

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๑๕๙๕๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก ที่หน่วยงานเจ้าของกฎหมายได้เห็นชอบแล้วตามสรุปการดำเนินการด้านสิทธิประโยชน์ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยเร็ว โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการให้ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ในการตั้งสถานบริการ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการและการเปิดสถานบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง หากมีประเด็นด้านกฎหมายให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๕๐๑๖ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แจ้งให้จังหวัดระยองพิจารณาทบทวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ในท้องที่จังหวัดระยอง เพื่อกำหนดให้พื้นที่บริเวณเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก (EECA) เป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) โดยให้จังหวัดระยองประสานการปฏิบัติ

/กับสำนักงาน...

กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) เพื่อดำเนินการกำหนดแผนผังการใช้ประโยชน์พื้นที่ที่จะกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ให้ชัดเจนและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓.๒ จังหวัดระยอง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๑๘.๑/๖๘๐๓ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แจ้งว่า จังหวัดระยองได้ประสานการปฏิบัติกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) เพื่อขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ในท้องที่จังหวัดระยอง เพื่อกำหนดให้พื้นที่บริเวณเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก (EECa) เป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) รวมถึงขอทราบรายละเอียดพิภพ แผนผังการใช้ประโยชน์พื้นที่ที่จะกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) แล้ว

๑.๓.๓ จังหวัดระยอง มีหนังสือ ที่ รย ๐๐๑๘.๑/๑๕๓๕๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ได้มีหนังสือ ที่ สกพอ ๑๐๐๔/๖๕/๒๙๘๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง นำส่งร่างแผนที่แสดงพิกัดพื้นที่ที่จะกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) โดยละเอียด เพื่อนำส่งร่างแผนที่แสดงพิกัดพื้นที่ที่จะกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) โดยละเอียดให้จังหวัดระยองแล้ว และจังหวัดระยองได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเพื่อกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ในวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ณ ศูนย์ราชการจังหวัดระยอง เพื่อร่วมกันพิจารณารายละเอียดพิภพพื้นที่ที่จะกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวสามารถลงไปตรวจสอบสภาพพื้นที่ตามที่กำหนดได้อย่างถูกต้อง รวมถึงจักได้สามารถกำหนดรายละเอียดในการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมต่อไป

๑.๓.๔ จังหวัดระยอง มีหนังสือ ที่ รย ๐๐๑๘.๑/๑๖๗๖๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แจ้งว่า คณะกรรมการพิจารณาเพื่อกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) จังหวัดระยอง มีมติเห็นชอบตามแผนที่แสดงพิกัดพื้นที่ที่จะกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) จำนวน ๑,๐๓๒ ไร่

๑.๓.๕ จังหวัดระยอง มีหนังสือ ที่ รย ๐๐๑๘.๑/๑๙๕๘๑ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แจ้งว่า จังหวัดระยองได้ดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ หอประชุมว่าการอำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

- ๑) มีผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๕๘ คน
- ๒) มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๙๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๖๖
 - (๑) มีผู้เห็นด้วย กับการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) จังหวัดระยอง จำนวน ๘๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๘๘
 - (๒) มีผู้ไม่เห็นด้วย กับการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) จังหวัดระยอง จำนวน ๑๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๑๒

๑.๓.๖ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายพื้นที่ที่สามารถดำเนินการและจัดตั้งกิจกรรมสหนาการที่เข้าข่ายสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ และพื้นที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับการจำหน่ายและช่วงเวลาการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากจำนวนประมาณ ๑,๐๓๒ ไร่ ตามมติครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เป็นพื้นที่จำนวนประมาณ ๒,๖๖๒ ไร่ ภายใต้มาตรการควบคุมและการกำกับดูแลความสงบเรียบร้อยที่เคร่งครัด

๑.๓.๗ จังหวัดระยอง มีหนังสือ ที่ รย ๐๐๑๘.๑/๖๘๐๙ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ เรื่อง รายงานผลการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) จังหวัดระยอง แจ้งว่า จังหวัดระยองได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งเอกสารมายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓.๘ กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อ ๑.๓.๗ แล้ว มีหลักการสำคัญ คือ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง เพิ่มเติม จำนวน ๓ บริเวณ โดยทั้ง ๓ บริเวณ ตั้งอยู่ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก (EECA)

๑.๓.๙ กรมการปกครองได้มีประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็น มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑) มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น	จำนวน ๗๔ ราย
๒) มีผู้เห็นด้วย	จำนวน ๕๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๙๗
๓) มีผู้ไม่เห็นด้วย	จำนวน ๑๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๖๗
๔) มีผู้ไม่แสดงความคิดเห็น	จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๖

๑.๓.๑๐ กรมการปกครอง ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อ ๑.๓.๗ ให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณา

๑.๓.๑๑ กรมการปกครอง ได้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องแนวเขตการปกครองของแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ กำหนดไว้เรียบร้อยแล้ว

๑.๓.๑๒ ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติให้กรมการปกครองตรวจสอบความถูกต้องของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งแล้วจึงดำเนินการเสนอต่อไปได้ ซึ่งกรมการปกครองได้ตรวจสอบความถูกต้องของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการกำหนดเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก ตามประกาศคณะกรรมการนโยบาย การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมสันหนนาการที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อให้ พื้นที่ดังกล่าว มีศักยภาพสามารถรองรับนักธุรกิจ ผู้เดินทาง นักท่องเที่ยว และผู้ใช้บริการสนามบินได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง สมควรกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง เพิ่มเติม อันจะเป็นประโยชน์ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่ เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยเป็นเรื่องที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัด ระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อกำหนด เขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง เพิ่มเติม เพื่อให้การตั้งสถานบริการในท้องที่ จังหวัดระยอง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในท้องที่จังหวัดระยอง สอดรับกับนโยบายสำคัญของรัฐบาลและคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก (กพอ.) ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก จึงกำหนดความเร่งด่วนของเรื่องเป็น “ด่วนที่สุด”

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัด ระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำหนดเขตอันมีปริมาณพลจำกัดในท้องที่ใดเพื่อการอนุญาต หรือถอนอนุญาตให้ตั้งสถานบริการโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๕ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เห็นสมควรจะกำหนดเขตอันมีปริมาณพลจำกัดในท้องที่ใดเพื่อการอนุญาตหรือถอนอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ตามมาตรา ๔ ก็ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

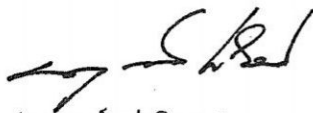
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙