

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๕/ ๒๑๐๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง กรอบทำที่ประเทศไทยสำหรับการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๕/๑๗๒๔
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖
๓. เอกสารการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก
๔. เอกสารการจัดตั้งและกรอบการสนับสนุนของ Global Biodiversity Framework Fund
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๑๓๗
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ ๑๕๖
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง กรอบทำที่ประเทศไทย
สำหรับการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ
และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ซึ่งการเสนอเรื่องดังกล่าวไม่ได้เป็นการสร้างความผูกพันต่อรัฐบาลชุดต่อไป จึงสามารถ
กระทำได้ตามมาตรา ๑๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) เป็นกลไกทางการเงิน
ระหว่างประเทศที่ให้การสนับสนุนแก่ประเทศกำลังพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
การประชุม GEF Assembly เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก
จำนวน ๑๘๕ ประเทศ ซึ่งจะมีการประชุมทุก ๆ ๔ ปี โดยผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย (๑) ผู้แทนจากประเทศ
สมาชิกจากหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติการ (Operational Focal Point : OFP)
และหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงนโยบาย (Political Focal Point : PFP) (๒) ผู้แทนจากสำนักเลขาธิการ

อนุสัญญา ...

อนุสัญญาที่มี GEF เป็นกลไกทางการเงิน (๓) หน่วยงานบริหารโครงการ (GEF Agency) (๔) ผู้แทนจากภาคเอกชน และ (๕) องค์กรภาคประชาสังคม (Civil Society Organization : CSO)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติการของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Operational Focal Point : GEF OFP) มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองโครงการ (Endorsement) ที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF และเห็นชอบให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน สำหรับกรณีที่โครงการได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก GEF และมีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (in Cash) ร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ GEF OFP ประเทศไทย

๑.๓ การประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ ภายใต้หัวข้อ “Healthy Planet, -healthy People” โดยกำหนดการประชุม ประกอบด้วย การกล่าวเปิดการประชุม โดย GEF CEO และผู้แทนจากประเทศแคนาดาในฐานะประเทศเจ้าภาพ การหารือแนวทางการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของโลกโดยใช้กลไกการเงินและการมีส่วนร่วม การรายงานผลการดำเนินงานของ GEF ในรอบที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) การพิจารณาการจัดตั้งกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (GBFF) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามกรอบงานคุณหมิง - มอนทรีออลด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก การปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Amendments to the Instrument for the Establishment of the Restructured Global Environment Facility) และการประชุมโต๊ะกลมระดับสูง (High-Level Round Tables) จำนวน ๑๒ หัวข้อที่เกี่ยวกับแผนงานเชิงบูรณาการของ GEF-8 และการเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์ นโยบาย การเงิน และการมีส่วนร่วมเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม โดยมีผลลัพธ์การประชุมเป็นเอกสารสรุปของประธาน (Chair’s summary)

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติการของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Operational Focal Point) ได้ดำเนินการขออนุมัติองค์ประกอบผู้แทนไทยสำหรับการประชุมฯ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนหน่วยงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ จะมีการเสนอที่ประชุมร่วมพิจารณารับรองมติที่ประชุมเรื่องการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Amendments to the Instrument for the Establishment of the Restructured Global Environment Facility) และการรับรองการจัดตั้งกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (GBF Fund) โดยเอกสารผลลัพธ์การประชุมมีลักษณะเป็นเอกสารสรุปของประธาน (Chair’s summary) ซึ่งสำนักเลขาธิการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกแจ้งข้อมูลว่าประเทศสมาชิก GEF ไม่จำเป็นต้องมีหนังสือแสดงเจตจำนงการร่วม Ratification กองทุน GBF และการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของ GEF ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย

การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Assembly) ครั้งที่ ๗ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ นครแวนคูเวอร์ ประเทศแคนาดา จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน ให้ทันก่อนการประชุม

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Assembly) ครั้งที่ ๗ จะมีการพิจารณาที่สำคัญ ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) เอกสารการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Amendments to Instrument for the Establishment of a Restructured Global Environment Facility) และ (๒) เอกสารการจัดตั้งกองทุน Global Biodiversity Framework Fund ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Council Meeting) แล้ว รายละเอียดสรุป ดังนี้

๔.๑.๑ เอกสารการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Amendments to Instrument for the Establishment of a Restructured Global Environment Facility) ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากมติที่ประชุม GEF Council ครั้งที่ ๖๓ (ธันวาคม ๒๕๖๕) และการประชุม GEF Council ครั้งที่ ๖๔ (มิถุนายน ๒๕๖๖) ที่เสนอแนะให้ GEF Assembly ปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การเพิ่มตำแหน่งประธานร่วมของการประชุม GEF Council Meeting (Co-Chairperson) การเพิ่มสำนักประเมินผลของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (the Independent Evaluation Office : IEO) เป็นหน่วยงานการดำเนินงานของ GEF และให้ GEF Council เป็นผู้แต่งตั้ง Director of IEO การเพิ่มให้ GEF Council พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานของ GEF ต่อที่ประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาที่ GEF เป็นกลไกทางการเงิน และการเพิ่มให้ GEF เป็นกลไกทางการเงินของตราสารระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (The international legally binding instrument) ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (the United Nations Convention on the Law of Sea : UNCLOS) ในเรื่องการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลอย่างยั่งยืนในพื้นที่นอกเขตอำนาจรัฐ (the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction) หรือ BBNJ Agreement ซึ่งเป็นไปตามที่ประเทศไทยได้ร่วมรับรองร่างตราสาร BBNJ ในที่ประชุม BBNJ Intergovernmental Conference ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๑.๒ เอกสารการจัดตั้งกองทุน Global Biodiversity Framework Fund ซึ่งสืบเนื่องจากที่ประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ (the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity : CBD COP15) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติ COP decision 15/7 ขอให้ GEF จัดตั้งกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (G3F Fund) ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ เพื่อเป็นกลไกทางการเงินสนับสนุนการดำเนินงานตามเป้าหมายของกรอบงานคุนหมิง - มอนทรีออลว่าด้วย

ความหลากหลาย...

ความหลากหลายทางชีวภาพของโลก (Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework) ซึ่งประเทศไทยได้ร่วมในการรับรองข้อมติดังกล่าวแล้ว และที่ประชุม GEF Council ครั้งที่ ๖๔ (มิถุนายน ๒๕๖๖) มีมติเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนและกรอบการสนับสนุนของกองทุน GBF Fund ทั้งนี้ ในการประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ จะมีการเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองข้อมติของที่ประชุม GEF Council ครั้งที่ ๖๔ (Ratifies Council decisions) ในเรื่องการจัดตั้งกองทุน GBF และกรอบการสนับสนุนของกองทุนดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ คณะกรรมการพิจารณาโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อกรอบทำที่ประเทศไทยสำหรับการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยกรอบทำที่ประเทศไทย มีดังนี้

(๑) ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกยินดีสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกรณีอนุสัญญาระหว่างประเทศที่กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกทำหน้าที่เป็นกลไกทางการเงิน บนพื้นฐานความสอดคล้องกับนโยบายของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตลอดจนนโยบายและแผนการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย

(๒) สนับสนุนให้ประเทศพัฒนาแล้วและแหล่งทุนต่าง ๆ ให้การสนับสนุนในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ การสนับสนุนทางการเงินและการลงทุน การสนับสนุนด้านเทคโนโลยีในการจัดการสิ่งแวดล้อมแก่ประเทศกำลังพัฒนาในการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกทำหน้าที่เป็นกลไกทางการเงิน

(๓) เห็นชอบในหลักการต่อการปรับแก้ไข Instrument for the Establishment of a Restructured Global Environment Facility ตามข้อเสนอจากที่ประชุมคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Council) ซึ่งเป็นการปรับปรุงแนวปฏิบัติในการดำเนินงานของ GEF ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงาน GEF ในการทำหน้าที่เป็นกลไกทางการเงินของอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

(๔) เห็นชอบในหลักการต่อการจัดตั้งกองทุน GBF เพื่อสนับสนุนเป้าหมายของกรอบงานคุนหมิง - มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก (Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework) ตามข้อมติที่ประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ (COP decision 15/7) ที่ประเทศไทยได้ร่วมในการรับรองข้อมติดังกล่าวแล้ว

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อกรอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Assembly) ครั้งที่ ๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือแจ้งความเห็นต่อประเด็นมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อกรอบทำที่ประเทศไทยสำหรับการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องร่วมรับรองข้อมติที่ประชุมที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้พิจารณาโดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อเอกสารการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และเอกสารการจัดตั้งและกรอบการสนับสนุนของ Global Biodiversity Framework Fund

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒