

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๕/ ๑๕๓๓๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การรับรองร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน (ASEAN Villages Network Framework)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๕๗๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน (ASEAN Villages Network Framework) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นไปตามการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง โดยการดำเนินการตามร่างกรอบงานฯ ดังกล่าว ไม่มีการใช้งบประมาณและไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เป็นไปตามเงื่อนไขมาตรา ๑๖๙ รวมทั้งไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน (ASEAN Leaders Joint Statement on the Establishment of an ASEAN Villages Network) เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน (ASEAN Ministers Meeting on Rural Development and Poverty Eradication: AMRDPE) มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน

๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat: ASEC) แจ้งผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน (ASEAN Villages Network Framework) โดยขอให้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจนให้การรับรองร่างกรอบงานฯ ดังกล่าว และจะมีการเสนอเป็นวาระเพื่อทราบ (for notation) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ (43rd ASEAN Summit) ที่กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๑.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๑๕๖๕๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ ถึงกระทรวงการต่างประเทศ เรื่อง ขอความเห็นต่อร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน สำหรับประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากการรับรองร่างกรอบงานฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ (43rd ASEAN Summit) ที่กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะนำเสนอ

กระทรวงมหาดไทยขอสรุปสาระสำคัญของร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน ดังนี้

๔.๑ สาธารณรัฐอินโดนีเซียได้กร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน (ASEAN Villages Network Framework) โดยสำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีไพบรณีย์อิเล็กทรอนิกส์แจ้งเวียนเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจนพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบงานฯ ดังกล่าว ซึ่งได้รับความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ และสำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีไพบรณีย์อิเล็กทรอนิกส์แจ้งเวียนรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน (AMRDPE) พิจารณาให้การรับรองร่างกรอบงานฯ ดังกล่าว ก่อนนำเข้าสู่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓

๔.๒ ร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียนเป็นการกำหนดรายละเอียดแนวทางการขับเคลื่อนงานในระดับหมู่บ้านของอาเซียนผ่านกลไกเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ อาทิ หลักการและสาขาที่ให้ความสำคัญ ผลลัพธ์เชิงยุทธศาสตร์ การใช้ระบบ และแผนปฏิบัติการระหว่างปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญในการสนับสนุนการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจนในภูมิภาคอาเซียน และมีเป้าหมายหลักเพื่อส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีของพลเมืองอาเซียน มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านให้มีความเข้มแข็งในลักษณะจากล่างขึ้นบน (bottom-up) ซึ่งเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของพลเมืองจากฐานราก และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้หญิงและกลุ่มเปราะบางอื่น ๆ รวมทั้งเสริมสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับหุ้นส่วนภายนอก โดยใช้เวทีการเรียนรู้และความร่วมมือเป็นตัวขับเคลื่อนเพื่อแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดี ร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการแก้ปัญหาและพัฒนาเชิงพื้นที่

๔.๓ ในระยะแรกเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน (ASEAN Villages Network: AVN) จะเริ่มต้นขับเคลื่อนการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของหมู่บ้านใน ๓ รูปแบบหลัก ประกอบด้วย ๑) หมู่บ้านท่องเที่ยว (Tourism Villages) ๒) หมู่บ้านดิจิทัล (Digital Villages) และ ๓) หนึ่งหมู่บ้านหนึ่งผลิตภัณฑ์ (One Village One Product: OVOP) เพื่อเสริมสร้างอัตลักษณ์อาเซียน ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพของชุมชนให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาชนบทในภูมิภาคอาเซียนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งขับเคลื่อนความร่วมมือของอาเซียนให้บรรลุตามเป้าหมายวาระการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด กต ๑๒๐๕/๕๗๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ความเห็นต่อร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๑ ประเด็นสารัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียนและมีเนื้อหาที่สอดคล้องกับ ๑) แผนปฏิบัติการอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (ASEAN Framework Action Plan on Rural Development and Poverty Eradication 2021 - 2025) ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งเครือข่ายพัฒนาชนบทโดยมีส่วนร่วมจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ๒) แผนแม่บทอาเซียนด้านการพัฒนาชนบท ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ (ASEAN Master Plan on Rural Development 2022 - 2026) ซึ่งกำหนดให้อาเซียนส่งเสริมให้ชุมชนยากจนในชนบทเอาชนะปัญหาท้าทาย โดยการตั้งเครือข่ายเพื่อพัฒนาชนบท และ ๓) แผนงานประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ปี ๒๕๖๘ (ASEAN Socio - Cultural Community Blueprint 2025) ที่เน้นการดำเนินงานที่ให้ความสำคัญกับประชาชนและยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของรัฐบาล/หน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด เมือง เทศบาล และหมู่บ้าน

/๕.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย...

๕.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย ร่างกรอบงานฯ มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดรายละเอียด แนวทางการดำเนินงานของเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญในการสนับสนุนต่อการพัฒนา ชนบทและจัดความยากจนในภูมิภาคอาเซียนไม่มีรูปแบบหรือถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างฯ เอกสารดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็น ต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างกรอบงานฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอร่างกรอบงานฯ ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าร่างกรอบงานฯ เป็นการกำหนดรายละเอียด แนวทางการดำเนินงานของเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาชนบทและจัดความยากจน ในภูมิภาคอาเซียนจึงน่าจะอยู่ในข่ายที่สามารถดำเนินการได้ ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งหลังจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ตามมาตรา ๑๖๘ จะต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพัน ต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ


๖.๑ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ต่อร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียนโดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ ชัดผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบท และจัดความยากจน มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบรับรองร่างกรอบงานเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียนไปยัง สำนักเลขาธิการอาเซียนภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๑๘๘๑