

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๔๐๒/๑๗ ๐ ๘



สตก. (eMail)

ส่ง : กษธ.

รับที่ : ๖6392/66

29 มิ.ย. 2566 เวลา 15.30 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ขอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากร
ปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/๕๗๐
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๓๓๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/๑๑๔
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๑๔๗ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/๔๖๔
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๙๘๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕

๘. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๙. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ.

๑๐. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครอง
ทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ.

๑๑. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากร
ปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหาร
จัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๒ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕)
การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและ การพัฒนาคุณภาพชีวิต ซึ่งการเสนอเรื่องดังกล่าวไม่ได้เป็นการ
สร้างความผูกพันต่อรัฐบาลชุดต่อไป จึงสามารถกระทำได้ตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วได้มีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับร่างประกาศดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีโดยเชิญผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมพิจารณาร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ. เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับนิยามคำว่า “บริเวณแนวปะการัง” การระบุวันหมดอายุในบัตรประจำตัวผู้ผ่านการฝึกอบรม และมาตรการที่ออกตามร่างประกาศฉบับนี้มีลักษณะเป็นการกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างเร่งด่วนตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ โดยเพิ่มเติมคำว่า “ดอกไม้ทะเล” และ “กัลปังหา” ลงไปในนิยามตามข้อสังเกตของกรมประมง และเห็นชอบในการปรับแก้ข้อ ๔ ให้ประกาศนี้มีผลบังคับใช้นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และระยะเวลาบังคับใช้ห้าปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ และเห็นควรตัดรายละเอียด ร่างข้อ ๕ และข้อ ๖ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับปรุงและแก้ไขร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงดังกล่าว ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับร่างประกาศดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีโดยเชิญผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมพิจารณาร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ. เมื่อวันอังคารที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมมีมติให้นำร่างประกาศฯ ไปปรับแก้ไขตามข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับปรุงและแก้ไขร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงดังกล่าว ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับร่างประกาศดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไข กระบวนการรับฟังความคิดเห็นให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมทั้งตรวจสอบความถูกต้องของแผนที่ท้าย ร่างอนุบัญญัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาการตราร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติที่ต้องจัดให้มีแผนที่ท้าย) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๗

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการ ของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) โดยดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกระบวนการรับฟังความคิดเห็นให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ - ๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้ง เป็นการสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑ มีสาระสำคัญดังนี้

ส่วนที่ ๑ นิยามและความหมาย

ส่วนที่ ๒ หลักเกณฑ์และวิธีการประกอบกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ กำหนดไว้ในข้อ ๔ (๑) - (๘)

ส่วนที่ ๓ ข้อห้ามมิให้กระทำการในบริเวณแนวปะการัง ดังนี้ ห้ามเตะ หรือสัมผัสปะการัง สัตว์น้ำ หรือสิ่งมีชีวิตใด ๆ ห้ามดำเนินกิจกรรม Sea Walker และห้ามดำน้ำโดยวิธีอื่นใดที่มีลักษณะเป็นเดิน หรือเคลื่อนที่บนพื้นทะเล ห้ามผู้ควบคุมหรือผู้ช่วยผู้ควบคุมเคลื่อนย้ายปะการัง สัตว์น้ำ หรือสิ่งมีชีวิตใด ๆ มาให้นักท่องเที่ยวดู ในการใช้ดินกบห้ามมิให้ส่วนหนึ่งส่วนใดของดินกบสัมผัสปะการัง และห้ามมิให้เตะดินกบ ในลักษณะที่จะทำให้เกิดตะกอนฟุ้งจนตกทับ หรือปกคลุมปะการัง หรือทำให้ปะการังได้รับความเสียหาย ห้ามให้อาหารปลาหรือสัตว์น้ำ ห้ามไม่ให้ทิ้งขยะ หรือปล่อยของเสียทุกชนิดในทะเล ห้ามมิให้ทิ้งสมอเรือ ในแนวปะการัง และบนพื้นทะเลในระยะรัศมี ๓ เมตร จากแนวปะการัง และห้ามมิให้ผูกเชือกกับปะการัง เพื่อทำแนวทุ่น และข้อห้ามในการปฏิบัติเกี่ยวกับกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำลึกในแนวปะการัง ดังนี้ ในระหว่าง

การเรียนหรือสอบดำน้ำลึก ห้ามนักเรียนดำน้ำ หรือครูสอนดำน้ำถ่ายภาพใต้น้ำ เว้นแต่จะได้จัดให้มีบุคคล เพื่อทำหน้าที่ถ่ายภาพเป็นการเฉพาะ โดยบุคคลที่ทำหน้าที่ถ่ายภาพต้องสอบผ่านหลักสูตรการดำน้ำในระดับที่ Advanced Open Water ของสถาบัน PADI หรือสถาบัน SSI หรือ ระดับ Advanced Scuba Diver ของสถาบัน NAUI หรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือต้องมีประสบการณ์การดำน้ำตั้งแต่ ๔๐ ไดฟ์ขึ้นไป และต้องมีบัตร รับรองการสอบผ่านหลักสูตรดังกล่าว หรือสมุดบันทึกประสบการณ์มาแสดงต่อเจ้าหน้าที่ เมื่อเจ้าหน้าที่ขอตรวจ ห้ามนำกล้องลงไปถ่ายภาพใต้น้ำ เว้นแต่เป็นการถ่ายภาพใต้น้ำโดยบุคคลที่ได้สอบผ่านหลักสูตรการดำน้ำ ในระดับที่ Advanced Open Water ของสถาบัน PADI หรือสถาบัน SSI หรือ ระดับ Advanced Scuba Diver ของสถาบัน NAUI หรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือต้องมีประสบการณ์การดำน้ำตั้งแต่ ๔๐ ไดฟ์ขึ้นไป และต้องมีบัตร รับรองการสอบผ่านหลักสูตรดังกล่าว หรือสมุดบันทึกประสบการณ์มาแสดงต่อเจ้าหน้าที่ เมื่อเจ้าหน้าที่ขอตรวจ และห้ามมิให้ดำน้ำขึ้นในแนวปะการังในช่วงเวลาน้ำลง เว้นแต่ระดับน้ำจะสูงกว่า ๒ เมตร จากยอดปะการัง ทั้งนี้ ในกรณีที่กฎหมายใดกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเรื่องใด ไว้โดยเฉพาะ และเป็นมาตรการที่ไม่ต่ำกว่ามาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือมีมาตรการที่ดีกว่า ในการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ก็ให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครอง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น และประกาศนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปีนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากร ปะการังจากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๑๑)

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Lawdmcr@gmail.com