



ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ ๑๘๓๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ แผนที่
ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ และบันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. แผ่นบันทึกข้อมูลซึ่งบรรจุเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดิน
อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัด
ชลบุรี พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช-
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้อง
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่เลี้ยงสัตว์
เขาบายศรี” ตามหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๓๗๓๗ ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ
จังหวัดชลบุรี บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๙๕ ไร่ ๓๐ ตารางวา เพื่อใช้เป็นที่ตั้งศูนย์พัฒนาวิชาชีพตรวจสอบของประเทศ

๑.๒ ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่เลี้ยงสัตว์เขาบายศรี” ตั้งอยู่ในท้องที่หมู่ที่ ๕ บ้านเขา
บายศรี ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์
ร่วมกัน ทางราชการได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๑๓๗๓๗ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๒๔ เนื้อที่
ประมาณ ๑๐๙ ไร่ ๑ งาน ๐๓ ตารางวา เดิมราษฎรใช้เลี้ยงสัตว์ร่วมกันมาประมาณ ๖๐ ปี ปัจจุบันพลเมืองได้
เลิกใช้เลี้ยงสัตว์ร่วมกันในที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๐ เนื่องจากไม่มีการประกอบอาชีพ
เลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ และบริเวณทางด้านทิศตะวันออกจดทิศเหนือของที่ดินได้มีการจัดทำทางสาธารณะไว้ให้
ประชาชนสัญจรแล้ว ที่ดินอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะถอนสภาพตามมาตรา ๘ วรรคสอง (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

/และ ...

และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นควรให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. เพื่อมอบหมายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้ศูนย์พัฒนาวิชาชีพตรวจสอบของประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. เพื่อมอบหมายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้ศูนย์พัฒนาวิชาชีพตรวจสอบของประเทศต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ที่เลี้ยงสัตว์เขาบายศรี” ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ตามหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเลขที่ ๑๓๗๓๗ บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๙๕ ไร่ ๓๐ ตารางวา เพื่อใช้เป็นที่ตั้งศูนย์พัฒนาวิชาชีพตรวจสอบของประเทศ ที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันเป็นที่เลี้ยงสัตว์เดิมราษฎรใช้เลี้ยงสัตว์ร่วมกันมาประมาณ ๖๐ ปี ปัจจุบันพลเมืองได้เลิกใช้เลี้ยงสัตว์ร่วมกันในที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๐ เนื่องจากไม่มีการประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ และบริเวณทางด้านทิศตะวันออกจดทิศเหนือของที่ดินได้มีการจัดทำทางสาธารณะไว้ให้ประชาชนสัญจรแล้ว กระทรวงมหาดไทยจึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ จังหวัดชลบุรีได้ประสานขอความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ราษฎรในพื้นที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี และคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐจังหวัดชลบุรี ต่างเห็นชอบให้ถอนสภาพที่ดินแปลงดังกล่าวได้

๔.๒ กรมที่ดินได้ประสานกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็นด้านผังเมืองซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองแจ้งว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าวอยู่ในเขตผังเมืองรวมจังหวัดชลบุรี ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การอยู่อาศัย สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา

สถาบันราชการ และการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ สำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่ไม่ใช่อาคารขนาดใหญ่พิเศษ ดังนั้น ที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ที่เลี้ยงสัตว์เขายายศรี” สามารถใช้ก่อสร้างศูนย์พัฒนาวิชาชีพตรวจสอบของประเทศได้ ไม่มีข้อขัดข้องทางด้านกฎหมายผังเมือง และได้ประสานกรมการปกครองเพื่อตรวจสอบตำแหน่งที่ตั้งของที่ดินแล้วปรากฏว่า ชื่อตำบล อำเภอ ซึ่งเป็นที่ตั้งของที่ดินดังกล่าวถูกต้อง

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ ให้ถอนสภาพที่ดินได้

๔.๔ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๓๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนจังหวัดชลบุรี และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วมีความเห็นว่า ตามแผนผังที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะนำที่ดินแปลงที่ขอถอนสภาพไปใช้ยังไม่มี ความชัดเจน จึงควรให้หน่วยงานที่ขอใช้ประโยชน์ที่ดินแปลงดังกล่าวจัดทำแผนผังในการใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวให้ชัดเจน และให้กรมที่ดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับจำนวนเนื้อที่ในการขอใช้ที่ดิน ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะของการใช้ประโยชน์ด้วย เนื่องจากที่ผ่านมาเมื่อกรมที่ดินอนุญาตให้หน่วยงานใดใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์แล้ว แต่หน่วยงานนั้นกลับใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงที่ได้รับอนุญาตไม่เต็มพื้นที่ พร้อมทั้งให้จังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าวอีกครั้ง จึงมีมติให้กรมที่ดินรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการแล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔.๕ กรมที่ดินเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา ให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาอีกครั้ง

๔.๖ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยรับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนจังหวัดชลบุรีแล้วเห็นชอบตามร่างพระราชกฤษฎีกาตามที่กรมที่ดินเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า บริเวณสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอถอนสภาพครอบคลุมพื้นที่ภูเขาและท่อส่งน้ำของฐานทัพเรือ ซึ่งฐานทัพเรือยินยอมให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินถอนสภาพได้ โดยมีเงื่อนไขว่าของสงวนการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวไว้ ดังนั้น ให้กรมที่ดินหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาในชั้นการตรวจร่างของคณะกรรมการกฤษฎีกากรณีที่จะต้องระบุเงื่อนไขไว้ในการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินฯ ด้วย จึงมีมติให้กรมที่ดินตรวจสอบความถูกต้องของแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง แล้วจึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวต่อไป พร้อมทั้งรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๔)

๕.๒ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ.
มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ publicland-manage@dol.go.th