



พ.ศ. ๑๐๒
วันที่ ๒๕ ก.ค. ๖๖
เวลา ๑๖.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 7139
วันที่..... ๕ ก.ค. ๒๕๖๖ ๑๑.๔๐

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๙๘

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอบความเห็นชอบถ่ายแปลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ถ่ายแปลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๖๙๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบถ่ายแปลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในข้อ (๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และข้อ (๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นการขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๙ และรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สหรัฐอเมริกาในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ ได้จัดการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง (The 11th Asia-Pacific Economic Cooperation Transportation Ministerial Meeting: The 11th APEC TMM หรือ TMM11) ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดีทรอยต์ รัฐมิชิแกน สหรัฐอเมริกา โดยได้จัดทำถ่ายแปลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ เพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุม TMM11

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ถ่ายแปลงฯ เป็นเอกสารของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ โดยมีสาระสำคัญเป็นการสะท้อนผลการประชุมดังกล่าว โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ใดๆ ก็ดี โดยที่ถ่ายแปลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบถ่ายแปลงดังกล่าวตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. สาร...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ถ้อยแถลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ จัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “การสร้างอนาคตที่ยืดหยุ่นและยั่งยืนสำหรับทุกคน” (Creating a Resilient and Sustainable Future for All) โดยเน้นย้ำความมุ่งมั่นต่อวิสัยทัศน์ปุตราจายา ค.ศ. ๒๐๔๐ แผนปฏิบัติการ Aotearoa และเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (the Bangkok Goals on Bio-Circular-Green Economy) และแสวงหา “ชุมชนเอเชีย-แปซิฟิกที่เปิดกว้าง มีพลวัต ยืดหยุ่น และสงบสุขภายในปี ค.ศ. ๒๐๔๐ เพื่อความเจริญรุ่งเรืองของประชาชนและคนรุ่นหลัง”

๓.๒ การประชุมฯ มอบหมายให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปค (Transportation Working Group: TPTWG) มีส่วนร่วมในการประชุมและการดำเนินงานในอนาคต ในประเด็นดังนี้

๑) ห่วงโซ่อุปทานและการเชื่อมต่อ: ความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในห่วงโซ่อุปทานและการเชื่อมต่อ การแบ่งปันแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศเพื่อให้แน่ใจว่าห่วงโซ่อุปทานมีความยืดหยุ่นและเตรียมพร้อมที่จะรับมือกับการหยุดชะงักในอนาคต

๒) ภูมิอากาศ: บทบาทที่สำคัญของภาคการขนส่งในการจัดการกับการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศ ตามเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว และบทบาทที่จำเป็นของภาคการขนส่งเพื่อลดการปล่อยมลพิษและการหาแนวทางแก้ไข

๓) ความครอบคลุมและเพศสภาพ: ความสำคัญของนโยบายการขนส่งและการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีความครอบคลุมและเข้าถึงได้ โดยมุ่งเน้นการสร้างโอกาสให้ผู้หญิงและเด็กผู้หญิงในทุกความหลากหลาย ตลอดจนชุมชนที่ด้อยโอกาสและไม่ได้รับการบริการ

๔) นวัตกรรม: ความสำคัญของนวัตกรรมด้านการขนส่งและเทคโนโลยีในการสร้างเศรษฐกิจดิจิทัลที่ครอบคลุมและยั่งยืน ทำให้ห่วงโซ่อุปทานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ช่วยให้ผู้คนสามารถเคลื่อนย้ายได้ง่ายขึ้น และขับเคลื่อนการเติบโต การลงทุน และความเจริญรุ่งเรืองให้มากขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมรับทราบว่าปัญหาด้านความมั่นคงจากสถานการณ์ในยูเครนอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ผลกระทบ

ถ้อยแถลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคกับภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยขับเคลื่อนการดำเนินงานและปรับโครงสร้างองค์กรของคณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคไปสู่ความท้าทายและโอกาสใหม่ ๆ ที่ช่วยสร้างอนาคตที่ยืดหยุ่นและยั่งยืนสำหรับทุกคน และแสวงหา “ชุมชนเอเชีย-แปซิฟิกที่เปิดกว้าง มีพลวัต ยืดหยุ่น และสงบสุขภายในปี ค.ศ. ๒๐๔๐ เพื่อความเจริญรุ่งเรือง ของประชาชนและคนรุ่นหลัง” ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม รวมถึงเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว โดยถ้อยแถลงของประธานฯ ไม่มีพันธะผูกพันทางกฎหมายในระดับรัฐบาล รวมทั้งไม่มีการลงนาม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงคมนาคมได้สอบถามความเห็นหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ กรมเจ้าท่า กรมการขนส่งทางบก สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมการขนส่งทางราง และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยหน่วยงานข้างต้นไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อถ้อยแถลงของประธานการประชุม

/รัฐมนตรี...

รัฐมนตรีชนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ประกอบกับการดำเนินการภายใต้ถ้อยแถลงของประธานฯ มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจหน้าที่ กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับในปัจจุบัน และมีการจัดสรรงบประมาณรองรับไว้แล้ว

๕.๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสอบถามความเห็นต่อถ้อยแถลงของประธานฯ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งความเห็นว่าการเปลี่ยนสถานะเอกสารจาก “แถลงการณ์” เป็น “ถ้อยแถลงประธานการประชุมฯ” โดยสาระสำคัญไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากร่างแถลงการณ์ฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยให้ความเห็นไว้ ถ้อยแถลงดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยที่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๓ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการให้แนวนโยบายขับเคลื่อนงานของ TPTWG โดยเน้นห่วงโซ่อุปทาน ภูมิอากาศ ความครอบคลุม และการใช้นวัตกรรม ซึ่งสอดคล้องกับท่าทีและนโยบายของไทย รวมทั้งสานต่อผลลัพธ์การเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยปี ๒๕๖๕ โดยเฉพาะเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจ BCG ส่วนถ้อยคำเรื่องรัสเซีย - ยูเครน เป็นย่อหน้าเดียวที่ไม่ได้ฉันทามติ โดยมีการระบุชัดเจนในช่วงต้นของถ้อยแถลงฯ และเพิ่มเชิงอรรถว่าจีนฮ่องกง จีน และรัสเซียเป็นเขตเศรษฐกิจที่ไม่ร่วมฉันทามติ อย่างไรก็ตาม ใดๆก็ดี ถ้อยคำในย่อหน้าดังกล่าวยังคงเดิมตามถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีชนส่งเอเปค และปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ค.ศ. ๒๐๒๒ โดยปรับเล็กน้อยให้ทันสมัยขึ้น ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของถ้อยแถลงฯ หากกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีที่เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ถ้อยแถลงฯ เป็นเอกสารของประธานการประชุมรัฐมนตรีชนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ โดยมีสาระสำคัญเป็นการสะท้อนผลการประชุมดังกล่าว โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ใดๆก็ดี โดยที่ถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอถ้อยแถลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าถ้อยแถลงดังกล่าวมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

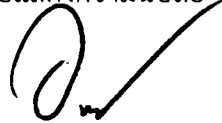
กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบถ่ายโอนของประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ก่อนกระทรวงคมนาคมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม บูรณาการแนวทางการดำเนินงานและแสวงหาความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมระหว่างสาขาความร่วมมือต่าง ๆ ในเวทีเอเปคอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งเน้นการสร้างอนาคตที่ที่เปิดกว้าง มีพลวัต ยืดหยุ่น และสงบสุขสำหรับทุกคน เพื่อบรรลุเป้าหมายกรุงเทพฯ ด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mot.intercop@gmail.com