



๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การร่วมรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ๑) หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 - ๒) ร่างยุทธศาสตร์อาเซียนเพื่อความเป็นกลางทางคาร์บอน (Development of ASEAN Strategy for Carbon Neutrality) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๓) ร่างกรอบความร่วมมือด้านเศรษฐกิจภาคทะเลของอาเซียน (ASEAN Blue Economy Framework) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๔) ร่างรายงานการศึกษากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Study on the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA)) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๕) ร่างกรอบสำหรับการเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Framework for Negotiating the ASEAN Digital Economy Framework Agreement) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๖) ร่างแถลงการณ์ผู้นำว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Leaders' Statement on the Development of the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA)) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๗) ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยกรอบการดำเนินงานสำหรับโครงการพื้นฐานด้านอุตสาหกรรม (Ministerial Declaration on the Framework for ASEAN Industrial Projects Based Initiative (AIPBI)) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๘) ร่างแผนงานในการปรับมาตรฐานของอาเซียนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Roadmap of ASEAN Standard Harmonization to Support SDGs Implementation) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๙) ร่างข้อริเริ่มอาเซียน-จีนในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (ASEAN-China Initiative on Enhancing Cooperation on E-Commerce) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๑๐) ร่างข้อริเริ่มการออกแบบอนาคตและแผนปฏิบัติการสำหรับการร่วมสร้างสรรค์ด้านนวัตกรรมและความยั่งยืนระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๓๓ (Future Design and Action Plan for an Innovative and Sustainable ASEAN-Japan Economic Co-Creation 2023-2033) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๑๑) ร่างขอบเขตหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย (Terms of Reference of ASEAN-India Trade in Goods Agreement Joint Committee (AITIGA-JC)) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 - ๑๒) ร่างแผนการดำเนินการสำหรับการเจรจาความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย ปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๔ (Work Plan for ASEAN-India Trade in Goods Agreement Negotiations 2023-2024) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

- ๑๓) ร่างโครงสร้างการเจรจาที่เป็นไปได้สำหรับการทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย (Possible Negotiating Structure for the Review of the ASEAN-India Trade in Goods Agreement) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
- ๑๔) ร่างแผนการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกาและการขยายการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ ปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๕ (2023-2024 ASEAN-U.S. Trade and Investment Framework Arrangement (TIFA) and Expanded Economic Engagement (E3) Workplan) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
- ๑๕) ร่างแผนงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-สหภาพยุโรป ปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๕ (ASEAN-EU Trade and Investment Work Programme 2024-2025) พร้อมสรุปคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
- ๑๖) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖
- ๑๗) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๕๓๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การร่วมรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเรื่องดังกล่าว ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๖ มีกำหนดจัดการประชุม ดังนี้

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๗-๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองเซอมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งในส่วนของไทย คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒ ฉบับ และให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑๑ ฉบับ รวมเอกสารทั้งหมด ๑๓ ฉบับ

๑.๒ การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๒-๓ กันยายน ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รองนายกรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งในส่วนของไทย คือ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒ ฉบับ และให้ความเห็นชอบ จำนวน ๔ ฉบับ รวมเอกสารทั้งหมด ๖ ฉบับ

๑.๓ การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๔๓ ระหว่างวันที่ ๔-๗ กันยายน ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว ผู้นำอาเซียนจะพิจารณาเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจที่ AEC Council ให้ความเห็นชอบและเสนอให้ผู้นำรับรอง จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างกรอบความร่วมมือด้านเศรษฐกิจภาคทะเลของอาเซียน (ASEAN Blue Economy Framework) และร่างแถลงการณ์ผู้นำว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Leaders' Statement on the Development of the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA))

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕๕ การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ครั้งที่ ๒๓ การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) จะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจต่าง ๆ ในช่วงการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๗-๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ เพื่อเตรียมเสนอต่อคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) และผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) พิจารณาให้การรับรองและเห็นชอบต่อไป จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรอง และให้ความเห็นชอบในการประชุมดังกล่าวโดยด่วน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๑๔ ฉบับ ที่จะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบ ในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) คณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) และผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ ร่างยุทธศาสตร์อาเซียนเพื่อความเป็นกลางทางคาร์บอน (Development of ASEAN Strategy for Carbon Neutrality) - เป็นการกำหนดแนวทางเพื่อสนับสนุนการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนของอาเซียน โดยสาระสำคัญเป็นการนำเสนอผลลัพธ์จากการวิเคราะห์การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีอยู่เดิมของอาเซียน การพิจารณาแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในระดับสากล และการปรึกษาร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากภาคส่วนต่าง ๆ ของอาเซียน ซึ่งอาเซียนอาจนำมาพิจารณาในการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนของอาเซียน

๔.๒ ร่างกรอบความร่วมมือด้านเศรษฐกิจภาคทะเลของอาเซียน (ASEAN Blue Economy Framework) - เป็นแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจภาคทะเลของอาเซียนที่ยั่งยืน และเป็นกลไกใหม่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยเน้นเพิ่มคุณค่าและใช้ประโยชน์เชิงเศรษฐกิจจากทรัพยากรทางทะเลและแหล่งน้ำอย่างมีประสิทธิภาพและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของห่วงโซ่มูลค่า โดยกรอบความร่วมมือฯ เป็นเอกสารที่สามารถปรับปรุงได้ (living document)

๔.๓ ร่างรายงานการศึกษากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Study on the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA)) - เป็นการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (DEFA) โดยผลการศึกษาไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมายและไม่ยึดโยงใด ๆ กับข้อตัดสินใจระหว่างการเจรจา รวมถึงเน้นย้ำความสำคัญในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการประกอบธุรกิจและขับเคลื่อนเศรษฐกิจในปัจจุบัน และความจำเป็นในการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล โดยเฉพาะด้านการส่งผ่านข้อมูลข้ามพรมแดน โลจิสติกส์ข้ามพรมแดน และการเสริมสร้างขีดความสามารถในการเลือกใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ

๔.๔ ร่างกรอบสำหรับการเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Framework for Negotiating the ASEAN Digital Economy Framework Agreement) - เป็นเอกสารที่กำหนดวัตถุประสงค์หลักการ และประเด็นที่อาจพิจารณานำมาบรรจุไว้ในกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียน ได้แก่ (๑) การค้าดิจิทัล (๒) พหุขสิทธิ์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน (๓) การชำระเงิน (๔) การยืนยันและพิสูจน์ตัวตนทางดิจิทัล (๕) ความปลอดภัยออนไลน์และความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๖) การส่งผ่านข้อมูลข้ามพรมแดนและการคุ้มครองข้อมูล (๗) นโยบายด้านการแข่งขัน (๘) ความร่วมมือในประเด็นอุบัติใหม่ และ (๙) การเคลื่อนย้ายบุคคลที่มีความสามารถและความร่วมมือ โดยกำหนดให้คณะกรรมการประสานงานด้านพหุขสิทธิ์อิเล็กทรอนิกส์และเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียน เป็นผู้ทำการเจรจาและตั้งเป้าหมายให้การเจรจาแล้วเสร็จภายในสิ้นปี ๒๕๖๘

๔.๕ ร่างแถลงการณ์ผู้นำว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Leaders' Statement on the Development of the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA)) – เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำเพื่อเริ่มการเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียนอย่างเป็นทางการ โดยตั้งเป้าหมายให้การเจรจาแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๘ โดยเป็นไปตามแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยการยกระดับการปรับเปลี่ยนไปสู่ดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน ๒๕๖๕

๔.๖ ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยกรอบการดำเนินงานสำหรับโครงการพื้นฐานด้านอุตสาหกรรม (Ministerial Declaration on the Framework for ASEAN Industrial Projects Based Initiative (AIPBI)) – เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนที่จะร่วมกันดำเนินการ (๑) ส่งเสริมการเติบโตของเครือข่ายการผลิตใหม่และห่วงโซ่อุปทานที่ยืดหยุ่น (๒) เสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาว (๓) เร่งรัดและสร้างความยั่งยืนในการสร้างเศรษฐกิจใหม่ภายหลังโควิด-๑๙ (๔) ยกระดับการค้าและการลงทุนภายในอาเซียน และ (๕) เพิ่มความเชื่อมโยงที่ลึกซึ้ง ความร่วมมือรายสาขา และข้อริเริ่มในการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนที่กว้างขึ้น

๔.๗ ร่างแผนงานในการปรับมาตรฐานของอาเซียนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Roadmap of ASEAN Standard Harmonization to Support SDGs Implementation) – เป็นเอกสารแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน (โดยมีสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก) และคณะทำงานรายสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นการดำเนินงานในการระบุมตรฐาน ข้อกำหนด กฎระเบียบทางเทคนิค และเอกสารแนวทางของอาเซียนที่ปรับประสานกันแล้ว และมาตรฐานระหว่างประเทศที่สนับสนุนเป้าหมาย SDGs และสอดคล้องกับสาขาที่สำคัญของคณะกรรมการฯ กิจกรรมสำคัญในการดำเนินงานตามแผนงานฯ มี ๓ ระยะ ดังนี้ (๑) ระยะสั้น (ปี ๒๕๖๖-๒๕๖๘): ส่งเสริมให้คณะทำงานรายสาขาทระหนักถึงความสำคัญของมาตรฐานความยั่งยืน และจัดทำคู่มือประกอบเอกสารแนวทางของอาเซียนว่าด้วยการปรับมาตรฐาน (๒) ระยะกลาง (ปี ๒๕๖๙-๒๕๗๓): ดำเนินการตามคู่มือการปรับมาตรฐานให้สอดคล้องกับ SDGs และกำหนดตัวชี้วัดที่สนับสนุนเป้าหมายการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ และ (๓) ระยะยาว (ภายหลังปี ๒๕๗๓): ระบุสาขาสำคัญของอาเซียนสำหรับการดำเนินงานด้านมาตรฐานและการรับรองที่สนับสนุน SDGs และจัดทำแผนงานเพื่อเป็นพื้นฐานในการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับคู่ภาคี

๔.๘ ร่างข้อริเริ่มอาเซียน-จีนในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (ASEAN-China Initiative on Enhancing Cooperation on E-Commerce) – เป็นเอกสารข้อริเริ่มที่จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนในด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดช่องว่างด้านการพัฒนาทางดิจิทัลและขยายความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ระหว่างกัน โดยประกอบด้วยดำเนินการ ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) การส่งเสริมความร่วมมือขององค์กรอย่างใกล้ชิด (๒) การจัดกิจกรรมเสริมสร้างขีดความสามารถร่วมกัน และ (๓) การร่วมกันส่งเสริมอุตสาหกรรมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดนและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง

๔.๙ ร่างข้อริเริ่มการออกแบบอนาคตและแผนปฏิบัติการสำหรับการร่วมสร้างสรรค์ด้านนวัตกรรมและความยั่งยืนระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๓๓ (Future Design and Action Plan for an Innovative and Sustainable ASEAN-Japan Economic Co-Creation 2023-2033) – เป็นเอกสารข้อริเริ่มที่กำหนดทิศทางความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ในระยะ ๑๐ ปี ให้แน่นแฟ้นและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เนื่องในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ในปี ๒๕๖๖ ประกอบด้วย ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) การส่งเสริมความเข้มแข็งในการเชื่อมโยงไซเบอร์-กายภาพ (๒) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (๓) การส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีไร้พรมแดน และ (๔) การตระหนักถึงความยั่งยืน

๔.๑๐ ร่างขอบเขตหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย (Terms of Reference of ASEAN-India Trade in Goods Agreement Joint Committee (AITIGA-JC)) – เป็นการกำหนดขอบเขตหน้าที่และบทบาทของคณะกรรมการร่วมความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย ในการทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย ซึ่งครอบคลุมขอบเขตการทำงาน องค์ประกอบของ AITIGA-JC การจัดตั้งคณะอนุกรรมการ กลไกการรายงานผล การจัดทำร่างความตกลง ความถี่ในการจัดการประชุม การตัดสินใจ ความช่วยเหลือด้านการเงิน การสนับสนุนจากสำนักเลขาธิการอาเซียน การจัดทำถ้อยแถลง เอกสารลับ และการแก้ไขเอกสารขอบเขต

๔.๑๑ ร่างแผนการดำเนินการสำหรับการเจรจาความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย ปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๔ (Work Plan for ASEAN-India Trade in Goods Agreement Negotiations 2023-2024) - เป็นแผนการเจรจาความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย ซึ่งได้กำหนดกรอบเวลาและกำหนดการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเจรจาบททบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย โดยตั้งเป้าจะสรุปผลการเจรจาในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๗

๔.๑๒ ร่างโครงสร้างการเจรจาที่เป็นไปได้สำหรับการทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย (Possible Negotiating Structure for the Review of the ASEAN-India Trade in Goods Agreement) - เป็นโครงสร้างการเจรจาที่เป็นไปได้สำหรับการทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย โดยได้กำหนดองค์ประกอบของคณะเจรจา ประกอบด้วยคณะกรรมการร่วม และคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ จำนวน ๘ คณะ ได้แก่ (๑) การลดและยกเลิกภาษี (๒) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (๓) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (๔) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (๕) การเยียวยาทางการค้า (๖) พิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (๗) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ และ (๘) กฎหมาย

๔.๑๓ ร่างแผนการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกาและการขยายการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ ปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๔ (2023-2024 ASEAN-U.S. Trade and Investment Framework Arrangement (TIFA) and Expanded Economic Engagement (E3) Workplan) - เป็นแผนการดำเนินงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและสหรัฐฯ ที่จัดทำขึ้นทุกปี เพื่อขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน โดยแผนการดำเนินงานฯ สำหรับปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗ ครอบคลุมประเด็นสำคัญ อาทิ เศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย การอำนวยความสะดวกทางการค้า ทรัพย์สินทางปัญญา ความยั่งยืน แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ แรงงาน และเกษตร ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภูมิภาคต่อไป

๔.๑๔ ร่างแผนงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-สหภาพยุโรป ปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๕ (ASEAN-EU Trade and Investment Work Programme 2024-2025) - เป็นแผนงานด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ในช่วง ๒ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๗-๒๕๖๘ ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรม ๕ ส่วน ได้แก่ (๑) การหารือระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (๒) การหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ (๓) การหารือภายใต้คณะทำงานร่วมด้านการค้าและการลงทุน (๔) การหารือกับภาคเอกชน และ (๕) การเสริมสร้างขีดความสามารถและความช่วยเหลือด้านเทคนิค

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๑๕ (QR CODE)

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการจัดทำเอกสารในข้อ ๔. กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสาน ประชุม และสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาตลอด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) เห็นว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อร่างเอกสารจำนวน ๑๔ ฉบับ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารจำนวน ๑๔ ฉบับดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ อย่างไรก็ตาม หากร่างเอกสารทั้ง ๑๔ ฉบับ ยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย ในกรณีที่มีการปรับแก้ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางที่เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖-๑๗)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารทั้ง ๑๔ ฉบับ ในข้อ ๔. ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างเอกสารดังกล่าว ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสาร ๒ ฉบับ (ในข้อ ๔.๘ และ ๔.๑๔) และให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร ๑๑ ฉบับ (ในข้อ ๔.๑, ๔.๓ - ๔.๗, ๔.๙, ๔.๑๐ - ๔.๑๓) ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM)

๖.๓ ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสาร ๒ ฉบับ (ในข้อ ๔.๑ และ ๔.๖) และให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร ๔ ฉบับ (ในข้อ ๔.๒, ๔.๓ - ๔.๕) ในฐานะคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council)

๖.๔ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสาร ๒ ฉบับ (ในข้อ ๔.๒ และ ๔.๕) ในฐานะผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๘
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๑๗

