

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๕/๒๕๕๓๐



สกล. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕7738/66

21 ส.ค. 2566 เวลา 13.30 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๙๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คำชี้แจง แนวปฏิบัติ และตัวอย่างข้อตกลงระหว่างนายจ้างและลูกจ้างให้ลูกจ้างทำงานไปทำที่บ้าน หรือทำงานผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศจากที่ใดๆ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภาได้ตั้งข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นกฎหมายที่วางกรอบการตกลงระหว่างนายจ้างและลูกจ้างเกี่ยวกับการนํางานไปทำนอกสถานประกอบกิจการหรือนอกสำนักงานของนายจ้างหรือทำงานผ่านเทคโนโลยี และวางหลักการคุ้มครองสิทธิความเป็นส่วนตัวของลูกจ้าง (Right to disconnect) ซึ่งไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา ๒๓/๑ จึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานไปจัดทำคำชี้แจง แนวปฏิบัติ ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงและการปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อสร้างความรับรู้ให้นายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามให้ถูกต้อง และเห็นควรให้ทบวงกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๑.๒ สำนัก...

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ ให้กระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภาไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๐ ตอนที่ ๒๐ ก วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความจำเป็นเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา ดังนี้

๔.๑ จัดทำคำชี้แจง แนวปฏิบัติ และตัวอย่างข้อตกลงระหว่างนายจ้างและลูกจ้างให้ลูกจ้างนํางานไปทำที่บ้านหรือทำงานผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศจากที่ใด ๆ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยได้เผยแพร่ให้นายจ้าง ลูกจ้าง ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว

๔.๒ กรณีข้อสังเกตให้บทพจนกฏกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๗ คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านได้จัดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมมีมติว่า หลักการของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ขัดข้องกับหลักการของกฏกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากกฏกระทรวงดังกล่าวเป็นกรณีที่ลูกจ้างรับงานจากนายจ้างไปผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม หรือแปรรูปในบ้านของลูกจ้างหรือสถานที่อื่นที่ไม่ใช่สถานประกอบการของนายจ้างตามที่ได้ตกลงกันเพื่อรับค่าจ้าง ใช้วัตถุดิบในการผลิตของนายจ้างทั้งหมดหรือบางส่วน โดยเป็นการทำงานในช่วงนอกเวลาทำงานปกติของลูกจ้าง ขณะที่พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อสร้างทางเลือกให้ลูกจ้างและนายจ้างในการทำงาน เพื่อลดปัญหาการจลาจล ปัญหาการใช้พลังงานเชื้อเพลิง และเป็นการยกระดับการคุ้มครองลูกจ้างให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลเพื่อให้ลูกจ้างมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยนายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาให้ลูกจ้างสามารถนํางานไปทำที่บ้านหรือที่พักอาศัยของลูกจ้าง

หรือทำงานผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศจากที่ใด ๆ ได้ ซึ่งเป็นการทำงานในเวลาทำงานปกติของลูกค้า อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและเกิดความรอบคอบ กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจะนำประเด็นดังกล่าวไปประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภาให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๘๕