

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๘๘



สกล. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๘6402/66

29 มิ.ย. 2566 เวลา 17.00 น.



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือของหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่ร่วมขับเคลื่อนในแต่ละประเด็น
นโยบายสำคัญ (Agenda)
๔. รายละเอียดห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) และรายชื่อหน่วยงานและหน่วยงานสนับสนุน
ในแต่ละประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda)

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่องการจัดทำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๗๑/๑๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบกรอบและแนวทางการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ โดยมีกรอบการประเมิน ๒ องค์ประกอบ ได้แก่ ประสิทธิภาพผลการดำเนินงาน (Performance Base) และศักยภาพในการดำเนินงาน (Potential Base) แบ่งเกณฑ์การประเมินเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับคุณภาพ ระดับมาตรฐาน และระดับต้องปรับปรุง และกำหนดให้ประเมินส่วนราชการและจังหวัด ปีละ ๑ ครั้ง (รอบการประเมินตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของทุกปี) มีกลุ่มเป้าหมายในการประเมินครอบคลุมส่วนราชการในสังกัดฝ่ายบริหาร ได้แก่ ส่วนราชการและจังหวัด สำหรับส่วนราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้นำแนวทางการประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัดฝ่ายบริหารไปประยุกต์ใช้ และส่งผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อรายงานต่อนายกรัฐมนตรีพร้อมกับส่วนราชการ ซึ่งเป็นไปตามมติของ ก.พ.ร. ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นชอบตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๒) ความมั่นคงด้านน้ำอุปโภคบริโภค และ (๓) รายได้จากการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายสำคัญของรัฐบาลผ่านการบูรณาการการทำงานร่วมกันหลายหน่วยงานทั้งส่วนราชการ จังหวัด องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของกรอบแนวทางการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของส่วนราชการ จังหวัด และองค์กรมหาชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกันเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้การทำงานของส่วนราชการสามารถตอบสนองเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ที่เห็นชอบตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๒) ความมั่นคงด้านน้ำอุปโภคบริโภค และ (๓) รายได้จากการท่องเที่ยว ดังนั้น ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) ๕ ประเด็นและห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ได้แก่ (๑) การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำทั้งระบบ (๒) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๓) รายได้จากการท่องเที่ยว (๔) รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP (๕) การลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญด้วยตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ให้บรรลุเป้าหมายได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ ก.พ.ร. มีหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ประกอบกับจะมีผลใช้บังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ดังนั้น จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นการดำเนินงานในลักษณะปกติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ไม่ได้เป็นการกำหนดนโยบายขึ้นใหม่ จึงไม่เป็นการกระทำอันสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) เป็นส่วนหนึ่งของกรอบและแนวทางการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ส่วนราชการ จังหวัด และองค์กรมหาชน และระบบการประเมินผลการดำเนินงานภายใต้การกำกับของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กรมบัญชีกลาง หรือระบบการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานอื่น ๆ ที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้น จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด และองค์กรมหาชน รวมถึงรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้เตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และให้การประเมินและติดตามผลการดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๔. สำคัญ

การขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลจำเป็นต้องมีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีตัวชี้วัดร่วมเพื่อกำหนดเป้าหมายร่วมกัน สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการการจัดทำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

จำนวน ๒ ครั้ง...

จำนวน ๒ ครั้ง (ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔ และ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้เห็นชอบร่วมกันในประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) และห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) แล้ว และได้ส่ง (ร่าง) ตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) ๕ ประเด็นและห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ประกอบด้วย (๑) การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ (๒) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๓) รายได้จากการท่องเที่ยว (๔) รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP และ (๕) การลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ

๔.๑.๑ การบริหารจัดการด้านน้ำของไทยเป็นประเด็นสำคัญเร่งด่วนที่ต้องขับเคลื่อนให้เป็นไปตามเป้าหมายระดับชาติ โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๑๙ ได้กำหนดเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม จากการดำเนินการที่ผ่านมายังมีประเด็นท้าทายที่ทำให้การบริหารจัดการน้ำและการอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบของประเทศไทยยังไม่บรรลุผลสำเร็จ ได้แก่ (๑) ด้านการบริหารจัดการน้ำอุปโภคบริโภคพบว่า ปัจจุบันการเข้าถึงน้ำประปาในเขตชนบท ยังอยู่ที่ร้อยละ ๙๕.๕๔ (๒) ด้านความเสียหายของภัยพิบัติที่เกิดขึ้น พบว่า ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งครอบคลุมพื้นที่ ๕๓ แห่ง รวมพื้นที่ประมาณ ๓๔.๖๒ ล้านไร่ อีกทั้งยังมีแนวโน้มที่ต้องรับมือกับภัยพิบัติด้านน้ำเพิ่มมากขึ้น และ (๓) ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ยังพบปัญหาในเรื่องการรุกรานน้ำ ซึ่งส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ปัญหาน้ำอุปโภคบริโภคของประเทศไทยเป็นอย่างยิ่ง จึงต้องเร่งบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

๔.๑.๒ ประเด็นการบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๑๙ การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ ซึ่งเกี่ยวข้องกับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๒ แผน และเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๓ เป้าหมาย ดังนี้

๑) แผนแม่บทย่อยที่ ๑๙.๑ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบเพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ

- เป้าหมาย ๑๙๐๑๐๑ ระดับความมั่นคงด้านน้ำอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้น
- เป้าหมาย ๑๙๐๑๐๒ ระดับการรับมือกับภัยพิบัติด้านน้ำเพิ่มขึ้น

๒) แผนแม่บทย่อยที่ ๑๙.๓ การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ

- เป้าหมาย ๑๙๐๓๐๑ แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศมีระบบนิเวศและทัศนียภาพที่ดี มีคุณภาพ ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น

โดยจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยทั้ง ๓ เป้าหมายข้างต้นสามารถกำหนดเป็นประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) เรื่อง การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ โดยมีตัวชี้วัดที่ใช้ในการติดตาม (Monitor) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่ (๑) ดัชนีความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ (คะแนน) และ (๒) สัดส่วนความสำเร็จของพื้นที่ลำน้ำสายหลัก ๒๒ ลุ่มน้ำที่ได้รับการฟื้นฟูต่อพื้นที่เป้าหมาย (ร้อยละต่อปี)

๔.๑.๓ หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ จำนวน ๒๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการ จำนวน ๒๓ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ/อื่น ๆ จำนวน ๓ หน่วยงาน องค์การมหาชน จำนวน ๒ หน่วยงาน และจังหวัด จำนวน ๒๗ จังหวัด

๔.๒ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

๔.๒.๑ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นผลพวงจากการเกิดภาวะโลกร้อน จึงมีความตกลงปารีส ประชุม COP 21 ณ กรุงปารีส เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีการดำเนินงานเพื่อ บรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศแบ่งเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ (๑) การดำเนินงานตามแผนการลด ก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally Appropriate Mitigation Action : NAMA) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) และ (๒) การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) สำหรับประเทศไทย เสนอตัวเลขศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างร้อยละ ๗ - ๒๐ (๒๕ - ๗๓ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ภาคพลังงานและขนส่ง โดยแบ่งออกเป็น การดำเนินการเองในประเทศ (Domestically-supported NAMA) ที่ร้อยละ ๗ และการดำเนินการที่ขอรับ การสนับสนุนระหว่างประเทศ (Internationally-supported NAMA) อีกร้อยละ ๑๓ สำหรับระยะภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดำเนินการภายใต้ NDC โดยกำหนดเป้าหมายที่ร้อยละ ๒๐ - ๒๕ จากสาขาพลังงานและขนส่ง สาขา กระบวนการทางอุตสาหกรรมและการใช้ผลิตภัณฑ์ และสาขาการจัดการของเสีย ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ จากประเด็นปัญหาดังกล่าวจำเป็นจะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในการลด การปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงส่งเสริมมาตรการการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่มีประสิทธิภาพ

๔.๒.๒ ประเด็นการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีความสอดคล้องกับแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน ซึ่งเกี่ยวข้องกับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๑ แผน และ เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๑ เป้าหมาย ได้แก่ แผนแม่บทย่อยที่ ๑๘.๓ การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ และเป้าหมาย ๑๘๐๓๐๑ การปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยลดลง โดยจากการศึกษาห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) ของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยข้างต้น สามารถกำหนดเป็น ประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) เรื่อง การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยมีตัวชี้วัดที่ใช้ในการติดตาม (Monitor) จำนวน ๑ ตัวชี้วัด ได้แก่ (๑) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมลดลงจากกรณีปกติ

๔.๒.๓ หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับการลดการปล่อยก๊าซ เรือนกระจก จำนวน ๓๑ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการ จำนวน ๒๘ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ/อื่น ๆ จำนวน ๑ หน่วยงาน และองค์การมหาชน จำนวน ๒ หน่วยงาน

๔.๓ รายได้จากการท่องเที่ยว

๔.๓.๑ สถานการณ์การท่องเที่ยวของไทยในปัจจุบันเริ่มมีสัญญาณการฟื้นตัวดีขึ้น หลังจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า รายได้จากการท่องเที่ยวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ อยู่ที่ ๗๐๔,๐๐๑.๑๔ ล้านบาท เมื่อพิจารณาถึงผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดในแผนแม่บท พบว่า สิ่งที่สะท้อนให้เห็นว่ารายได้จากการท่องเที่ยว ยังคงอยู่ในขั้นวิกฤต คือ (๑) สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศด้านการท่องเที่ยวลดลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีค่าเฉลี่ยในช่วง ๕ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) อยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๒๙ ซึ่งห่างจากค่าเป้าหมายในปี ๒๕๖๕ (ร้อยละ ๒๒) เกือบ ๒ เท่า และ (๒) สัดส่วนรายได้จากการท่องเที่ยวเมืองหลักและเมืองรอง พบว่า มีอัตราการขยายตัว ของรายได้เมืองรองสูงกว่าอัตราการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยวรวมในประเทศ เพียงร้อยละ ๐.๒๒ ซึ่งห่างจากค่าเป้าหมายในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕) ดังนั้น หากไม่เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง อาจส่งผลให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด

๔.๓.๒ ประเด็นรายได้จากการท่องเที่ยวมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๕ รายได้จากการท่องเที่ยว ซึ่งเกี่ยวข้องกับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๕ แผน และเป้าหมายระดับ แผนแม่บทย่อยจำนวน ๗ เป้าหมาย ดังนี้

๑) แผนแม่บท...

๑) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๕.๑ การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม

- เป้าหมาย ๐๕๐๑๐๑ รายได้จากการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น
- เป้าหมาย ๐๕๐๑๐๒ เมืองและชุมชนที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวสร้างสรรค์

และวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น

- เป้าหมาย ๐๕๐๑๐๓ สินค้าท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรมได้รับการ

การขึ้นทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเพิ่มขึ้น

๒) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๕.๒ การท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ

- เป้าหมาย ๐๕๐๒๐๑ รายได้จากการท่องเที่ยวเชิงธุรกิจเพิ่มขึ้น

๓) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๕.๓ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงาม และแพทย์แผนไทย

- เป้าหมาย ๐๕๐๓๐๑ รายได้จากการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงาม และแพทย์

แผนไทยเพิ่มขึ้น

๔) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๕.๔ การท่องเที่ยวสำราญทางน้ำ

- เป้าหมาย ๐๕๐๔๐๑ รายได้จากการท่องเที่ยวสำราญทางน้ำเพิ่มขึ้น

๕) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๕.๖ การพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว

- เป้าหมาย ๐๕๐๖๐๒ โครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวมีคุณภาพและ

มาตรฐานดีขึ้น

โดยจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ทั้ง ๗ เป้าหมายข้างต้น สามารถกำหนดเป็นประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) เรื่อง รายได้จากการท่องเที่ยว โดยมีตัวชี้วัดที่ใช้ในการติดตาม (Monitor) จำนวน ๑ ตัวชี้วัด ได้แก่ รายได้จากการท่องเที่ยวของประเทศ

๔.๓.๓ หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน ๔๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการ จำนวน ๒๙ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ/อื่น ๆ จำนวน ๘ หน่วยงาน องค์การมหาชน จำนวน ๗ หน่วยงาน และจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด

๔.๔ รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP

๔.๔.๑ ในปี ๒๕๖๕ สัดส่วนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ขยายตัวร้อยละ ๔๑.๖ ลดลงจากปี ๒๕๖๔ ที่มีการขยายตัวร้อยละ ๔๑.๙ และเมื่อพิจารณาอัตราการเติบโตของมูลค่าสินค้า OTOP พบว่า ปี ๒๕๖๕ มีอัตราการเติบโตของมูลค่าสินค้า OTOP อยู่ที่ร้อยละ ๕๙.๒๗ ซึ่งลดลงจากปี ๒๕๖๔ ที่มีอัตราการเติบโตของมูลค่าสินค้า OTOP อยู่ที่ร้อยละ ๘๐.๓๕ เนื่องจากมีปัญหาในเรื่องการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการเศรษฐกิจฐานราก เช่น ผู้ประกอบการฯ ยังขาดองค์ความรู้ในการประกอบกิจการ และขาดทักษะที่สำคัญและจำเป็นในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ จึงจำเป็นที่จะต้องเสริมสร้างองค์ความรู้ของผู้ประกอบการ และยกระดับคุณภาพ/มาตรฐานของผลิตภัณฑ์ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ผู้บริโภค และสร้างรายได้แก่ผู้ประกอบการฯ อันจะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถแข่งขันในเวทีโลกได้

๔.๔.๒ ประเด็นรายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๐๘ ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๑๖ เศรษฐกิจฐานราก ซึ่งเกี่ยวข้องกับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๔ แผน และเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๖ เป้าหมาย ดังนี้

๑) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๘.๑ การสร้างความเข้มแข็งผู้ประกอบการอัจฉริยะ

- เป้าหมาย ๐๘๐๑๐๑ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายใหม่

ในประเทศเพิ่มขึ้น

- เป้าหมาย ๐๘๐๑๐๒ ความสามารถในการแข่งขันด้านการใช้เครื่องมือและ

เทคโนโลยีดิจิทัลดีขึ้น

๒) แผนแม่บท...

๒) แผนแม่บทย่อยที่ ๐๘.๓ การสร้างโอกาสเข้าถึงตลาด

- เป้าหมาย ๐๘๐๓๐๑ มูลค่าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมเพิ่มขึ้น

- เป้าหมาย ๐๘๐๓๐๓ การขยายตัวการส่งออกของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมเพิ่มขึ้น

๓) แผนแม่บทย่อยที่ ๑๖.๑ การยกระดับศักยภาพการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ

- เป้าหมาย ๑๖๐๑๐๑ ศักยภาพและขีดความสามารถของเศรษฐกิจฐานราก เพิ่มขึ้น

๔) แผนแม่บทย่อยที่ ๑๖.๒ การสร้างสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนา เศรษฐกิจฐานราก

- เป้าหมาย ๑๖๐๒๐๑ ผู้ประกอบการเศรษฐกิจฐานรากมีรายได้เพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่อง

โดยจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ทั้ง ๖ เป้าหมายข้างต้น สามารถกำหนดเป็นประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) เรื่อง รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP โดยมีตัวชี้วัดที่ใช้ในการติดตาม (Monitor) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่ (๑) สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (เฉลี่ยร้อยละ) และ (๒) อัตราการเติบโตมูลค่าสินค้า OTOP เทียบปีฐาน (๒๕๖๐)

๔.๓.๓ หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นรายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP จำนวน ๔๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการ จำนวน ๓๑ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ/อื่น ๆ จำนวน ๗ หน่วยงาน องค์การมหาชน จำนวน ๑๐ หน่วยงาน และจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด

๔.๕ การลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10

๔.๕.๑ การลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 เป็นประเด็นสำคัญเร่งด่วนที่ต้องขับเคลื่อนให้เป็นไปตามเป้าหมายระดับชาติ โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๑๘ มีเป้าหมายให้สภาพแวดล้อมของประเทศไทยมีคุณภาพดีขึ้นอย่างยั่งยืน คุณภาพอากาศ เสี่ยง และความสิ้นเปลืองอยู่ระดับมาตรฐานของประเทศไทย เนื่องจากคุณภาพอากาศของประเทศไทยในปัจจุบันมีปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 เกินค่ามาตรฐาน ซึ่งมีสาเหตุจากไอเสียจากรถยนต์ อากาศพิษจากการเผาไหม้เชื้อเพลิงของโรงงานอุตสาหกรรม และการเผาเศษวัสดุเหลือใช้ของภาคเกษตร ซึ่งจากผลการจัดอันดับเมืองที่มีมลพิษระดับโลกของ IQAir AirVisual เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๖ “จังหวัดเชียงใหม่” อยู่อันดับที่ ๑ ของโลก มีค่า PM2.5 ราย ๒๔ ชั่วโมง สูงถึง ๓๗.๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตรและมีปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 สูงกว่ามาตรฐานต่อเนื่องติดต่อกัน และ “กรุงเทพมหานคร” อยู่อันดับที่ ๑๑ ของโลก มีค่า PM2.5 สูงกว่ามาตรฐานต่อเนื่องติดต่อกันเช่นกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนอย่างรุนแรง โดยจากรายงานของกระทรวงสาธารณสุข พบว่ามีผู้ป่วยด้วยโรคที่เกี่ยวข้องกับมลพิษทางอากาศรวม ๑,๓๒๕,๘๓๘ ราย (ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม - ๕ มีนาคม ๒๕๖๖) และจากรายงานของ TDRI ต่อสถานการณ์ฝุ่นควัน พบว่า ในปี ๒๕๖๒ ประเทศไทยมีผู้เสียชีวิตจาก PM2.5 ถึง ๓๒,๒๐๐ คน (หรือ ๓๓.๑ คนต่อประชากรแสนคน) และในปี ๒๕๖๔ จำนวนผู้เสียชีวิตก่อนวัยอันควรจาก PM2.5 สูงถึง ๒๔,๐๐๐ ราย นับเป็นตัวเลขที่สูงกว่าการตายจากอุบัติเหตุบนท้องถนน ยาเสพติด และการฆาตกรรมรวมกัน ถึงแม้ว่าหน่วยงานภาครัฐได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติก็ตาม แต่ปัญหาก็ไม่ได้บรรเทาลง จึงจำเป็นอย่างยิ่งในการหาแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาในระยะยาว

๔.๕.๒ ประเด็นการ...

๔.๕.๒ ประเด็นการลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 มีความสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๕ ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน ซึ่งเกี่ยวข้องกับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๑ แผน และเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยจำนวน ๑ เป้าหมาย ได้แก่ แผนแม่บทย่อยที่ ๑๘.๔ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสารเคมีในภาคการเกษตรทั้งระบบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเป้าหมาย ๑๘๐๔๐๒ คุณภาพอากาศ เสี่ยง และความสิ้นเปลืองอยู่ระดับมาตรฐานของประเทศไทย โดยจากการศึกษาห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ข้างต้น สามารถกำหนดเป็นประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) เรื่อง การลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 โดยมีตัวชี้วัดที่ใช้ในการติดตาม (Monitor) จำนวน ๑ ตัวชี้วัด ได้แก่ ปริมาณฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM2.5) และไม่เกิน ๑๐ ไมครอน (PM10) เฉลี่ยรายปีลดลง

๔.๕.๓ หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10 จำนวน ๒๙ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการ จำนวน ๒๓ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ/อื่น ๆ จำนวน ๒ หน่วยงาน องค์การมหาชน จำนวน ๔ หน่วยงาน และ จังหวัด จำนวน ๑๗ จังหวัด รายละเอียดห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) และรายชื่อหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) ในการกำหนดตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ให้เป็นไปตามกรอบแนวทางการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยการดำเนินการขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) ประกอบด้วย หน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันและมีเป้าหมายในการดำเนินงานเดียวกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนตัวชี้วัดการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น สามารถตอบโจทย์ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและตอบสนองต่อความคาดหวังของประชาชน เรื่องผลกระทบกับคุณภาพชีวิตด้านสิ่งแวดล้อม และการฟื้นฟูด้านเศรษฐกิจหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID -19) ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในประเด็น ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) ๕ ประเด็นและห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ได้แก่ (๑) การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นน้ำทั้งระบบ (๒) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๓) รายได้จากการท่องเที่ยว (๔) รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP (๕) การลดปริมาณฝุ่นละออง PM2.5 และ PM10

๕.๒ เห็นชอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนเป้าหมาย ตามข้อ ๔

๕.๓ เห็นชอบ (ร่าง) ตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมอบหมายให้ ก.พ.ร. เป็นผู้พิจารณาการกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และรายละเอียดของตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๕.๔ เห็นชอบ...

๕.๔ เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ไปขับเคลื่อนส่วนราชการ จังหวัด และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่ไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๕ เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ไปขับเคลื่อนหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๕.๖ เห็นชอบให้กรมบัญชีกลางนำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ไปขับเคลื่อนองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และทุนหมุนเวียนอื่นภายใต้ระบบการประเมินของกรมบัญชีกลาง และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๕.๗ เห็นชอบให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และไม่อยู่ในระบบการประเมินของกรมบัญชีกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานอื่น ๆ นำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ไปขับเคลื่อนภายในหน่วยงาน และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๕.๘ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายระดับชาติ ได้แก่ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ นำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) เสนอแก่คณะกรรมการนโยบายระดับชาติที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอรรพมา เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

กองติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๖๖ (ทิพย์รัตน์) และ ๘๙๔๒ (อารียา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th



<https://bit.ly/3N8BSJc>

รวมไฟล์หนังสือนำเสนอ
พร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วย