



สสค. (eMail)

ส่ง : สสค.

รับที่ : ๕7650/66

17 ส.ค. 2566 เวลา 16.00 น.



ที่ พลน ๐๖๐๖/๕๐๐๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Council: AEC Council) ครั้งที่ ๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๓๒๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางสรุปผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ครั้งที่ ๒๒

๓. ประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนหรือระบุเพิ่มเติมในเอกสารผลลัพธ์การประชุม

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Council: AEC Council) ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับ การบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และเรื่องดังกล่าว ไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบและรับรองต่อเอกสาร ผลลัพธ์ในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สำหรับการประชุมสุดยอด อาเซียน ครั้งที่ ๔๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๑.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซียได้จัดการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Council: AEC Council) ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๒ เป็นการสรุปผลลัพธ์สำคัญในการดำเนินงานของเสา ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๔๒ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๒

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๒ ดังนี้

๔.๑ ภาพรวมเศรษฐกิจและการค้าในภูมิภาคอาเซียน - คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจของอาเซียนจะขยายตัวปานกลาง ที่อัตราร้อยละ ๕.๖ ในปี ๒๕๖๕ เป็นร้อยละ ๕.๗ ในปี ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๗ คาดว่าเศรษฐกิจของอาเซียนจะขยายตัวร้อยละ ๕.๐ โดยมีปัจจัยเสริมจากการบริโภคภายในประเทศ กิจกรรมทางการค้าที่ต่อเนื่อง มาตรการทางการค้าที่ผ่อนคลายลง และการฟื้นตัวของภาคการบริการโดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยว ขณะที่อัตราเงินเฟ้อที่ลดลงจากร้อยละ ๕.๐ ในปี ๒๕๖๕ เป็นร้อยละ ๔.๔ ในปี ๒๕๖๖ และคาดว่าจะลดลงเหลือร้อยละ ๓.๓ ในปี ๒๕๖๗

๔.๒ ประเด็นสำคัญด้านเศรษฐกิจที่อินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนผลักดันให้บรรลุผลสำเร็จในปี ๒๕๖๖ (Priority Economic Deliverable: PEDs) - ที่ประชุมฯ สนับสนุนประเด็นสำคัญด้านเศรษฐกิจที่อินโดนีเซียผลักดันในปีนี้ ภายใต้แนวคิดบทบาทอาเซียนในฐานะศูนย์กลางการเจริญเติบโต (ASEAN Matters: Epicentrum of Growth) ที่เน้นย้ำความสำคัญในการสร้างความแข็งแกร่งในภูมิภาค พร้อมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลก เร่งการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจดิจิทัล และส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยมี PEDs จำนวนทั้งสิ้น ๑๖ ประเด็น ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน จำนวน ๗ ประเด็น อาทิ การจัดทำกรอบการอำนวยความสะดวกด้านการบริการของอาเซียน การลงนามพิธีสาร ฉบับที่ ๒ เพื่อปรับปรุงความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ การจัดตั้งหน่วยสนับสนุนความตกลง RCEP ในสำนักเลขาธิการอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย และการจัดทำแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน

๔.๓ วาระที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล - ที่ประชุมฯ เน้นย้ำความสำคัญของวาระเศรษฐกิจดิจิทัลที่จะขับเคลื่อนอาเซียนไปสู่กลุ่มประเทศดิจิทัลชั้นนำ โดยขอให้ เร่งรัดการศึกษาประโยชน์และผลกระทบการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียนให้แล้วเสร็จในปีนี้ โดยตั้งเป้าประกาศเริ่มเจรจาความตกลงดังกล่าว ภายในการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓ ในเดือนกันยายน ๒๕๖๖

๔.๔ วาระที่เกี่ยวกับความยั่งยืนของอาเซียน - ที่ประชุมฯ ได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการสำคัญต่อวาระความยั่งยืนของอาเซียน อาทิ (๑) แผนปฏิบัติการตามกรอบเศรษฐกิจหมุนเวียนของอาเซียน ที่จะนำแนวทางเศรษฐกิจหมุนเวียนมาใช้กับ ๓ สาขานำร่อง ได้แก่ ภาคเกษตร พลังงาน และขนส่ง (๒) การให้มีหน่วยงานประสานงานหลักระดับประเทศของแต่ละประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียนเพื่อความเป็นกลางทางคาร์บอน (๓) ความคืบหน้าการจัดทำกรอบความร่วมมือด้านเศรษฐกิจภาคทะเลของอาเซียน ซึ่งจะเป็นกลไกใหม่สำหรับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอาเซียนในอนาคต และ (๔) ความคืบหน้าการสร้างกลไกด้านการเงินที่ยั่งยืน เพื่อสนับสนุนทางการเงินกับธุรกิจที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม

๔.๕ การจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Community Post-2025 Vision) - ที่ประชุมฯ พิจารณาคำประกอบหลักของวิสัยทัศน์ฯ (Core Elements) ในส่วนของเสาเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ๖ องค์ประกอบ ได้แก่ (๑) การยกระดับเศรษฐกิจให้มีความสามารถในการแข่งขัน (๒) การส่งเสริมเศรษฐกิจให้มีความยั่งยืนและตอบสนองต่อสภาพภูมิอากาศ (๓) การผลักดันอาเซียนให้เป็นประชาคมเศรษฐกิจดิจิทัลชั้นนำ (๔) การมีบทบาทเชิงรุกในประชาคมโลกโดยมีอาเซียนเป็นแกนกลาง (๕) การเตรียมความพร้อมตอบสนองต่อโอกาสและความท้าทายอย่างมีประสิทธิภาพ และ (๖) การดำเนินการที่ครอบคลุมทุกภาคส่วนและลดช่องว่างการพัฒนา โดยได้เสนอให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะทำงานระดับสูงว่าด้วยการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน (HLTF-EI) ซึ่งเป็นการประชุมระดับปลัดกระทรวงเศรษฐกิจของอาเซียน เป็นองค์กรหลักที่กำกับดูแลการจัดทำวิสัยทัศน์ฯ และการจัดทำเอกสารประกอบในส่วนของเสาเศรษฐกิจ รวมทั้งหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อไป

รายละเอียดตารางสรุปผลการประชุมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๖ เอกสารผลลัพธ์การประชุม – ที่ประชุมฯ ได้รับรองและให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๔.๖.๑ เอกสารประกอบการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต – ที่ประชุมฯ ได้รับรองเอกสารภาคผนวกประกอบแผนการดำเนินงานสำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต ในส่วนของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Annex to the Roadmap for Timor-Leste's Membership in ASEAN) โดยเห็นพ้องที่จะเสนอเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวให้ผู้นำรับรองในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ ร่วมกับแผนการดำเนินงาน (Roadmap) และเอกสารภาคผนวกของเสาการเมืองและเสาสังคมและรับทราบกฎและระเบียบสำหรับการเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ ในฐานะสมาชิกสังเกตการณ์ของติมอร์

๔.๖.๒ ร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค – ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบร่างปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าระดับภูมิภาค ซึ่งจะเสนอให้ผู้นำรับรองในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำที่จะผลักดันให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าระดับโลก และแสดงความชัดเจนจะเปลี่ยนผ่านการใช้พลังงานน้ำมันไปสู่พลังงานทางเลือกโดยเฉพาะพลังงานไฟฟ้า ซึ่งสอดคล้องกับวาระการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก และนำไปสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เพื่อบรรลุความเป็นกลางทางคาร์บอน

ทั้งนี้ มีประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมจากร่างเอกสารฯ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ อาทิ

(๑) ปรับถ้อยคำในเรื่องการใช้ภาษา ในวรรคที่ ๑-๕, ๗, ๙, ๑๑, ๑๓ และ ๑๖-๑๘
(๒) ปรับเพิ่มเนื้อหาในประเด็นเรื่องการขยายตัวภาคการขนส่งและยานยนต์ โดยให้เพิ่มเติมเรื่องการบูรณาการยานยนต์ไฟฟ้ากับพลังงานชีวภาพสำหรับการขนส่งเพื่อช่วยเร่งการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานไปสู่การบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ในประเทศสมาชิกอาเซียน และในภูมิภาค ตลอดจนบทบาทของแร่ธาตุในการผลิตเทคโนโลยีดังกล่าว ในวรรคที่ ๖

(๓) ปรับเพิ่มเนื้อหาในประเด็นเรื่องความตระหนักรู้เกี่ยวกับข้อริเริ่มต่าง ๆ ของอาเซียน โดยให้เพิ่มเติมแผนปฏิบัติการด้านแร่ธาตุอาเซียน (ฉบับที่ ๓) ระยะที่ ๒ ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ ในวรรคที่ ๘

(๔) ปรับเพิ่มเนื้อหาในประเด็นการพัฒนาห่วงโซ่อุปทานโลก โดยให้เพิ่มเติมการส่งเสริมการลงทุนที่ยั่งยืนเพื่อสร้างระบบนิเวศและห่วงโซ่มูลค่าสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า ตลอดจนความจำเป็นในการขยายนโยบายของประเทศสมาชิกอาเซียนในการใช้ประโยชน์จากความสามารถได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของแต่ละประเทศในขั้นตอนต่าง ๆ ของอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า ในวรรคที่ ๑๐

(๕) ปรับเพิ่มเนื้อหาในประเด็นบทบาทสำคัญในการนำยานยนต์ไฟฟ้ามาใช้ โดยเพิ่มความพยายามในการลดการปล่อยคาร์บอนในภาคขนส่งทางบกในภูมิภาค รวมถึงการพัฒนาความมั่นคงทางพลังงานในประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศและในภูมิภาค ในวรรค ๑๒

(๖) ปรับเพิ่มเนื้อหาในประเด็นการส่งเสริมการปรับประสานมาตรฐานระดับภูมิภาคสำหรับนิเวศยานยนต์ไฟฟ้า โดยเพิ่มเรื่องการอยู่บนพื้นฐานมาตรฐานสากล รวมถึง แต่ไม่จำกัดเฉพาะเทคโนโลยีมาตรฐานความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสลับแบตเตอรี่ และการกำจัดซากที่หมดอายุการใช้งาน ในวรรค ๑๔

(๗) ปรับเพิ่มเนื้อหาในประเด็นที่มีการเห็นพ้องกันที่จะแสวงหาความร่วมมือและประสานงานในเรื่องการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า โดยเพิ่มประเด็นด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการใช้วัสดุที่ยั่งยืนและทรัพยากรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มขึ้นของห่วงโซ่อุปทานยานยนต์ไฟฟ้าในภูมิภาค การเพิ่มการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย การเลิกใช้ยานยนต์สันดาปภายในแบบดั้งเดิมอย่างค่อยเป็นค่อยไปไปสู่ยานยนต์ที่ปล่อยมลพิษเป็นศูนย์รวมถึงยานยนต์ไฟฟ้า เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าในภูมิภาค ในวรรค ๑๕

ทั้งนี้ ประเด็นเพิ่มเติมเป็นส่วนที่ไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และยังเป็นประโยชน์ต่อไทย เนื่องจากทำให้มีดุลยพินิจมากขึ้นในการกำหนดนโยบาย รวมถึงสาระัตถะในเอกสารผลลัพธ์ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าในระดับภูมิภาค โดยไม่มีข้อบังคับหรือผลผูกพันต่อการปฏิบัติตามภายในประเทศ เพื่อสนับสนุนการค้ากับความยั่งยืนในภูมิภาค โดยรายละเอียดการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมของร่างเอกสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็น/ข้อสังเกต

อินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๖ ได้ผลักดันประเด็นความยั่งยืนอย่างเข้มข้น โดยเฉพาะในเรื่องการพัฒนาระบบนิเวศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีนโยบายสนับสนุนการใช้งานและการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าอย่างจริงจัง ได้แก่ ไทย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย และเวียดนาม ไทยในฐานะที่เป็นผู้นำด้านการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนในภูมิภาคในปัจจุบัน ตั้งเป้าการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าร้อยละ ๓๐ ของปริมาณการผลิต ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และเพื่อเป็นการเตรียมตัวรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จำเป็นต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ส่งเสริมนโยบายที่ช่วยสนับสนุนอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า ตลอดจนเสริมสร้างและยกระดับองค์ความรู้ด้านยานยนต์ไฟฟ้าของผู้ผลิตและแรงงานไทย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย และสามารถเข้าไปอยู่ในห่วงโซ่การผลิตในภูมิภาคอาเซียนได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Council: AEC Council) ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์