

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๓๑๒/๒๕๖๒



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. บันทึกข้อความสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่ นร ๕๓๑๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๓. ร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. หนังสือกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ที่ พม ๐๕๐๔/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

๕. หนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ที่ พณ ๐๖๐๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

๖. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ นร ๑๓๐๖/๑๒๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

๗. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๔/๘๖๗๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

๘. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๗ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

๙. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๔๔๙ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ของไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับดูแลสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค (APEC Small and Medium Enterprise Ministerial Meeting) เป็นการประชุมระดับนโยบายด้านการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี โดยในปีนี้เขตเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และมีกำหนดจัดขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซีแอตเทิล รัฐวอชิงตัน สหรัฐอเมริกา

/๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี...

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับดูแลสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีคำสั่งมอบหมายนายวีระพงศ์ มาลัย ผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้แทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมร่วมระหว่างการประชุมระดับสูงสำหรับผู้กำหนดนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (High Level Policy Dialogue on Women and the Economy) และการประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ ความมั่นคง และเศรษฐกิจ ทั้งนี้ สสว. ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการเดินทางเพื่อเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ไว้แล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากการรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ จะเป็นผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ครั้งที่ ๒๙ ที่จะจัดขึ้น ในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซีแอตเทิล รัฐวอชิงตัน สหรัฐอเมริกา

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ ประกอบด้วยการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑.๑ การประชุมร่วมระหว่างการประชุมระดับสูงสำหรับผู้กำหนดนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (High Level Policy Dialogue on Women and the Economy) และการประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ซึ่งจัดขึ้นเป็นครั้งแรกเพื่อมุ่งเน้นการดำเนินงานตามแนวทางขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการลาเซเรนาเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม มีกำหนดจัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๗.๐๐ น. (ตามเวลาท้องถิ่น) ณ โรงแรมเซอราดัน แกรนด์ ซีแอตเทิล

๔.๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ภายใต้หัวข้อ “สร้างอนาคตที่พร้อมรับความเปลี่ยนแปลงและยั่งยืนสำหรับทุกคน” (Creating a Resilient and Sustainable Future for All) ซึ่งเป็นหัวข้อหลักของการเป็นเจ้าภาพการประชุมเอเปคปี ๒๕๖๖ โดยมีประเด็นสำคัญ (Priorities) ๓ ด้าน ได้แก่ เชื่อมโยง สร้างสรรค์ และครอบคลุม (Interconnected, Innovative, and Inclusive) มีกำหนดจัดขึ้น ในวันจันทร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๗.๐๐ น. (ตามเวลาท้องถิ่น) ณ โรงแรมเซอราดัน แกรนด์ ซีแอตเทิล

๔.๒ ถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ จะเป็นผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการประชุมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปคในปีนี้ โดยมีเนื้อหาเพื่อสร้างอนาคตที่พร้อมรับความเปลี่ยนแปลงและยั่งยืนสำหรับทุกคน และความสำคัญของการสร้างเส้นทางสู่การเติบโตสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมถึงการบูรณาการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้ากับห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่มูลค่าระดับโลก ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ การเปลี่ยนผ่านเข้าสู่

/เศรษฐกิจสีเขียว...

เศรษฐกิจสีเขียวของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงดังกล่าวฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญเน้นย้ำการดำเนินการเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ปุตราจาया ค.ศ. ๒๐๔๐ และการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเอาทีอารอ (Aotearoa Plan of Action) อีกทั้งเป็นการดำเนินการตามเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว ตลอดจนตระหนักถึงความจำเป็นในการนำวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่มูลค่าโลก โดยเน้นประเด็นต่างๆ ดังนี้

๕.๑ การขับเคลื่อนให้ชุมชนเอเชียแปซิฟิกเปิดกว้าง มีพลวัต ยืดหยุ่น มีความสงบสุข เพื่อความเจริญรุ่งเรืองของผู้คนและคนรุ่นต่อไปในอนาคต และมีความครอบคลุมถึงสตรี อาทิ ในมิติของการส่งเสริมโอกาสและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยที่สตรีเป็นเจ้าของหรือผู้นำและจะเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์เอเปคที่จะมีการจัดการประชุมร่วมกันระหว่างการประชุมระดับสูงสำหรับผู้กำหนดนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจและรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค เป็นการให้ความสำคัญกับการบูรณาการประเด็นสตรีและวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยสอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังสตรีในทางเศรษฐกิจของไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๒ การส่งสัญญาณในหลักการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย ส่งเสริมให้วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลและเข้าถึงห่วงโซ่มูลค่าโลก รวมถึงการปฏิบัติตามเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจ BCG ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ในปีที่ไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมเอเปค ปี ๒๕๖๕ และมีความสอดคล้องกับแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยยึดมั่นในการส่งเสริมนโยบายและความร่วมมือเชิงเทคนิค การเสริมสร้างศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับความครอบคลุม ส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจในระบบ และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น ภูมิภาคและสากล รวมถึงวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยสตรีและกลุ่มอื่น ๆ ที่ไม่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ ฯลฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๓ การสนับสนุนให้เกิดการดำเนินงานร่วมกันเพื่อผลักดันวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถเติบโตอย่างต่อเนื่องและแข่งขันได้ในระดับสากล อันจะช่วยต่อยอดและเพิ่มมูลค่าผลผลิตและสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๔ การส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย ให้พร้อมรับกับความเปลี่ยนแปลงและยั่งยืน โดยมุ่งเชื่อมโยงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่มูลค่าโลก ส่งเสริมการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า ตลอดจนดำเนินการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจรูปแบบ BCG และดำเนินธุรกิจที่โปร่งใสและมีจริยธรรม อันจะเพิ่มบทบาทของทุกกลุ่มในสังคม รวมถึงสนับสนุนให้บุคคลที่ขาดโอกาส อาทิ สตรี ชนพื้นเมืองและคนพิการสามารถใช้ศักยภาพทางเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ เพื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยของเขตเศรษฐกิจเอเปค มีศักยภาพเติบโตยั่งยืนและทั่วถึง สอดรับกับวิสัยทัศน์ปุตราจาयाของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ และสอดคล้องกับทิศทางการส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

/๖. ข้อกฎหมาย...

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ของไทย จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มิได้มีการใช้ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งหมายก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงดังกล่าว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป

อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อร่างถ้อยแถลงฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สสว. พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙

๗.๒ หากมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไข ปรับปรุงถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยก่อนการรับรอง ขออนุมัติให้ สสว. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้นายวีระพงศ์ มาลัย ผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้รับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙ ในการประชุมรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค ครั้งที่ ๒๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระพงศ์ มาลัย)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ 15๕.๑.๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rupporn@sme.go.th