

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๓๑๒/๓๓๓๒



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การร่วมรับรองร่างปฏิญญาว่าด้วยการส่งเสริมรูปแบบธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก: ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
ขนาดย่อม และรายย่อยเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียม (Declaration on Promoting Inclusive
Business Models: Empowering Micro, Small and Medium Enterprises for Equitable Growth)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญาว่าด้วยการส่งเสริมรูปแบบธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก: ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
ขนาดย่อม และรายย่อยเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียม พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๕๒๕ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖

๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๐ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ด้วย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขอเสนอเรื่องการร่วมรับรอง
ร่างปฏิญญาว่าด้วยการส่งเสริมรูปแบบธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก: ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม
และรายย่อยเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียม (Declaration on Promoting Inclusive Business Models:
Empowering Micro, Small and Medium Enterprises for Equitable Growth) ที่จะมีการรับรองในการ
ประชุมสุดยอดธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๖ และการประชุมรัฐมนตรีระดับสูง ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับดูแลสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมสุดยอดธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๖ และการประชุมรัฐมนตรีระดับสูง
ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยระหว่างการประชุมดังกล่าวรัฐมนตรี
ด้านวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะรับรองร่างปฏิญญา

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและการประชุมสุดยอดธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๒ และการประชุมรัฐมนตรีระดับสูงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมสุดยอดธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๒ และการประชุมรัฐมนตรีระดับสูง ซึ่งมีกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ จะมีการรับรองเอกสารฯ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองในการประชุมดังกล่าวโดยด่วนที่สุด ทั้งนี้ สสว. ได้ขอให้กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอความเห็นในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

๔. สาระสำคัญ

สสว. ขอเสนอให้ร่วมรับรองร่างปฏิญญาว่าด้วยการส่งเสริมรูปแบบธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก: ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียม (Declaration on Promoting Inclusive Business Models: Empowering Micro, Small and Medium Enterprises for Equitable Growth) ในการประชุมสุดยอดธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๒ และการประชุมรัฐมนตรีระดับสูง ซึ่งมีกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุปคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการสนับสนุนการดำเนินการในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียม โดยพิจารณาจากบริบทของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านความสามารถและทรัพยากรที่มีอยู่ ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวจะได้รับรองหลักการจากคณะกรรมการด้านวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยอาเซียน (ASEAN Coordinating Committee on Micro, Small, and Medium Enterprise หรือ ACCMSME)

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สสว. ในฐานะผู้แทนไทยใน ACCMSME ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือดังกล่าวได้ประสานกับสำนักเลขาธิการอาเซียนอย่างใกล้ชิดเพื่อสอบถามความเห็นของคณะทำงานในกรอบอาเซียนที่เกี่ยวข้อง และได้ประสานงานขอความเห็นจากหน่วยงานของไทยที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งทั้งสองหน่วยงานได้พิจารณาเนื้อหาและความเหมาะสมแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว

๖. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างปฏิญญาว่าด้วยการส่งเสริมรูปแบบธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก: ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียม (Declaration on Promoting Inclusive Business Models: Empowering

/Micro...

Micro, Small and Medium Enterprises for Equitable Growth) แล้ว เห็นว่าการแสดงเจตนารมณ์
ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ในการสนับสนุน
การดำเนินการเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจ ซึ่งเป็นเศรษฐกิจฐานรากของอาเซียนในมิติต่างๆ โดยมีได้ใช้
ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนาม
ในเอกสารดังกล่าว ดังนั้นจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุผลมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร
ตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนด
ในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เข้า
ลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อ
ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สสว. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ หากมีความจำเป็น
ที่จะต้องแก้ไข ปรับปรุงร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยก่อนการ
รับรอง ขออนุมัติให้ สสว. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง และอนุมัติให้
ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ให้การรับรอง
เอกสารในข้อ ๔ ในการประชุมที่กล่าวมาข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชระ แก้วก้อ)

รองผู้อำนวยการสำนัก ก.น

รักษาการแทนผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๓๖ / ๐๖ ๒๗๘๖ ๓๕๑๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kritsadathan@sme.go.th