

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการประชุมใหญ่วาระพิเศษ ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๒๘๙  
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการประชุมใหญ่วาระพิเศษ ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารรอบท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่วาระพิเศษ ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) ที่มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย มีสาระสำคัญเป็นการระบุความสำคัญของการประชุมฯ รูปแบบของการประชุมฯ ประเด็นสำคัญของการประชุมใหญ่วาระพิเศษ ครั้งที่ ๔ ได้แก่ การเพิ่มภาคเอกชนเข้าร่วมสมาชิก UPU ในฐานะ Wider postal sector players (WPSPs) การทบทวนกรอบงบประมาณของ UPU สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๕ การดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศในภาคไปรษณีย์ และข้อเสนอประเทศนอร์เวย์ในการแก้ไขการจัดทำข้อสงวนของประเทศสมาชิก รวมถึงท่าทีของประเทศไทยต่อประเด็นสำคัญต่าง ๆ ดังกล่าว ผลลัพธ์ของการประชุมฯ และข้อสงวนของประเทศไทย โดยยังไม่มีการทำงานตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อเอกสารรอบท่าทีของประเทศไทยดังกล่าว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีจึงพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

สำหรับกรรมสาร (Acts) ของการประชุมใหญ่วาระพิเศษ ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ ซึ่งประกอบด้วย (๑) กรรมสารเพิ่มเติมบทบัญญัติธรรมนูญของสหภาพสากลไปรษณีย์ (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อบังคับทั่วไป (๓) การประกาศลงนามในกรรมสาร (๔) ข้อตกลงการให้บริการจ่ายเงินทางไปรษณีย์ และ (๕) ข้อตัดสินใจ นั้น หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมยืนยัน

ได้ว่า กรมสารดังกล่าวเป็นเพียงเอกสารสรุปผลการประชุมฯ โดยไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม หากในการประชุมใหญ่วาระพิเศษ ครั้งที่ ๔ ของสหภาพสากลไปรษณีย์ดังกล่าวจะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย นอกจากนี้ หากในการประชุมดังกล่าวจะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีดังกล่าวจะเข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ซึ่งต้องห้ามตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๐๕ (นายอภิชัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)