



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ก ๑๙/พอ

กระทรวงการคลัง

ณพระบรมราชโองการ ๖ กพ. ๑๐๔๐๐

๑ ๒ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการขายสินค้า การให้บริการ และการนำเข้า โดยมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๑๐ และกฎหมายต่าง ๆ ที่ว่าด้วยรายได้ราชการส่วนท้องถิ่นมอบให้กรมสรรพากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทน ราชการส่วนท้องถิ่นในอัตรา ๑ ใน ๔ ของอัตราภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ รวมเป็นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม ที่กรมสรรพากรสามารถจัดเก็บได้สูงสุดที่ร้อยละ ๑๑.๑๑

๑.๒ ที่ผ่านมากระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามนโยบายรัฐบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน รวม ๒๐ ฉบับ ดังนี้

การปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม		
ระยะเวลา	อัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม	หมายเหตุ
๑ ม.ค. ๓๕ - ๑๕ ส.ค. ๔๐	ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ ฉบับ
๑๖ ส.ค. ๔๐ - ๓๑ มี.ค. ๔๒	ร้อยละ ๑๐ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ ฉบับ
๑ เม.ย. ๔๒ - ๓๐ ก.ย. ๖๖	ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๘ ฉบับ

ลับ

- ๒ -

๑.๓ การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๗๒๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ จะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๖ และปีต่อไปมีปัจจัยเสี่ยงจากความผันผวนและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ประกอบกับเศรษฐกิจไทยยังอยู่ในช่วงการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ จากข้อมูลการวิเคราะห์เศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๖๖ และแนวโน้มปี ๒๕๖๖ ณ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พบว่า เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ ๒ มีการขยายตัวร้อยละ ๑.๘ ซึ่งชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ ๒.๖ ในไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๖ โดยมีปัจจัยหลักมาจากการส่งออกสินค้าและการใช้จ่ายภาครัฐที่ปรับตัวลดลง อีกทั้งภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนมีภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นจากการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ยและราคาสินค้าและบริการ รวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ล่าช้ากว่าปกติ ดังนั้น เพื่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ สนับสนุนการฟื้นตัวของภาคการใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภายในประเทศ อันจะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้ บรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชน และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ภาคธุรกิจ เห็นควรขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มออกไปอีก ๑ ปี โดยให้คงจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) สำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

การดำเนินการข้างต้นจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) มีความเร่งด่วนที่สุด เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มในปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ หากไม่เร่งดำเนินการในช่วงเวลานี้ จะทำให้อัตราภาษีมูลค่าเพิ่มปรับขึ้นเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑ (รวมภาษีท้องถิ่น) ซึ่งภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนจะมีภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นในภาวะที่เศรษฐกิจกำลังฟื้นตัว อันส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้าง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากรกำหนดให้ใช้อัตราภาษีร้อยละ ๑๐.๐ ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการประกอบกิจการดังต่อไปนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่กรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๐/๒

๔.๑.๑ การขายสินค้า

๔.๑.๒ การให้บริการ

๔.๑.๓ การนำเข้า

อัตราภาษีดังกล่าวให้ลดลงได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องกำหนดอัตราภาษีให้เป็นอัตราภาษีเดียวกันสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ และการนำเข้าทุกกรณี

/๔.๒ พระราช...

ลับ

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอ
มาตรการภาษีไว้ ดังนี้

๔.๒.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด
ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น
จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประเมินการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา
ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ
ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น
ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๔.๒.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้
ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม
ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
และสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ
ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วพบว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) จะไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐเพิ่มเติม และจะได้รับประโยชน์คุ้มค่าที่จะดำเนินการ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

๕.๑.๑ การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจะไม่ก่อให้เกิดการสูญเสีย
รายได้ของรัฐเพิ่มเติม อย่างไรก็ดี หากไม่มีการขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยจัดเก็บในอัตรา
ตามประมวลรัษฎากรร้อยละ ๑๑.๑๑ (รวมภาษีท้องถิ่น) จะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่เกิน ๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๕.๑.๒ การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจะไม่มีผลกระทบต่อ
การประมาณการรายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อจัดทำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากได้ประมาณการรายได้โดยใช้อัตราภาษีที่จัดเก็บในปัจจุบัน

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๒.๑ การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนภายในประเทศและเศรษฐกิจไทย
ขยายตัวได้ตามเป้าหมาย

๕.๒.๒ ภาคธุรกิจมีความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทยและการลงทุนภาคเอกชนภายใน
ประเทศขยายตัวได้ตามเป้าหมาย

๕.๒.๓ อัตราภาษีไม่ทำให้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้น

/๖. ข้อเสนอ...

~~ลับ ๕-๖~~

- ๕ -

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มออกไปอีก ๑ ปี โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร โดยให้คงจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) สำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้น ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรกต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

เศรษฐา

(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ ๕-๖~~