

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๒๐๗



กวค. 100.1

๒4 ก.ค. ๖๖

๑.๐๐

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘7045/66

22 ก.ค. 2566 เวลา 13.35 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุญาตการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย -
เชียงราย - เชียงของ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๓๗๙
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๙ กรณีขออนุญาตการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ระยะทาง ๓๒๓ กิโลเมตร ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ แล้ว แต่โดยที่พื้นที่ดำเนินโครงการมีความจำเป็นต้องก่อสร้างอุโมงค์ทางวิ่งรถไฟพาดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ บริเวณตำบลโชคชัย อำเภอดอยหลวง และตำบลห้วยซ้อ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ ๕๒-๒-๕๗ ไร่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อดำเนินโครงการฯ โดยให้ขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อีกทั้งให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ในกรณีที่มีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าและจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรอนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่า ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ ด้วย โดยพิจารณาเงื่อนไขการจ่ายค่าปลูกป่าทดแทน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ การเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ จึงเป็นการปฏิบัติราชการ

ตามปกติของกระทรวงคมนาคม และมีได้เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีกระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป อันเป็นข้อห้ามตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมยืนยันได้ว่ารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ครอบคลุมการก่อสร้างอุโมงค์ทางวิ่งรถไฟพาดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ในบริเวณดังกล่าวแล้ว และคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ และมีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ ทั้งนี้ ในการเข้าดำเนินการใดในพื้นที่ดังกล่าว กระทรวงคมนาคมต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐๙ ๖๑๔๖ ๕๙๕๓ (นางสาวกษมาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th