

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๑๕



สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕4174/66

29 มี.ค. 2566 เวลา 16.00 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอดอนร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตขับรถยนต์ หรือให้ผู้อื่นขับรถยนต์ที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม และกำหนดแบบใบอนุญาต สมุดคู่มือประจำรถ และลักษณะเครื่องหมายพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๐๖๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘.๒/๒๘๐๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
 ๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขอดอนร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตขับรถยนต์หรือให้ผู้อื่นขับรถยนต์ที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม และกำหนดแบบใบอนุญาต สมุดคู่มือประจำรถ และลักษณะเครื่องหมายพิเศษ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตขับรถยนต์หรือให้ผู้อื่นขับรถยนต์ที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม และกำหนดแบบใบอนุญาต สมุดคู่มือประจำรถ และลักษณะเครื่องหมายพิเศษ พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้พิจารณาประเด็นตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สรุปสารสำคัญ

๓.๑.๑ กระทรวงคมนาคม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๔๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตขับรถยนต์หรือให้ผู้อื่นขับรถยนต์ที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม และกำหนดแบบใบอนุญาต สมุดคู่มือประจำรถ และลักษณะเครื่องหมายพิเศษ พ.ศ. มาเพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตขับรถยนต์หรือให้ผู้อื่นขับรถยนต์ที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม และกำหนดแบบใบอนุญาต สมุดคู่มือประจำรถ และลักษณะเครื่องหมายพิเศษ พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้พิจารณาประเด็นตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๙/๕๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ว่า ร่างข้อ ๑๗ แห่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าว กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการสิ้นสุดใบอนุญาตไว้ในทำนองเดียวกับใบอนุญาตทั่วไป ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ให้การอนุญาตให้ใช้รถที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อมต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและใช้เป็นการชั่วคราว ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎหมายตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๓.๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการขนส่งทางบกว่า ในชั้นตรวจพิจารณา ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็นว่า เหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดหลักการนี้ สืบเนื่องจากปัญหาในเรื่องการใช้เครื่องหมายพิเศษ (ป้ายแดง) กับรถที่อยู่ระหว่างรอการจดทะเบียนรถซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้รถที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม ต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและใช้เป็นการชั่วคราว อีกทั้งปัจจุบันกรมการขนส่งทางบกมีนโยบายที่จะเร่งรัดให้มีการจดทะเบียนรถ ณ เวลาที่มีการออกรถ ซึ่งจะทำให้ปัญหาการใช้รถป้ายแดงเพื่อรอการจดทะเบียนนั้นหมดไป โดยในระหว่างปรับปรุงมาตรการดังกล่าว กรมการขนส่งทางบกสามารถใช้อำนาจในเชิงบริหารเพื่อขอความร่วมมือกับผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้รถป้ายแดง ในการจัดให้มีการแสดงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการใช้รถป้ายแดงเพื่อใช้ในการติดตามตัวเจ้าของรถหรือผู้ขับรถ ที่กระทำผิดกฎหมายจราจร หรือกฎหมายอื่น ๆ อันเกี่ยวกับรถหรือการใช้ทางได้ ด้วยเหตุนี้ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๒๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน จึงสามารถบังคับใช้ให้มีประสิทธิภาพได้ โดยไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมาย อีกทั้งการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว อาจมีผลกระทบและเป็นภาระแก่ประชาชน ซึ่งกรมการขนส่งทางบกพิจารณาตามความเห็นสำนักงานฯ แล้วเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมตามหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ที่เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๓.๒ ข้อกฎหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนและผู้ตรวจการ กับออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้ ...

(๔) แผ่นป้ายทะเบียนรถ เครื่องหมายประเภทรถ และเครื่องหมายอื่น รวมทั้งวิธีแสดงแผ่นป้ายและเครื่องหมายดังกล่าว

มาตรา ๒๗...

มาตรา ๒๗ ผู้ใดมีรถยนต์ไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อม ถ้าจะขับเองหรือให้ผู้อื่นขับ เพื่อการนั้น ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน และให้ขับได้ระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เว้นแต่ มีความจำเป็นและได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน

การขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในการออกใบอนุญาต ให้นายทะเบียนออกเครื่องหมายพิเศษและสมุดคู่มือ ประจำรถให้ด้วย

เครื่องหมายพิเศษและสมุดคู่มือประจำรถ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนด ในกฎกระทรวง และให้ใช้สับเปลี่ยนกันได้ไม่เฉพาะคันรถ

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้
(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับกรมการขนส่งทางบกตามที่เสนอ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ออนร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอและการออกใบอนุญาตขับรถยนต์หรือให้ผู้อื่นขับรถยนต์ที่มีไว้เพื่อขายหรือเพื่อซ่อมและกำหนด แบบใบอนุญาต สมุดคู่มือประจำรถ และลักษณะเครื่องหมายพิเศษ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างกฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พร้อมนี้ได้จัดทำ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิริฐ รัตนเศรษฐ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : tnvb๒@hotmail.com