



ที่ ทส ๐๖๐๘/๑๗๓๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญาอู่ฮั่น (Wuhan Declaration) ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
๓. สรุปข้อมติที่สำคัญจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔
๔. สำเนามติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ซึ่งการเสนอเรื่องดังกล่าวไม่ได้เป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีนายธีระ ชูบุญ สิทธิ รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ ภายใต้หัวข้อ “Wetlands Action for People and Nature” ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แบบผสมผสาน ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และเมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP14) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และให้การรับรองปฏิญญาอู่ฮั่น (ฉบับแก้ไข) (Wuhan Declaration (The revised version)) โดยมอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้รับรองในการประชุมระดับสูง วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาอู่ฮั่น ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว และรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ สมาชิกภาคีอนุสัญญาฯ ได้ร่วมรับรองปฏิญญาอู่ฮั่น และข้อมติ ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมที่แสดงถึงความมุ่งมั่นในการร่วมกันหาแนวทางการอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด ซึ่งเกี่ยวโยงกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ ภายใต้หัวข้อหลัก “Wetlands Action for People and Nature” ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีกิจกรรมสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การประชุมระดับสูง (High-Level Ministerial Segment) ในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีรัฐมนตรีและเอกอัครราชทูตจากประเทศภาคีอนุสัญญาพื้นที่ชุ่มน้ำเข้าร่วม จำนวน ๒๔ คน โดยได้ร่วมรับรองปฏิญญาอู่ฮั่น (Wuhan Declaration) ผ่านการถ่ายทอดสัญญาณจากเมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน มายังศูนย์การประชุม CIGG นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยปฏิญญาอู่ฮั่น (Wuhan Declaration) เป็นการให้คำมั่นที่เน้นย้ำว่าการอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดเป็นหลักการสำคัญของอนุสัญญาฯ และจะต้องดำเนินการตามหลักการนี้อย่างเร่งด่วนโดยร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงความตกลงพหุภาคีระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ (Multilateral Environmental Agreements : MEAs) ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการหยุดยั้งและการลดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อบรรเทา ปรับตัว และสร้างความยืดหยุ่นต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และทศวรรษแห่งการฟื้นฟูระบบนิเวศของสหประชาชาติ เพื่อประโยชน์ของคนรุ่นปัจจุบันและอนาคต

ทั้งนี้ ปฏิญญาอู่ฮั่น ฉบับที่มีการรับรองจากการประชุมระดับสูง มีข้อความที่ปรับเปลี่ยนไปจากร่างปฏิญญาอู่ฮั่น ฉบับที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ซึ่งคณะผู้แทนไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับเปลี่ยนและตัดข้อความในปฏิญญาอู่ฮั่นไม่มีผลให้เกิดความคลาดเคลื่อนต่อสาระสำคัญ หากแต่เป็นการปรับในบริบทบางประการเพื่อให้เกิดความกระชับหรือขยายความให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ การประชุมเต็มคณะระดับเจ้าหน้าที่ (Plenary Session) ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ร่วมกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม โดยมีนายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน กล่าวถ้อยแถลงในพิธีเปิด ซึ่งมีประเทศภาคีอนุสัญญาฯ เข้าร่วม จำนวน ๑๔๖ ประเทศ จาก ๑๓๒ ประเทศ รวมถึงผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรพันธมิตรของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๔๕ หน่วยงาน เช่น BirdLife International, องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (International Union for Conservation of Nature : IUCN), Wildfowl & Wetlands Trust (WWT) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ ที่ประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ได้พิจารณาข้อมติ จำนวน ๒๔ เรื่อง โดยรับรองข้อมติ จำนวน ๒๒ เรื่อง เช่น การทบทวนแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗) ความสำคัญในการให้ความรู้เรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยเห็นควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคส่วนต่าง ๆ ตระหนักถึงประโยชน์จากการผนวกเรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำเข้าสู่ระบบการศึกษา และการประมาณการการนับประชากรนกน้ำภายใต้เกณฑ์ข้อที่ ๖ ซึ่งกำหนดให้ตามปกติเกือกกุล ร้อยละ ๑ ของประชากรในชนิดพันธุ์หรือสายพันธุ์หนึ่งของนกน้ำเป็นต้น และเลื่อนข้อมติไปพิจารณาในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ จำนวน ๒ เรื่อง คือ สถานะของแหล่งในบัญชีรายชื่อพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ และการทบทวนเกณฑ์ Ramsar และการเพิกถอน Ramsar sites ที่ตั้งอยู่ในดินแดน ซึ่งไม่ได้รับการยอมรับในระดับ UN ว่าเป็นส่วนหนึ่งของดินแดนของประเทศผู้ส่ง

๔.๒.๒ ข้อมติที่เป็นผลลัพธ์ของการประชุมจะนำมาใช้เป็นกรอบความร่วมมือเพื่อการอนุรักษ์แหล่งที่อยู่อาศัยที่เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่ออนุรักษ์และยับยั้งการสูญหายของระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำในโลกโดยการสนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด เพื่อให้ประเทศภาคีอนุสัญญา นำไปใช้เป็นแนวทางดำเนินงาน ซึ่งในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามข้อมติดังกล่าวมีความเชื่อมโยงและเกี่ยวข้องกับภารกิจของหลายหน่วยงาน ดังนั้น เพื่อให้มีการบูรณาการให้บรรลุเป้าหมายการดำเนินงานในระดับประเทศและระดับโลก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ จึงได้จัดทำสรุปข้อมติที่สำคัญจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานขับเคลื่อนการดำเนินงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๓ พิธีมอบรางวัล Wetland City Accreditation ซึ่งประเทศไทยได้รับมอบรางวัลการรับรองอำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม เป็นเมืองแห่งพื้นที่ชุ่มน้ำภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยมีนายชาญชัย คงทัน รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม รักษาการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม เป็นผู้รับมอบรางวัล

๔.๒.๔ การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ (Ramsar COP 15) มีกำหนดจัดในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยสาธารณรัฐซิมบับเว เสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP14) ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และการประชุมระดับสูง (High Level) แบบผสมผสาน ในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14) และมอบหมายส่วนราชการ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔.๒.๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ คีลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wetland.dwr@gmail.com