

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๑๒๕๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๓/๒๒๘๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

๕. หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ฝร. ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ (Joint Statement of the 10th ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑ (Joint Statement of the 1st ASEAN Finance and Health Ministers' Meeting) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ H.E. Sri Mulyani Indrawati รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในฐานะประธานร่วมกับ H.E. Perry Warjiyo ผู้ว่าการธนาคารกลางสาธารณรัฐอินโดนีเซียในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๑๐ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมการประชุมข้างต้นและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

/๑.๒ สาธารณรัฐ ...

๑.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซียได้มีกำหนดจัดการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นการประชุม AFMGM ครั้งที่สองภายใต้การเป็นเจ้าภาพอาเซียนของสาธารณรัฐอินโดนีเซียในปี ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมจะพิจารณาให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว

๑.๓ ในช่วงระหว่างการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ สาธารณรัฐอินโดนีเซียมีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน (ASEAN Finance and Health Ministers' Meeting: AFHMM) ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ ภายใต้การเป็นประธานร่วมของ H.E. Sri Mulyani Indrawati รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และ H.E. Budi Gunadi Sadikin รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยที่ประชุมจะพิจารณาให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมทั้งสองฉบับมีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว กระทรวงการคลังได้จัดเตรียมงบประมาณสำหรับการดำเนินงานไว้แล้ว จึงสามารถกระทำได้ตามมาตรา ๑๖๔ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมทั้งสองฉบับไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ร่างแถลงการณ์ร่วมทั้งสองฉบับมีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจึงอาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียนจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันพุธที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วม

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ จัดทำขึ้นบนหลักการพื้นฐานของการเป็นประชาคมอาเซียน คือ การส่งเสริมความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือระหว่างกันในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภูมิภาคอาเซียนและการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ มีเนื้อหาแสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนในการดำเนินการตามประเด็นสำคัญด้านเศรษฐกิจ (Priority Economic Deliverables: PEDs) ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซียต้องการผลักดันให้สำเร็จภายในปี ๒๕๖๖ ซึ่งเน้นการดำเนินการใน ๓ ประเด็นหลักได้แก่ (๑) ความร่วมมือระหว่างภาคสาธารณสุขและภาคการคลัง (๒) ความมั่นคงทางอาหาร และ (๓) การใช้เงินสกุลท้องถิ่นเพื่อการทำธุรกรรม นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ย้ำถึงความมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมเสถียรภาพทางการเงินและการรวมตัวกันในภูมิภาคอาเซียนที่แน่นแฟ้นขึ้น

๔.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนสนับสนุนความสามารถของอาเซียนในการรักษาระดับของอาเซียนในการเป็นศูนย์กลางของการเติบโตทางเศรษฐกิจในอนาคต และได้เน้นย้ำความมุ่งมั่นสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ที่ประชุมได้แสดงความชื่นชมต่อความสำเร็จและความคืบหน้าการดำเนินงานภายใต้กรอบการประชุม AFMGM ในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) ด้านการรวมตัวและการเปิดเสรีทางการเงิน (๒) การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน (๓) ด้านความเชื่อมโยงด้านบริการทางการเงินและการชำระเงิน (๔) ด้านการระดมทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐาน (๕) ด้านการเงินที่ยั่งยืน (๖) ด้านการเข้าถึงบริการทางการเงิน และ (๗) ด้านการระดมทุนเพื่อการบริหารจัดการภัยพิบัติ

๔.๑.๓ ที่ประชุมรับรู้ถึงความสำคัญในการขยายความร่วมมือข้ามสาขาภายใต้ความร่วมมือด้านการเงินอาเซียน โดยได้มอบหมายให้คณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance and Central Bank Deputies' Working Group: AFCDM-WG) เริ่มดำเนินการประสานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ในอาเซียน รวมถึงภาคการเกษตรและสาธารณสุขในการจัดเตรียมขอบเขตการดำเนินงานในความร่วมมือกับความร่วมมือด้านการเงินอาเซียน ซึ่งรวมถึงขอบเขตของงาน ฝั่งเวลาการดำเนินการ และแผนปฏิบัติการ

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑ สะท้อนถึงความสำคัญของความร่วมมือระหว่างสาธารณสุขและการคลัง โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำคำแปลอย่างไม่เป็นทางการดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๔ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการคลังและสาธารณสุขเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถด้านสาธารณสุขในภูมิภาค และได้รับรองรายงานด้านโครงสร้างทางการเงินระดับประเทศและภูมิภาคเพื่อเสริมสร้างการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการรับมือกับโรคระบาด (Pandemic Prevention, Preparedness and Response: PPR) หลังโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งรูปแบบกองทุนระดับภูมิภาคที่เป็นไปได้

๔.๒.๒ ที่ประชุมรับทราบถึงความต้องการเงินทุนเพื่อสร้างความพร้อมในการป้องกันการเตรียมความพร้อม และการรับมือกับโรคระบาดในประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้ระบุไว้ในรายงาน ที่ประชุมสนับสนุนการใช้กองทุนอาเซียนเพื่อรับมือกับโควิด-๑๙ สาธารณสุขฉุกเฉินและโรคอุบัติใหม่อื่น ๆ (COVID-19 and Other Public Health Emergencies and Emerging Diseases ASEAN Response Fund) และการนำกองทุนดังกล่าวมาใช้ในระหว่างที่เป็นประธานอาเซียนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมทั้งข้อเสนอด้านการบริหารและโครงสร้างการจัดหาเงินทุน การระดมทุน และการโอนย้ายการจัดการกองทุนให้แก่ธนาคารพัฒนาเอเชีย

๔.๒.๓ ที่ประชุมยืนยันความมุ่งมั่นในการเสริมสร้างโครงสร้างด้านสาธารณสุขระดับภูมิภาคหลังโควิด-๑๙ สู่การมีภูมิคุ้มกันในประชาคมอาเซียน โดยคำนึงถึงกรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน (ASEAN Comprehensive Recovery Framework)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์ร่วมทั้งสองฉบับสรุปได้ดังนี้

๕.๑ ความเห็นกระทรวงสาธารณสุข

กระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๓/๒๒๘๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๑.๑ เพิ่มถ้อยคำเพื่อเน้นย้ำให้มีการระดมทุนที่ยั่งยืนและมีนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการลงทุนในการวิจัยและการพัฒนากิจกรรมเพื่อการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการรับมือกับโรคระบาด (Pandemic Prevention, Preparedness and Response: PPR) และศึกษารูปแบบกองทุนระดับภูมิภาคสำหรับ PPR

๕.๑.๒ เพิ่มถ้อยคำเพื่อเน้นย้ำความสำคัญของการจัดสรรเงินทุนสำหรับวัคซีน ซึ่งเป็นหนึ่งในสามองค์ประกอบสำคัญของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความมั่นคงและการพึ่งตนเองด้านวัคซีนในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Leaders' Declaration on ASEAN Vaccine Security and Self-Reliance: AVSSR)

๕.๑.๓ เพิ่มถ้อยคำเพื่อรับทราบการสนับสนุนเงินทุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศอื่น ๆ ต่อศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพและนวัตกรรม (ASEAN Centre for Active Ageing and Innovation: ACAI)

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑ ตามความเห็นของกระทรวงสาธารณสุขข้างต้นแล้ว

๕.๒ ความเห็นธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ธปท. ได้แจ้งความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑๐ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ฝร. ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ โดย ธปท. ขอให้ความเห็นเฉพาะประเด็นภายใต้คณะทำงานเปิดเสรีบัญชีทุนเคลื่อนย้าย ที่ ธปท. เป็นประธานร่วมในปัจจุบัน ประเด็นความร่วมมือทางการเงินของการส่งเสริมการเงินที่ยั่งยืน และการทบทวนบทบาทและขอบเขตของคณะทำงานต่าง ๆ โดยขอให้พิจารณาปรับเพิ่มถ้อยคำในประเด็นด้านการเงินที่ยั่งยืน ให้ครอบคลุมถึงการจัดทำหลักสูตรการเรียนรู้ด้านการเงินเพื่อความยั่งยืนของอาเซียน ซึ่งจะดำเนินการโดยธนาคารกลางในภูมิภาค เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (South East Asian Central Banks: SEACEN) และการรวบรวมข้อมูลด้านการดำเนินการตามข้อริเริ่มทางการเงินที่ยั่งยืนของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM ครั้งที่ ๑๐ ตามความเห็นของ ธปท. ข้างต้นแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fpoasean@fpo.go.th