโรคประจำถิ่นแล้ว จำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนยังต่ำกว่าเป้าหมายที่หน่วยงานราชการไทยที่เกี่ยวข้องคาดการณ์ไว้ที่ ๔.๓ ล้านคน (ปรับลดจาก ๕.๓ ล้านคน) โดยมีเพียงประมาณ ๒ ล้านคน (ข้อมูลเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖)

๑.๓ กรณีสาธารณสุขคาซัคสถาน นักท่องเที่ยวชาวคาซัคสถานเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวตลาดใหม่ของไทย โดยในปี ๒๕๖๖ มีนักท่องเที่ยวชาวคาซัคสถานมายังประเทศไทยประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน (ข้อมูลเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖)

/๑.๔ การยกเว้น...

๑.๔ การยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยวสำหรับนักท่องเที่ยวจีนและคาซัคสถาน เป็นการชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ จะช่วย สนับสนุนการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งหน่วยงานด้านเศรษฐกิจของไทยมี เป้าหมายจากการท่องเที่ยวในภาพรวมไว้ที่ ๒.๓๘ ล้านล้านบาท โดยล่าสุด รายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ อยู่ที่ประมาณ ๗.๕ แสนล้านบาท (ข้อมูลเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดรายชื่อสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐคาซัคสถานให้เป็นประเทศ ที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อการท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ ให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินสามสิบวัน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวก ในการเดินทางของนักท่องเที่ยวชาวจีนและชาวคาซัคสถาน ที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยตั้งแต่ ช่วงปลายเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวเพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และเป็นปัจจัยสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยในภาพรวม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ ปัจจุบันผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางชาวจีนและ ชาวคาซัคสถานสามารถขอรับการตรวจลงตราประเภทท่องเที่ยว (รหัส TR) จากสถานเอกอัครราชทูตและ สถานกงสุลใหญ่ ซึ่งจะสามารถพำนักในราชอาณาจักรได้ ๖๐ วัน และขอขยายระยะเวลาพำนักกับสำนักงาน ตรวจคนเข้าเมืองได้อีก ๓๐ วัน รวมทั้งสามารถขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival : VOA) โดยสามารถพำนักอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๑๕ วัน ทั้งนี้ ในกรณีชาวจีนที่เดินทาง จากสาธารณรัฐประชาชนจีน จะเป็นการขอรับการตรวจลงตราผ่านระบบตรวจตราอิเล็กทรอนิกส์ (e-Visa)

๔.๒ ทั้งชาวจีนและชาวคาซัคสถานที่ประสงค์มาท่องเที่ยวในราชอาณาจักร ยังไม่ได้รับ สิทธิยกเว้นการตรวจลงตราเพื่อการท่องเที่ยว จึงยังจำเป็นต้องขอรับการตรวจลงตราตามนัยข้อ ๔.๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

เป็นไปตามกรอบการดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในส่วนของการสนับสนุนเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการเดินทางเข้าราชอาณาจักรของนักท่องเที่ยวต่างชาติ

๖. ผลกระทบ

จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวชาวจีนและคาซัคสถานในการเดินทาง มาท่องเที่ยวในราชอาณาจักรตั้งแต่ช่วงปลายเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวเพื่อช่วยเพิ่ม รายได้ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเป็นปัจจัยสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยในภาพรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

การยกเว้นการตรวจลงตราจะสูญเสียรายได้แผ่นดินประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท จากนักท่องเที่ยว ชาวจีนและคาซัคสถานรวมประมาณ ๔ ล้านคน ในหัว ๕ เดือน (ประเมินจากสถิติของ ททท.) แบ่งเป็น ค่าธรรมเนียมแบบ VOA ประมาณ ๓ ล้านคน (๖,๐๐๐ ล้านบาท) และ ค่าธรรมเนียมแบบ TR ๑ ล้านคน (๑,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ จำนวนคนสถิติที่ผ่านมา ที่นักท่องเที่ยวชาวจีนและคาซัคสถานมีส่วนในการขอรับการตรวจลงตราแบบ VOA ร้อยละ ๗๕ และแบบ TR ร้อยละ ๒๕

/๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในกรณีของสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผ่านมาในกรณีนักท่องเที่ยวสัญชาติจีน เป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวเป้าหมายหลักของไทยอยู่แล้ว ในขณะที่กรณีสาธารณรัฐคาสถาน กระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการจัดทำความตกลงยกเว้นการตรวจลงตราและสิทธิการตรวจลงตราสำหรับหนังสือเดินทางธรรมดาของกลุ่มประเทศเอเชียกลางและแอฟริกา เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ กับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมเห็นชอบให้สิทธิ ผ.๓๐ แก่สาธารณรัฐคาสถาน

๙. ข้อมูกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อการท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ เป็นไปตามกฎหมายภายใต้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ ในการกำหนดให้ “สาธารณรัฐประชาชนจีน” และ “สาธารณรัฐคาสถาน” เป็นรายชื่อประเทศ ในประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดรายชื่อประเทศที่ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งเข้ามา ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อการท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ และให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินสามสิบวัน โดยมีเงื่อนไขให้มีผลใช้บังคับชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อมิติเศรษฐกิจและการต่างประเทศกับสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐคาสถานในภาพรวม โดยเฉพาะในด้านความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนสองประเทศที่เป็นรากฐานของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดรายชื่อประเทศที่ ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อการ ท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตรวจคน เข้าเมืองและกระทรวงมหาดไทยดำเนินการปรับปรุงแก้ไขประกาศหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้พิจารณาร่างประกาศฉบับนี้ด้วยแล้ว

๑๐.๓ มอบหมายให้หน่วยงานความมั่นคง กำกับติดตามและประเมินผลกระทบจากการ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ ทั้งนี้ หากมีผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติ หน่วยงานความ มั่นคงที่เกี่ยวข้องอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมการกงสุล

กองตรวจลงตราและเอกสารเดินทางคนต่างด้าว

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๐๕ (พนาฯ โทร. ๐๘๔ ๒๘๗ ๙๘๙๘)

โทรสาร ๐ ๒๕๗๕ ๑๐๖๖ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ consular03@mfa.go.th