



๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างเอกสารสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ ว่าด้วย
ความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืนผ่านการเชื่อมโยงระหว่างกัน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และ
เกาหลี) ครั้งที่ ๒๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๗
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ร่างถ้อยแถลงร่วมของโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์
ฉบับที่ ๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๖๑๔
ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างเอกสารสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน
ด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง (The 41st ASEAN Ministers on Energy Meeting and
Associated Meetings: The 41st AMEM) จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรี
อาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ ๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑
ว่าด้วยความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืนผ่านการเชื่อมโยงระหว่างกัน ๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุม
รัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี) ครั้งที่ ๒๐ ๔) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุม
สุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๗ และ ๕) ร่างถ้อยแถลงร่วมของโครงการบูรณาการ
ด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ ฉบับที่ ๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์กร
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับประเทศไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยจะช่วยส่งเสริมการขยายโอกาสทางการค้าและ
การลงทุนด้านพลังงาน ตลอดจนการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานในอนาคต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๖ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรี
อาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖
เพื่อหารือกรอบความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งการประชุมหารือกับประเทศ
คู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศด้านพลังงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลักดันกิจกรรมความร่วมมือ

/เพื่อให้บรรลุ...

เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕) และการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองถ้อยแถลงร่วมจำนวน ๕ ฉบับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ที่จะมีการรับรองในช่วงการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๕ ฉบับ มีสาระสำคัญที่จะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือและความเชื่อมโยงทางพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประเทศคู่เจรจาและองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศ อันจะนำไปสู่ความมั่นคงทางพลังงาน และการเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาดโดยสอดคล้องกับสถานการณ์และศักยภาพของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงส่งเสริมกิจกรรมความร่วมมือในการพัฒนาพลังงานสะอาดอย่างยั่งยืน เพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กล่าวคือไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป และการดำเนินการตามร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ทั้ง ๕ ฉบับไม่มีการใช้งบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน จะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรอง (Adopt) ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าว ในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๓.๒ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีกำหนดเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Council: AEC Council) ครั้งที่ ๒๓ ซึ่งจะมีการให้ความเห็นชอบ (Endorse) ต่อร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ ว่าด้วยความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืนผ่านการเชื่อมโยงระหว่างกัน ในระหว่างวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๖๖

จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวให้ทันก่อนเข้าร่วมการประชุมข้างต้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือของอาเซียน ภายใต้แผนปฏิบัติการอาเซียนด้านพลังงานระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (APAEC Phase II: 2021 - 2025) อย่างต่อเนื่อง รวมถึงเป็นเวทีการอภิปรายสถานการณ์และแนวทางที่เป็นไปได้ในการบรรลุเป้าหมายด้านความมั่นคงทางพลังงานและการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในระยะยาว

๒) ส่งเสริมข้อริเริ่มโครงการความร่วมมือด้านพลังงาน และสนับสนุนความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อยกระดับ

ความร่วมมือด้านพลังงานกับอาเซียน พัฒนาความเป็นหุ้นส่วนและข้อตกลงความร่วมมือด้านพลังงานที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน

๓) เสริมสร้างการขยายความร่วมมือด้านการซื้อขายไฟฟ้าพหุภาคีภายใต้กรอบการเชื่อมโยงโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน ส่งเสริมบทบาทของพลังงานก๊าซธรรมชาติ เชื้อเพลิงถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด การพัฒนาบุคลากรด้านพลังงานนิวเคลียร์พลเรือน การพัฒนาพลังงานหมุนเวียนและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการส่งเสริมการบูรณาการนโยบายพลังงานของภูมิภาคเพื่อการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานอย่างสมดุลและมั่นคง

๔) เสริมสร้างการขยายความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงโครงข่ายท่อส่งก๊าซอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับบทบาทของก๊าซธรรมชาติในการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานอย่างสมดุลและเป็นธรรม และส่งเสริมการเชื่อมโยงและการเข้าถึงแหล่งก๊าซและก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) รวมถึงการพัฒนาสถานีแปรสภาพก๊าซแห่งใหม่ในภูมิภาค เพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงานอย่างยั่งยืน

๕) ยินดีกับการจัดการประชุมเวทีธุรกิจพลังงานอาเซียนของภาคเอกชน และผู้ได้รับรางวัลพลังงานอาเซียนที่มีผลการดำเนินการที่ดียเยี่ยมในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน ด้านพลังงานหมุนเวียน ด้านความเป็นเลิศในการบริหารจัดการพลังงาน และรางวัลในรุ่นสำหรับเยาวชน

๔.๑.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ ว่าด้วยความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืนผ่านการเชื่อมโยงระหว่างกัน มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ยกระดับการเชื่อมโยงและการบูรณาการตลาดด้านพลังงานในอาเซียน ผ่านการขยายการเชื่อมโยงโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียนและการเชื่อมโยงโครงข่ายท่อก๊าซอาเซียน โดยต่อยอดจากความสำเร็จของโครงการเชื่อมโยงโครงข่ายที่มีอยู่ เพื่อสร้างความยืดหยุ่นและเสถียรภาพของโครงข่ายไฟฟ้าและห่วงโซ่อุปทานพลังงานในภูมิภาค

๒) เร่งการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์ ศักยภาพ และการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งกระชับความร่วมมือกับภาคเอกชนและสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการจัดหาเงินทุนสำหรับนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีพลังงานในการส่งเสริมการเชื่อมโยงด้านพลังงานระหว่างกัน

๓) ยินดีกับความก้าวหน้าและการพัฒนาการของโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ และขอริเริ่มที่จะดำเนินการจัดตั้งโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างบรูไนดารุสซาลาม อินโดนีเซีย มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ และผลักดันให้ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ริเริ่มโครงการซื้อขายพลังงานพหุภาคีใหม่ ๆ

๔) ทั้งนี้ ร่างถ้อยแถลงร่วมฉบับดังกล่าวเป็นประเด็นด้านเศรษฐกิจที่สาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๖๖ ให้ความสำคัญ โดยจะมีการเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Council: AEC Council) ให้ความเห็นชอบ (Endorse) ในการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๖๖ ด้วย

๔.๑.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี) ครั้งที่ ๒๐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม ในด้านความมั่นคงทางพลังงาน ตลาดน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ พลังงานใหม่ พลังงานหมุนเวียน ประสิทธิภาพพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน และพลังงานสะอาด ให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงาน ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

๒) สนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์จากทางเลือก นวัตกรรม และเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำใหม่ ๆ ที่หลากหลาย อาทิ ไฮโดรเจน เชื้อเพลิงแอมโมเนีย เครื่องปฏิกรณ์แบบโมดูลขนาดเล็ก พลังงานชีวภาพ ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซธรรมชาติเหลว เทคโนโลยีถ่านหินสะอาด และเทคโนโลยีการดักจับ ใช้ประโยชน์ และกักเก็บคาร์บอน หรือการนำคาร์บอนกลับมาใช้ใหม่ รวมถึงการพัฒนา นโยบาย การจัดหาเงินทุน การส่งเสริมการลงทุน และการเพิ่มขีดความสามารถด้านทรัพยากรมนุษย์ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน

๓) เน้นย้ำการเร่งการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานอย่างเป็นธรรมและครอบคลุม เพื่อนำไปสู่การลดการปล่อยคาร์บอนในภาคพลังงานควบคู่ไปกับการเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงาน โดยคำนึงถึงบริบทด้านทรัพยากรและเทคโนโลยีพลังงานของแต่ละประเทศและภูมิภาคเป็นสำคัญ

๔.๑.๔ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๗ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) เสริมสร้างความร่วมมือภายใต้กรอบสุดยอดเอเชียตะวันออกในการจัดการกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน สร้างความมั่นคงและความยืดหยุ่นด้านพลังงาน เพื่อผลักดันการเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาด ความยั่งยืนและส่งเสริมการเติบโตสีเขียวในภูมิภาค

๒) ยกระดับความร่วมมือเพื่อลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคพลังงาน โดยการปรับใช้และใช้ประโยชน์จากทางเลือกเทคโนโลยีและระบบคาร์บอนต่ำใหม่ ๆ ซึ่งรวมถึงเชื้อเพลิงแอมโมเนีย ไฮโดรเจน พลังงานชีวภาพ พลังงานนิวเคลียร์ และเทคโนโลยีการจัดการคาร์บอนต่าง ๆ อาทิ การดักจับ ใช้ประโยชน์และ/หรือกักเก็บคาร์บอน และการนำคาร์บอนกลับมาใช้ใหม่ โดยให้ความสำคัญกับการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานอย่างเป็นธรรมและครอบคลุมโดยการใช้เชื้อเพลิงทุกประเภทและเทคโนโลยีทุกรูปแบบ และรับทราบว่าแต่ละประเทศมีแนวทางการเปลี่ยนผ่านตามบริบทที่เหมาะสมกับประเทศของตนเอง

๓) แสวงหาข้อริเริ่มความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมภายใต้กรอบประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อยกระดับการเชื่อมโยงระหว่างกันด้านพลังงานของภูมิภาค เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน รวมถึง แสวงหาข้อริเริ่มที่เป็นรูปธรรมเกี่ยวกับประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน เทคโนโลยีพลังงานคาร์บอนต่ำ เชื้อเพลิงไฮโดรเจนและแอมโมเนีย เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความเป็นกลางทางคาร์บอนของอาเซียน กรอบเศรษฐกิจหมุนเวียนสำหรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเพื่อส่งเสริมโครงการพลังงานหมุนเวียนภาคทะเลเชิงการค้าในอาเซียน

๔.๑.๕ ร่างถ้อยแถลงร่วมของโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ ฉบับที่ ๔ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ยินดีกับความสำเร็จในการเริ่มต้นโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป. ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ และสนับสนุนการดำเนินงานซื้อขายไฟฟ้าข้ามพรมแดนภายใต้โครงการฯ ระยะปัจจุบันในปริมาณไม่เกินพลังไฟฟ้าสูงสุด ๑๐๐ เมกะวัตต์อย่างต่อเนื่อง และพัฒนาการซื้อขายไฟฟ้าข้ามพรมแดนแบบพหุภาคีในอาเซียน โดยสนับสนุนการหารือเพิ่มเติมเกี่ยวกับศักยภาพ การพัฒนาเพื่อยกระดับโครงการฯ ในอนาคต

๒) สนับสนุนโครงการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียนและประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการสร้างโอกาสในการซื้อขายไฟฟ้าพหุภาคีในภูมิภาค เพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นของโครงข่ายไฟฟ้า รวมทั้งส่งเสริมการบูรณาการพลังงานสะอาดและพลังงานหมุนเวียนเข้าสู่โครงข่ายไฟฟ้าในภูมิภาค

๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวจะมีการรับรองโดยรัฐมนตรีพลังงานของ ๔ ประเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์

๔.๒ ขอกกฎหมาย

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างเอกสารดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือและความเชื่อมโยงทางพลังงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศคู่เจรจา และองค์กรระหว่างประเทศ อันจะนำไปสู่ความมั่นคงทางพลังงาน การเปลี่ยนผ่านทางพลังงาน โดยสอดคล้องกับสถานการณ์และศักยภาพของประเทศสมาชิกอาเซียน และการพัฒนาพลังงานสะอาดอย่างยั่งยืน เพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยวางกรอบแนวทางกว้าง ๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด ตั้งอยู่บนพื้นฐานของแนวทางที่หลากหลายและความสามารถในการปฏิบัติได้จริงตามสถานการณ์ของแต่ละประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศหรือเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือข้อผูกพันใด ๆ ตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงพลังงานได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณา โดยทุกหน่วยงานสรุปเห็นตรงกันว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว โดยเห็นว่าเนื้อหาและหลักการมีความเหมาะสม อีกทั้งเป็นกรอบแนวทางการดำเนินการในภาพกว้าง ที่จะช่วยผลักดันและส่งเสริมความร่วมมือด้านความเชื่อมโยงทางพลังงาน และการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานโดยเหมาะสมกับบริบทของอาเซียน

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนี้

๑) ประเด็นด้านสารัตถะ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ โดยหากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ก่อปรกับไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงพลังงาน ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ประเด็นมาตรา ๑๖๔ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งหลังจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จะต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับเป็นเอกสารผลลัพธ์และเอกสารแสดงเจตนารมณ์ในระดับรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ดังนั้น การร่วมการรับรองเอกสารทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวน่าจะอยู่ในข่ายที่สามารถดำเนินการได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ ๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๔๑ ว่าด้วยความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืนผ่านการเชื่อมโยงระหว่างกัน ๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี) ครั้งที่ ๒๐ ๔) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๗ และ ๕) ร่างถ้อยแถลงร่วมของโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ ฉบับที่ ๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕

๖.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ให้การรับรองเอกสารสำหรับการประชุมดังกล่าวในช่วงการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าว ในส่วนที่ไม่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bongkochch@energy.go.th

