



กวค. 115.3
วันที่ 11 ส.ค. 66
เวลา 10.35 น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ระหว่างศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๒๐
ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ระหว่างศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล ที่ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเสนอ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ซึ่งเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะในสำนักนายกรัฐมนตรี กับหน่วยยามฝั่งเวียดนาม (VCG) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหมแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือและยกระดับความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน ความเสมอภาคและการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ตอบแทนกัน โดยกำหนดขอบเขตของความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เช่น การแบ่งปันข้อมูลเกี่ยวกับการลักลอบขนส่งสินค้าผิดกฎหมายและการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การป้องกันและปราบปรามกิจกรรมการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม การค้ายาเสพติด การปล้นสะดม และการปล้นเรือด้วยอาวุธ ตลอดจนความร่วมมือในปฏิบัติการค้นหาและกู้ภัยทางทะเล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเล โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับย่อหน้า ๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจนี้ไม่ได้มุ่งหมายให้เป็นความตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อ

คณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีจึงพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ ที่จัดตั้งขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งบัญญัติให้ผู้อำนวยการมีอำนาจทำนิติกรรมอันเกี่ยวเนื่องกับหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. โดยกระทำในนามของสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนั้น การกำหนดชื่อร่างบันทึกความเข้าใจ จึงควรกำหนดให้สอดคล้องกับบทบัญญัติดังกล่าว เป็นร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรไทย (ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)) กับหน่วยยามฝั่งเวียดนามแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล” อีกทั้งการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ สมควรระบุว่าเป็นการดำเนินการในนามของสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๐๘ (นายอมรฤทธิฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th