



กวด. ๙๙
วันที่ ๒๑ มิ.ย. ๖๖
เวลา ๑๕.๓๐ น.

สลด.
ส่ง : กวด. ส.ก
รับที่ : ๕๖๑๙๙/๖๖



21 มิ.ย. 2566 เวลา 15.15 น.

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๑๖๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง การกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนของคณะกรรมการการบินพลเรือน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ที่ กพท ๐๓/๗๒๓๙
ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และหนังสือ ที่ กพท ๐๓/๓๒๒๔ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๖
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน
ของคณะกรรมการการบินพลเรือน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒)
การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ กำหนด
ให้มีคณะกรรมการการบินพลเรือน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ
ปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และกรรมการอื่นอีกจำนวนเจ็ดคน
ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการการบินพลเรือนมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายด้านการบินพลเรือน
ของประเทศ และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้ทันต่อเหตุการณ์
ถูกต้อง และครบถ้วนตามกฎหมาย และตามอนุสัญญาและภาคผนวกของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ
รวมถึงให้มีหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ ในการประชุม ...

๑.๒ ในการประชุมของคณะกรรมการการบินพลเรือนที่ผ่านมา ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน มีการจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการการบินพลเรือนอ้างอิงตามอัตราที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomiteeกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุม เป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และต่อมากระทรวงการคลังออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomiteeกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยยกเลิกประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งตามประกาศกระทรวงการคลังฉบับใหม่ ตัดคณะกรรมการการบินพลเรือนออกจากบัญชีรายชื่อกomiteeกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป จึงมีผลทำให้คณะกรรมการการบินพลเรือนไม่ได้เป็นคณะกรรมการที่สามารถจะอ้างอิงอัตรการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนตามประกาศฯ ดังกล่าว และยอมส่งผลให้สำนักงาน การบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ไม่สามารถอ้างอิงอัตรค่าเบี้ยประชุมตามประกาศฉบับเดิมเพื่อจ่ายให้ คณะกรรมการการบินพลเรือนได้อีกต่อไป

๑.๓ คณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยดำเนินการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ โดยให้เสนอเรื่องการกำหนดประโยชน์ตอบแทน ของคณะกรรมการการบินพลเรือนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กำหนดประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบค่าตอบแทนรายเดือน ให้แก่คณะกรรมการการบินพลเรือน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๑.๔ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีหนังสือแจ้งกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอเรื่อง การกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนของคณะกรรมการการบินพลเรือนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยกำหนดอัตรเทียบเคียงกับอัตราเดิมตามที่เคยกำหนดไว้ในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomiteeกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งเปรียบเทียบอัตรเบี้ยประชุมที่เสนอ ในครั้งนี้กับคณะกรรมการซึ่งมีระดับเทียบเคียงกับคณะกรรมการการบินพลเรือนตามประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

ชื่อกomiteeกรรมการ	อัตรเบี้ยประชุมตามประกาศ กระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๕๘	อัตรเบี้ยประชุมตามประกาศ กระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๖๔
คณะกรรมการการบินพลเรือน	ประธาน ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการ ๘,๐๐๐ บาท	-
คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	ประธาน ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการ ๘,๐๐๐ บาท	ประธาน ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการ ๘,๐๐๐ บาท
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร	ประธาน ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการ ๘,๐๐๐ บาท	ประธาน ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการ ๘,๐๐๐ บาท

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัจจุบันกระทรวงการคลังออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยตัดคณะกรรมการการบินพลเรือนออกจากบัญชีรายชื่อคณะกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน อันมีผลทำให้คณะกรรมการการบินพลเรือนไม่ได้เป็นคณะกรรมการที่อ้างอิงสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามประกาศกระทรวงการคลังฯ ดังกล่าวต่อไป และอาจส่งผลให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยไม่สามารถอ้างอิงอัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการการบินพลเรือนตามประกาศฯ ฉบับเดิมเพื่อจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้แก่คณะกรรมการการบินพลเรือน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการการบินพลเรือนซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่อง การกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนของคณะกรรมการการบินพลเรือนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ กำหนดว่า “ให้มีคณะกรรมการการบินพลเรือนคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และกรรมการอื่นอีกจำนวนเจ็ดคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๑๔ กำหนดว่า “ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๓.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรที่เกี่ยวข้อง ในการนำเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนของคณะกรรมการการบินพลเรือนเป็นการเทียบเคียงอัตราตามอัตราเดิมที่กำหนดไว้ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น รวมทั้งการดำเนินการประชุมของคณะกรรมการการบินพลเรือนถือเป็นภารกิจหลักเพื่อให้นโยบายด้านการบินพลเรือนเป็นไปตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงไม่ถือว่าเป็นการอนุมัติเงินหรือโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป และไม่ถือว่าเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามมาตรา ๑๖๙ (๑) และมาตรา ๑๖๙ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๓ ค่าใช้จ่าย และแหล่งที่มา

เบี้ยประชุมของคณะกรรมการการบินพลเรือนจะเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๔. ข้อเสนอ ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ในคณะกรรมการการบินพลเรือน โดยให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนตามอัตรา ดังนี้

- ๑) ประธานกรรมการ ๑๐,๐๐๐ บาท
- ๒) รองประธานกรรมการและกรรมการ ๘,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ การได้รับเบี้ยประชุมให้ได้รับเฉพาะเดือนที่มีการประชุมและผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมจะได้รับเบี้ยประชุมในเดือนใด ต้องเข้าร่วมประชุมในเดือนนั้น และถือว่ามิผลตั้งแต่วันที่มีการประกาศยกเลิกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomite กรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุม เป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กล่าวคือ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป เพื่อให้สอดคล้องกับการประชุมคณะกรรมการการบินพลเรือนที่ผ่านมา ซึ่งมีความสำคัญกับการกำกับดูแลด้านนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศที่ต้องมีความต่อเนื่อง ทันท่วงทีเหตุการณ์ ถูกต้องและครบถ้วนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : tnvb๔@hotmail.com