

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๓.๕/ ๒๐๗๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง องค์ประกอบและท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕
ที่ขยายออกมา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือศูนย์มรดกโลก ที่ CLT/WHC/PSM/23/43 ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖
 ๔. สำเนาหนังสือกรมศิลปากร ด่วนที่สุด ที่ วร ๐๔๐๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖
 ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง องค์ประกอบและท่าทีของ
ราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์
ในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ
การพัฒนาคุณภาพชีวิต ซึ่งการเสนอเรื่องดังกล่าวไม่ได้เป็นการสร้างความผูกพันต่อรัฐบาลชุดต่อไป จึงสามารถ
กระทำได้ตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ราชอาณาจักรไทย
จะดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการมรดกโลก โดยมีนายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว ทำหน้าที่หัวหน้า
คณะผู้แทนไทยในคณะกรรมการมรดกโลก ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

๑.๒ ศูนย์มรดกโลก มีหนังสือเชิญราชอาณาจักรไทยในฐานะกรรมการ
ในคณะกรรมการมรดกโลก เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา
(extended 45th Session of the World Heritage Committee) ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖
ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ วาระการประชุมที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทย ที่ปรากฏในขณะนี้ มีจำนวน ๒ วาระ ได้แก่

- (๑) วาระที่ 7B รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก คือ (๑) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ (๒) พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน (๒) วาระที่ 8B การพิจารณาการขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก คือ เมืองโบราณศรีเทพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วน

การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา กำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยราชอาณาจักรไทย จะดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการมรดกโลก และรองประธานการประชุมดังกล่าว ซึ่งจะต้องพิจารณาวาระการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามพันธกรณีอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ไม่เฉพาะแต่วาระการประชุมที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทยเท่านั้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดยด่วนก่อนการประชุมดังกล่าวจะเริ่มต้นขึ้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา ดังนี้

(๑) นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว กรรมการในคณะกรรมการมรดกโลก และหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

(๒) ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และผู้แทนที่เกี่ยวข้อง ในคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในการดำรงตำแหน่งกรรมการมรดกโลก วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ ศูนย์มรดกโลก ได้เผยแพร่ (ร่าง) ข้อตัดสินใจของคณะกรรมการมรดกโลก บางส่วน ซึ่งปรากฏวาระที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทย จำนวน ๒ วาระ คือ

(๑) วาระที่ 7B.88 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน (ร่าง) ข้อตัดสินใจเสนอให้ราชอาณาจักรไทยรายงานเกี่ยวกับโครงการพัฒนาในพื้นที่ ก่อนการตัดสินใจดำเนินโครงการใด ๆ จะเริ่มต้นขึ้น อาทิ โครงการสร้างเขื่อนในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแม่น้ำภาชี ซึ่งอยู่ติดกับพื้นที่แหล่งมรดกโลก และดำเนินการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสังคม ตามแนวทางการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก รวมทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับขอบเขตในส่วนของพื้นที่กันชน

(๒) วาระ ...

(๒) วาระที่ 8B.41 การพิจารณาการขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก เมืองโบราณศรีเทพ โดย (ร่าง) ข้อตัดสินใจเสนอให้ขึ้นทะเบียนเมืองโบราณศรีเทพ เป็นแหล่งมรดกโลก (Inscribe) พร้อมขอให้ราชอาณาจักรไทยดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ จำนวน ๑๑ ข้อ รวมทั้งเสนอแนะให้เปลี่ยนชื่อแหล่งเป็น “The Ancient Town of Si Thep and its Associated Dvaravati Monuments” โดยขอให้จัดส่งรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะต่อศูนย์มรดกโลก ภายในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๗ โดยเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๖ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลาง (National Focal Point) ได้มีหนังสือถึงกรมศิลปากรในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแลแหล่งดังกล่าว เพื่อขอให้พิจารณา รายงานผลการประเมินเมืองโบราณศรีเทพเป็นมรดกโลก รวมถึง (ร่าง) ข้อมติดังกล่าว ที่จัดทำโดย สภาการโบราณสถานระหว่างประเทศ (ICOMOS) ในฐานะองค์กรที่ปรึกษาของคณะกรรมการมรดกโลก และหากพบข้อผิดพลาดขอให้จัดส่งคำขอแก้ไขให้สำนักงานนโยบายฯ เพื่อประสานศูนย์มรดกโลกทราบต่อไป ซึ่งกรมศิลปากรมีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอแก้ไขข้อเท็จจริงเฉพาะในส่วนของการประเมินฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒.๒ (ร่าง) ข้อตัดสินใจวาระการประชุมฯ ที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทย และอื่น ๆ ที่อาจจะปรากฏ รวมทั้งได้รับการร้องขอการสนับสนุนจากรัฐภาคีสมาชิก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้ติดตามอย่างใกล้ชิด และหารือร่วมกับคณะทำงานเตรียมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ หรือคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในการดำรงตำแหน่งกรรมการมรดกโลก วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ ต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้มีแนวทางในการกำหนดท่าทีสำหรับ คณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา ในวาระการประชุมที่ 7B.19 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และ 7B.88 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน รวมทั้งกรณีมีเหตุการณ์ เฉพาะหน้าเกิดขึ้น จึงมีมติ ดังนี้

(๑) หากคณะผู้แทนไทยเห็นว่า (ร่าง) ข้อมติ วาระการประชุมที่ 7B รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ (7B.19) และพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน (7B.88) ไม่เป็นผลดีต่อไทย หรือสุ่มเสี่ยงต่อการขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก ในภาวะอันตราย เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจ และโน้มน้าว คณะกรรมการมรดกโลก องค์กรที่ปรึกษา และศูนย์มรดกโลก เกี่ยวกับสถานการณ์ปัจจุบัน และการดำเนินการของราชอาณาจักรไทย ในการให้ความสำคัญต่อการดำเนินการเพื่อดูแลและอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่าฯ ให้คงคุณค่าความโดดเด่นอันเป็นสากล อย่างยั่งยืน รวมทั้งจัดให้มีการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมกับชุมชนต่าง ๆ และองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการอนุรักษ์ ปกป้อง คุ้มครอง และบริหารจัดการพื้นที่กลุ่มป่าฯ ร่วมกัน และขอปรับแก้ (ร่าง) ข้อมติ ที่จะส่งผลต่อผลการดำเนินงานของไทยในอนาคต

(๒) กรณีมีประเด็นอื่นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า หรือได้รับการร้องขอจากรัฐ ภาคีสมาชิก ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการพิจารณากำหนดท่าทีในประเด็นนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้คณะผู้แทนไทยพิจารณาร่วมกันระหว่างการประชุมฯ โดยคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านเทคนิคและวิชาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรที่ปรึกษา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุม คณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา ดังนี้

๕.๑.๑ หากคณะผู้แทนไทยเห็นว่า (ร่าง) ข้อมติ วาระการประชุมที่ 7B รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ (7B.19) และพื้นที่ กลุ่มป่าแก่งกระจาน (7B.88) ไม่เป็นผลดีต่อไทย หรือส่อเสี่ยงต่อการขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก ในภาวะอันตราย เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจ และโน้มน้าว คณะกรรมการมรดกโลก องค์การที่ปรึกษา และศูนย์มรดกโลก เกี่ยวกับสถานการณ์ปัจจุบัน และการดำเนินการของราชอาณาจักรไทย ในการให้ความสำคัญต่อการดำเนินการเพื่อดูแลและอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่า ให้คงคุณค่าความโดดเด่นอันเป็นสากล อย่างยั่งยืน รวมทั้งจัดให้มีการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมกับชุมชนต่าง ๆ และองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการอนุรักษ์ ปกป้อง คุ้มครอง และบริหารจัดการพื้นที่กลุ่มป่า ร่วมกัน และขอปรับแก้ (ร่าง) ข้อมติ ที่จะส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานของไทยในอนาคต

๕.๑.๒ กรณีมีประเด็นอื่นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า หรือได้รับการร้องขอจากรัฐภาคีสมาชิก ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการพิจารณากำหนดท่าทีในประเด็นนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้คณะผู้แทนไทยพิจารณาร่วมกันระหว่างการประชุมฯ โดยคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านเทคนิคและวิชาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรที่ปรึกษา

๕.๒ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๕ ที่ขยายออกมา

๕.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นที่ปรึกษา

๕.๒.๒ นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว ทำหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการมรดกโลก และหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๕.๒.๓ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และผู้แทนที่เกี่ยวข้องในคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในการดำรงตำแหน่งกรรมการมรดกโลก วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม