



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ส4742/66

24 เม.ย. 2566 เวลา 14.30 น.



ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๐๒/๑๐๘๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน
ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๐๒/๒๗๐๒๗
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒
๔. รายงานสรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง
และประชาชน เกี่ยวกับการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร (บางส่วน) เพื่อดำเนิน
โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดอุบลราชธานี
๕. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๑๙๓๓๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕
๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร
บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. บันทึกหลักการ
และเหตุผล พร้อมแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอน
อุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี
พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร) มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ รวมทั้ง
สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้มีหนังสือขออนุญาต
เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยบอน

อันเนื่องมาจาก ...

อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งคณะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกับเจ้าหน้าที่ผู้ประสานงานสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดใหญ่ที่ ๙ ตรวจสอบสภาพพื้นที่ป่าไม้บริเวณโครงการฯ ผลปรากฏว่าพื้นที่ที่ขอเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร สภาพพื้นที่เป็นป่าเต็งรังผสมป่าเบญจพรรณ ไม่พบชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ป่าหายากในพื้นที่ ซึ่งต่อมากกรมชลประทานได้ดำเนินการพิจารณาแนวทางปรับลดพื้นที่โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยบอน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยปรับลดพื้นที่ห้วยน้ำฝางและฝาย และปรับลดระดับน้ำเก็บกักลง สามารถลดพื้นที่ก่อสร้าง และขอเปลี่ยนชื่อโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยบอนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นโครงการอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นมา โดยคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๔๔ - ๑ - ๕๑.๐๗ ไร่ เพื่อให้กรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดอุบลราชธานี โดยให้กรมชลประทาน จัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ และรับข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าฝางลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการดังนี้

๑.๒.๑ มีหนังสือแจ้งให้กรมชลประทานดำเนินการเสนอเรื่องขอความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร บางส่วน เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ และเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ ร่วมกับกรมชลประทาน ตรวจสอบรังวัดพื้นที่จริง และคำนวณเนื้อที่ด้วยระบบภูมิสารสนเทศ ผลปรากฏว่า พื้นที่โครงการอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร เนื้อที่ ๔๒ - ๐ - ๕๑ ไร่ และได้จัดทำแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร บางส่วน เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๑.๒.๓ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในการกำหนดพื้นที่ การขยาย และการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ระหว่างวันที่ ๙ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

๒) จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ ท้องที่ตำบลโขง และตำบลสิวีเขียร อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีข้อสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ กรมการปกครองได้ตรวจสอบแนวเขตการปกครองที่ปรากฏในร่างพระราชกฤษฎีกา เพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร) โดยเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗๗ ๙๒. ๖๒

๑.๔ คณะรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร บางส่วน เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดอุบลราชธานี โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงบประมาณ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ บัญญัติว่า การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่เป็นการขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติบางส่วนให้มีแผนที่แสดงแนวเขตที่เปลี่ยนแปลงไปซึ่งจัดทำด้วยระบบภูมิสารสนเทศหรือระบบอื่นซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกันแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดอุบลราชธานี เป็นการดำเนินการเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำ มีพื้นที่ก่อสร้างโครงการฯ บางส่วนอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน ตำบลโคกสะอาด กิ่งอำเภอน้ำขุ่น อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี และป่าเขาพระวิหาร ในท้องที่ตำบลเสาธงชัย ตำบลภูผามอก อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่เนื่องจากการก่อสร้างโครงการดังกล่าว เป็นการกระทำให้สภาพทางธรรมชาติเดิมถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไปไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำได้ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ หากจะก่อสร้างอ่างเก็บน้ำในเขตอุทยานแห่งชาติจะต้องดำเนินการกันพื้นที่ที่จะทำการก่อสร้างออกจากเขตอุทยานแห่งชาติเสียก่อน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแผนงานโครงการดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี เนื่องจากกรมชลประทานมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำในการอุปโภคบริโภคให้กับราษฎรในพื้นที่ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี บางส่วน ออกจากพื้นที่อุทยานแห่งชาติแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติบริเวณดังกล่าว เนื้อที่รวม ๔๒ ไร่ ๕๑ ตารางวา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๗ บัญญัติว่า การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่เป็นการขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติบางส่วนให้มีแผนที่แสดงแนวเขตที่เปลี่ยนแปลงไปซึ่งจัดทำด้วยระบบภูมิสารสนเทศหรือระบบอื่นซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกัน แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย

มาตรา ๘ วรรคสาม บัญญัติว่า ในการกำหนดให้พื้นที่บริเวณใดเป็นอุทยานแห่งชาติ การขยายอุทยานแห่งชาติ หรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้มีการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ ตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

๕.๒ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในการกำหนดพื้นที่ การขยาย และการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตราร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติที่ต้องจัดทำแผนที่ท้าย โดยให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติตรวจสอบความถูกต้องของท้องที่การปกครอง แนวเขตการปกครองที่จำเป็นต้องระบุในเนื้อหาของร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติและแผนที่ท้ายอันเป็นข้อเท็จจริง และรายละเอียดเชิงพื้นที่ให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งต้องมีผลตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครอง จากกรมการปกครอง เสนอคณะรัฐมนตรีมาพร้อมกับร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัตินั้นด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ และป่าเขาพระวิหาร บางส่วน ในท้องที่ตำบลโขง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติเขาพระวิหาร)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๗๕๙, ๐๙ ๙๔๑๕ ๒๔๕๙ (อังกฤษ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Conservation.np@gmail.com