



กวด. 115
วันที่ 26 ก.ค. 66
เวลา 11.00

ส่ง : กวด.

รับที่ : 57163/66

26 ก.ค. 2566 เวลา 9.30 น.

ด่วนมาก

ที่ นร ๕๔๐๖/๘๗๔



ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์

ของชาติทางทะเล

อาคารโทรคมนาคม บางรัก

เลขที่ ๗๒ ถนนเจริญกรุง แขวงบางรัก

เขตบางรัก กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ระหว่างศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กับ
หน่วยยามฝั่งเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ระหว่าง ศูนย์อำนวยการ
รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักนายกรัฐมนตรี แห่งราชอาณาจักรไทย กับหน่วยยามฝั่ง
เวียดนาม แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล
ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๗/๘๙๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

ด้วยศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ขออนุมัติการลงนาม
ในบันทึกความเข้าใจ ระหว่างศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักนายกรัฐมนตรี
แห่งราชอาณาจักรไทย กับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในความร่วมมือ
ด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

โดย ศรชล.พิจารณาในเบื้องต้นแล้วเห็นว่า การอนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง
ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้
กฎหมายทางทะเลให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น ไม่ขัดต่อมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ.๒๕๖๐ ที่กำหนดว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นตำแหน่งหลังจากยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) และต้อง
ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ตามมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จะต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือ
โครงการ หรือมีผลในการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีด้วย เนื่องจากบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย
ทางทะเล เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและยกระดับความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค โดยไม่มี
ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มี
การขออนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป หรือกำหนดให้
หน่วยงานใดต้องทำหรือใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มเติมจากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปกติของหน่วยงาน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ศรชล. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.๒๕๖๒ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่และอำนาจ ในการวางแผน อำนวยการ ประสานงาน และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศรชล. จึงได้เริ่มจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ระหว่าง ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักนายกรัฐมนตรี แห่งราชอาณาจักรไทย กับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล ซึ่งได้ปรับปรุงตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ รวมทั้งสอดคล้องกับผลการหารือระหว่างผู้นำทั้งสองฝ่ายในระหว่างการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของนายเหวียน ชวน ฟุก ประธานาธิบดีสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับการทำข้อตกลงกับต่างประเทศ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการขอหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ศรชล. ได้ดำเนินการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ฯ โดยมีกระบวนการ ดังนี้

๑.๓.๑ ศรชล. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตาม คำสั่ง ศรชล. (เฉพาะ) ที่ ๑๓๒๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

๑.๓.๒ หน่วยยามฝั่งเวียดนาม ให้ความเห็นชอบ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖

๑.๓.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๓/๙๙๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ แจ้งผลการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและยกระดับความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เป็นความตกลงที่ไม่มีผลทางกฎหมาย จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐

อย่างไรก็ตาม โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หน่วยยามฝั่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ประสงค์ให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจในท่วงเดือน กันยายน ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

บันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล ๔ ด้านหลัก คือ ๑) การลักลอบขนสินค้าและการหลบหนีเข้าเมือง ๒) การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางทะเล ๓) การอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล และ ๔) ยกระดับความปลอดภัยในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล ระหว่าง ศรชล. กับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม ภายใต้การลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ จะมีผลให้มีการยกระดับการบังคับใช้กฎหมายทางทะเลในระดับภูมิภาค ทั้งด้านการลักลอบขนสินค้าและการหลบหนีเข้าเมือง การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางทะเล การอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล และยกระดับความปลอดภัยในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ศรชล. เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักงานกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทย กับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล

๖.๒ อนุมัติในหลักการ ก่อนที่จะมีการลงนาม หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้ ศรชล. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

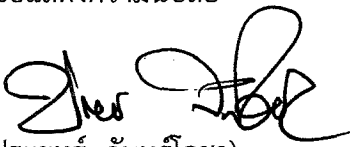
๖.๓ อนุมัติให้ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ

๖.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่ผู้ลงนาม ในข้อ ๖.๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๘๘๔๑