



ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๗๓๒๓

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาไทยในการประชุมใหญ่ประจำปี ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่ 2100(DPRM.PPRE.CCA)1007
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖
 ๓. สำเนาหนังสือสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่ 2102(DPRM.PPRE.CCA)1019
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๔. เอกสารกรอบท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปี ครั้งที่ ๔
ของสหภาพสากลไปรษณีย์ (The UPU 4th Extraordinary Congress)

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาไทยในการประชุมใหญ่ประจำปี ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๐ ในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และเรื่องดังกล่าว ไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงไม่เข้าข่ายลักษณะ เป็นการสร้างความผูกพันต่อกำนันต์รัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และสามารถเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) ได้มีหนังสือเลขที่ 2100 (DPRM.PPRE.CCA)1007 ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ เชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปี ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดิอาระเบีย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และหนังสือเลขที่ 2102(DPRM.PPRE.CCA)1019 ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ขอให้ประเทศไทย สมาชิกที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาลหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กล่าวคือ ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดต่อไป และการเห็นชอบเอกสารท่าที่ของประเทศไทย การมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะกรรมการและรองหัวหน้าคณะกรรมการมีสิทธิในการอภิปราย การลงคะแนนและการลงนามในกรรมสาร (Acts) ไม่มีการใช้งบประมาณเนื่องจากเป็นการรับรองผลการประชุมฯ ร่วมกับประเทศสมาชิก UPU ในส่วนของการร่วมมือและพัฒนาการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ โดยไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายเพิ่มเติมต่อประเทศไทยแต่อย่างใด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารท่าที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำครั้งที่ ๕ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ การมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะกรรมการและรองหัวหน้าคณะกรรมการมีสิทธิในการอภิปราย การลงคะแนนและการลงนามในกรรมสาร (Acts) เพื่อรับรองผลการประชุมฯ ในวันสุดท้ายของการประชุมฯ คือ วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน ทั้งนี้ UPU กำหนดให้จัดส่งสำเนาหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ Credentials (Committee 1) ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ และจะต้องส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทนฉบับจริงให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ Credentials ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันแรกของการลงคะแนนเบียนเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถอภิปรายและลงมติได้ ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ เพื่อดำเนินการประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศในการออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทนดังกล่าวจัดส่งให้ UPU โดยด่วนที่สุดต่อไป

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมใหญ่ประจำพิเศษ (Extraordinary Congress) เป็นการประชุมองค์กรสูงสุดของ UPU ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกทุกประเทศ มักจะจัดระหว่างหลังการประชุมใหญ่ไม่เกิน ๒ ปี เพื่อพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่มีผลต่อการพัฒนาโดยบายไปรษณีย์ระหว่างประเทศ ปรับปรุงแก้ไขพิธีสารต่าง ๆ และประเด็นเร่งด่วนด้านไปรษณีย์ก่อนการประชุมใหญ่ UPU สมัยถัดไป โดยมีคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก UPU (ปัจจุบันมีจำนวน ๑๗๓ ประเทศ) เข้าร่วมการประชุม และมีสิทธิในการออกเสียงในนามของรัฐบาล โดยการประชุมใหญ่ประจำพิเศษ ครั้งที่ ๕ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ มีประเด็นสำคัญประกอบด้วย การขยายบทบาทของ UPU ไปภาคอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือไปรษณีย์ การทบทวนกรอบงบประมาณของ UPU สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๕ ในการเสนอปรับขึ้นค่าสมาชิก การตั้งเป้าหมายในการลดกำกับเรื่องผลกระทบในภาคไปรษณีย์ และประเด็นเร่งด่วนด้านกิจการไปรษณีย์

๔.๒ ตามข้อบังคับของการประชุมใหญ่ ข้อ ๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนของประเทศสมาชิกเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ของสหภาพฯ ว่าจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้ระบุเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้แทนอย่างโดยย่างหนัก ดังนี้ (๑) มอบอำนาจเต็มให้แก่คณะกรรมการ (๒) มอบอำนาจให้คณะกรรมการผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐโดยไม่มีข้อจำกัด และ (๓) ให้สิทธิแก่คณะกรรมการผู้แทนหรือผู้แทนรายได้ลงนามในกรรมสาร

๔.๓ ในการประชุมใหญ่ประจำพิเศษ จะมีการลงนามในกรรมสาร (Acts) ในวันสุดท้ายของการประชุมฯ เพื่อรับรองผลการประชุมฯ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า กรมสารเป็นเอกสารสรุปผลการประชุมใหญ่ระหว่างพิเศษของสหภาพสากลไปรษณีย์เพื่อรับรอง (๑) กรมสารเพิ่มเติมบทบัญญัติธรรมนูญของสหภาพสากลไปรษณีย์ (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อบังคับที่ไว้ป (๓) ข้อตกลงการให้บริการจ่ายเงินทางไปรษณีย์ และ (๔) ข้อมติ ทั้งนี้ การลงนามในกรมสารไม่ใช่การแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันของรัฐภาคีต่อการแก้ไขธรรมนูญ UPU และหรืออนุสัญญา UPU ซึ่งจะต้องดำเนินการโดยการยื่นสัตยาบันสารดังนั้น ในหลักการกรรมสารจึงไม่ใช่สันธิสัญญาและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะได้พิจารณาสารตถะของกรมสารด้วยความรอบคอบ และหากมีการรับรองตราสารการแก้ไขธรรมนูญ UPU และหรืออนุสัญญา UPU เป็นส่วนหนึ่งของกรมสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะได้ตั้งท่าที่ไทยและข้อสงวน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๒ เนื่องจาก UPU ได้กำหนดให้การประชุมใหญ่ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดิอาระเบีย มีรูปแบบการประชุมเต็มคณะ เพื่อลองคะเนนรับรอง การแก้ไขกฎระเบียบของการประชุมใหญ่ฯ จึงเห็นสมควรพิจารณากำหนดองค์ประกอบของผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระหว่างพิเศษครั้งที่ ๕ ของ UPU ดังนี้

- | | |
|---|-----------------------|
| (๑) นายดามพ์ บุญธรรม | หัวหน้าคณะ |
| เอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด | |
| (๒) นางสาวกัลยา ชินาริว | รองหัวหน้าคณะ คนที่ ๑ |
| ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ | |
| สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | |
| (๓) นายจักรพงษ์ ชาวงศ์ | รองหัวหน้าคณะ คนที่ ๒ |
| ผู้อำนวยการกองการสื่อสารโทรคมนาคม | |
| สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | |
| (๔) นางสาวอธิดา สุขลักษณ์ | ผู้แทน |
| อัครราชทูต | |
| สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด | |
| (๕) นางเพม พุทธาวัฒน์ | ผู้แทน |
| ที่ปรึกษา | |
| สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด | |
| (๖) นายนันทวิช ยะวิเชียร | ผู้แทน |
| นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ | |
| กองการสื่อสารโทรคมนาคม | |
| สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | |
| (๗) นางสาวอริยา ทองใบ | ผู้แทน |
| รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ (ด้านธุรกิจระหว่างประเทศ) | |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด | |

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบเอกสารท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระหว่างพิเศษครั้งที่ ๕ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ รวมถึงร่างข้อส่วนต่อรัฐมนตรี แล้ว ให้เห็นชอบโดยทั่วหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะพิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสม ในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป

๖.๒ มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารของการประชุมใหญ่ระหว่างพิเศษครั้งที่ ๕ ของสหภาพสากลไปรษณีย์

๖.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) โดยมอบอำนาจตาม ๖.๒ ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นันท์ พันธุ์

(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองการสื่อสารโทรคมนาคม
โทร ๐ ๒๑๔๒ ๓๓๒๔
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๐๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nuntavich.y@mdes.go.th